曾都区人民政府工作报告

—2016 年 1 月 12 日在曾都区第二届人民代表大会第五次会议上

曾都区人民政府区长 张健

各位代表:

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2015 年工作回顾及“十二五”主要成就

2015 年，面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们主动适应经济新常态，紧紧围绕“争创全市四化同步的标杆、争当全市幸福社区建设的榜样”目标，着力落实经济转型稳步推进、城乡统筹全面推进、社会治理全力推进、从严治党强力推进“四个推进”任务，以全面深化改革为动力，以践行“三严三实”为保障，同心同德、开拓进取、奋力攻坚、真抓实干，较好完成区二届人大四次会议确定的目标任务。一年来，我们主要做了以下工作:

（一）坚持难中求进，经济发展稳中向好

发展质效稳步提升。着力做强工业经济。预计实现规模以上工业总产值 385.4 亿元，增长 11.6%。五大支柱产业完成产值 349.1 亿元，增长 12.3%，其中专用汽车及零部件、农产品加工分别实现产值 176.5 亿元、100 亿元。重点企业发展稳健。程力

集团迈入产值20亿元梯队，泰晶科技上市进展顺利，舜天粮油、神农生态、神马齿轮等一批企业完成设备改造升级，合力专汽、田丰农业、利康药业等3家企业新四板成功挂牌，全力机械与湖北三环战略合作持续推进。

现代农业稳步发展。建成农业七大板块基地41.1万亩，新建农祖、坤达等特色种植基地8处，新增农民专业合作社66家、家庭农场21家。现代服务业保持活跃。新增限额以上商贸企业10家，淘宝网特色中国随州馆、淘实惠随州旗舰店落户曾都，京东、一号店、唯品会等多家电商开通直达曾都配送服务。外向型经济态势向好，实现外贸出口3亿美元，新增出口企业5家。出口产品结构优化，江南专汽、泰晶科技等5家机械、电子企业出口超千万美元。品牌建设再创佳绩，新增中国驰名商标2件、省著名商标9件。

发展后劲不断聚集。强化招商引资措施，采取领导带队招商、专班招商、以商招商等多种形式，招商质效进一步提高，共引进亿元以上项目18个，实际利用内联资金66.5亿元。扎实开展“万名干部进万企、创优服务稳增长”和“双联双促”活动，有力推动重点项目建设。区级以上重点项目83个，完成投资98.9亿元。省、市重点项目投资完成率占全市榜首，其中2个省级重点项目全部建成，完成投资12.5亿元；43个市级重点项目建成25个，完成投资61.7亿元。投资5亿元的中广核万店50兆瓦光伏电站项目已开工。投资1.5亿元的海德润医药园一期项目竣工投产，

投资1.5亿元的二期项目开工建设。市场主体不断壮大，新增规模企业21家，新登记市场主体12625户，新增注册资本（金）23.3亿元。

发展要素有效支撑。财政金融支持有力。发放县域经济发展调度资金3.22亿元、镇域企业发展调度资金3000万元，10多家企业获得“助保贷”贷款6700万元。园区建设再加力度。316国道棉花原种场地段环境综合整治工作进入煞尾阶段，争取项目融资4.2亿元，保障城北新区基础设施建设。北外环路全线通车，新316国道曾都段率先贯通，桃园路等道路建设顺利推进，曾都经济开发区功能进一步优化。南郊柳树淌、北郊东岗等镇办工业园区规划完成、设施不断完善，成为镇域经济发展的重要引擎。大力推进湖北专汽产业园建设，打造产业承接平台，争取项目资金近3000万元。科技创新驱动发展。新增高新技术企业4家、省级院士专家工作站2个，自主创新型试点企业达7家，申请专利360项，完成省级科技成果转化9项。

（二）坚持协同推进，各项改革深化提速

行政领域改革取得实效。深化政府机构改革，优化政府工作部门设置，部门管理机构设置进一步规范。事业单位分类改革稳妥推进，事业单位结构进一步优化。出台《曾都区区级行政审批事项目录》，行政审批事项目录管理纳入法制轨道。设立区不动产登记局，有效整合房屋、土地、林地等不动产登记职责。

经济领域改革步伐加快。深化商事制度改革。注册资本认缴

制、先照后证、放宽住所登记及禁设清单等改革措施全面落实，完成工商登记前置改后置许可130项。推进财税体制改革。贯彻落实新预算法，进一步细化预算信息公开、规范政府采购行为、扩大预算绩效管理评价范围。大力发展混合所有制经济，中节能与金峰节能完成重组。价格体制改革进一步深化，竞争性领域价格管理权限逐步放开。农村土地承包经营权确权登记改革基本完成。

社会领域改革扎实推进。深化医药卫生体制改革。完善新型农村合作医疗制度，参合农民保障水平进一步提高。基本药物制度在基层医疗机构实现全覆盖。积极创建群众满意的乡镇卫生院、社区卫生服务中心，基层医疗卫生服务功能逐步健全。曾都医院公立医院改革进展顺利。城乡公共卫生服务深入开展。持续推进教育体制改革。建立全区中小学挂牌督导机制，充分发挥教育督导作用。探索建立教育经费稳定增长的长效机制，全区义务教育阶段学校人员经费全额纳入区级财政预算。有效化解3所非义务教育阶段学校债务。

（三）坚持统筹兼顾，城乡面貌日益改观

规划体系逐步完善。编制完成《曾都经济开发区总体规划》、《湖北专汽产业园规划》、《曾都区城乡生活垃圾统筹治理规划》和《城北新区排水工程规划》。完成何店工业园、万店石桥工业园控制性详细规划。修编何店、洛阳新农村建设整体推进示范镇全域规划和4个新农村建设示范村全域规划。启动《美丽乡村规

划》编制工作。

农村工作运行稳定。实施精准扶贫工程，扎实有序推进全区贫困户精准识别、结对帮扶和信息采集录入工作，完成23个贫困村分布式光伏发电产业扶贫工程。完成1.9万亩高标准农田建设示范项目和2万亩高标准基本农田土地整理项目，新增和改善灌溉面积2.7万亩。实施1.5万亩低丘岗地改造项目，新增耕地面积0.5万亩。流转土地10.7万亩。全年粮食总产26.7万吨。开展绿满曾都行动，打造炎帝大道景观带，植树造林2.7万亩，超额完成省市目标任务。新建改造堰塘1900口，其中万方大堰175口。建成3000万公斤库容曾都区国家粮油储备库，维修改造4个骨干收纳库。安装农户科学储粮组合仓4000套，总数达1.8万套，名列全省首位。建立病死畜禽无害化处理机制，布鲁氏菌病净化工作全面开展。实施清洁能源入户工程，建成集中供热工程1处、各类沼气工程16处、生活污水沼气净化工程24处，安装太阳能路灯308盏。

城乡建管卓有成效。汉十铁路曾都段居民房屋拆迁、土地征收工作基本完成。积极配合做好东护城河改造房屋征收、主城区棚户区改造、城南片区开发建设、季梁大道延伸段建设及交通大道、解放西路、青年西路改造等工作。投入3.4亿元实施城镇基础设施建设工程。投入4000多万元新建新农村建设示范村、城乡一体化试点村民生项目121个。投入800多万元推进3个宜居村庄基础设施建设。启动何店镇王店村、洛阳镇小岭冲村“美丽

乡村”试点建设。完成道路安保工程1107公里，修建错车平台1720处，新建候车亭、招呼站315个，行政村通客车率达100%。深入开展“洁美家园”大行动，投入844万元推进农村生活垃圾统筹治理，聘请211名保洁人员开展城区小街小巷环卫保洁工作。大力开展城区饮用水源保护区环境综合整治行动，关闭养猪场4处、拆除违章建筑3处。完成畜禽养殖总量减排项目36个，其中省重点项目2个。

（四）坚持以人为本，社会建设成效明显

就业创业形势良好。大力推进大众创业、万众创新，发放创业小额担保贷款1500多万元。组织就业创业培训3120人，扶持创业289人，带动就业812人。城镇实现新增就业5612人，转移农村劳动力3520人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。全面推进充分就业社区创建活动，瓜园社区、飞来土社区被评为省级充分就业星级社区，两水社区等5个社区被评为省级充分就业社区。

社会事业协调发展。新建白云湖学校，有效缓解城区学校大班额问题。投入4200多万元全面实施薄弱学校改造工程，大力改善办学条件。扎实推进教育信息化建设，搭建区级教育资源服务平台。健全城乡教师和校长交流机制，实现优质教育资源城乡共享。通过公开遴选、公开招录，充实城区学校教师队伍。建成留守儿童成长中心8个。新农合参合率达100%。继续实施国家基本药物制度，让利患者1500多万元。大力实施计生贫困女孩

家庭安居工程，全面落实计划生育惠民政策，持续稳定低生育水平。实施文化惠民政策，送戏下乡30场，放映农村公益数字电影2700场次，完成广播电视“户户通”工程2万户、农民体育健身工程34套。投入1700多万元建成九口堰新五师纪念园。义地岗、文峰塔等重点文物保护单位实现24小时监控防护。

民生保障持续增强。“三民”工程提档升级，将工程项目拓展至6大类55项，37个城市社区“一社一品”形成特色，每个社区新增配套专项资金1—3万元。五项社会保险扩面7428人次。落实被征地农民基本养老保险政策，352名被征地农民纳入基本养老保险范畴。完成农村低保按标施保和城镇低保排查清理工作，城乡低保保障水平大幅提升。医疗救助标准和报销比例分别提高16%、10%。以“一键通”为载体的“12349”居家养老服务信息平台建设全面启动。完成20个标准化村卫生室、农村老年人互助照料活动中心“医养融合、两室联建”工作。投入8000多万元，新增、更换配电变压器172台，新建及改造10千伏线路179公里、低压线路627公里，有效解决31万居民供电卡口和低电压问题。完成农村危房改造640户、棚户区改造899套。完成田力棚户区78户居民搬迁和还建房选定工作。建成通村公路120公里。解决农村5.09万人饮水安全问题。创建放心早餐示范店40家。发放各类粮食补贴资金4000多万元。统筹协调随州高新区、大洪山风景名胜区社会保障等工作，严格落实相关惠民政策。

社会大局保持稳定。矛盾纠纷有力化解。落实信访首访首办制度，信访事项录入率和受理率达100%，进京非访人数下降85%。建立完善区、镇、村、组四级矛盾纠纷排查调处网，成功调解各类纠纷2798件，成功率98%。社会治安有力改善。全面落实社会管理综合治理措施，依法打击违法犯罪行为，“两抢两盗”可防性案件发案率大幅下降，连续第十年命案全破。公共安全有力保障。深入推进隐患排查治理“两化”体系建设，大力开展安全生产大排查、大整治，实现各类事故死亡人数和直接经济损失双下降。健全完善食品药品安全责任体系，推进食品药品安全社会监督全覆盖，清理整治食品、药品、医疗器械不规范经营户，取缔无证经营户105家，立案查处273件，有力保障群众饮食用药安全。圆满完成社区换届，两委班子配齐配强，通过选举全面建立居务监督委员会。

（五）坚持服务为民，政府建设切实加强

牢固树立法治意识，自觉接受区人大法律监督和工作监督，主动接受区政协民主监督和社会舆论监督，办结人大代表议案1件、建议47件、政协委员提案38件，办结率、满意和基本满意率均为100%。加强行政执法监督，办理行政复议案件62件。扎实推动法治曾都建设，圆满完成“六五”普法工作，普遍建立政府法律顾问制度工作有序推进，依法治区水平稳步提升。扎实开展区政府系统省委巡视反馈问题整改工作。从严落实中央八项规定、国务院“约法三章”和省、市、区作风建设要求，“三公”

经费、区政府发文、会议数量分别下降34%、5.7%、21.4%。认真落实“三严三实”、“两个责任”，政府系统党风廉政建设进一步加强。跟踪审计各类政府投资项目103个，审减工程造价2800多万元。　　各位代表，2015年的工作为“十二五”收官划上圆满句号。过去五年，我们团结带领全区人民，始终坚持科学发展观，紧紧围绕市委、市政府“圣地车都、神韵随州”战略部署，圆满完成“十二五”既定目标任务，为“十三五”发展奠定坚实基础。曾都区被评为全国义务教育发展基本均衡县（市、区）、科技进步考核先进县（市、区）、生猪调出大县（市、区）、全省县域经济发展一类县（市、区），被授予全省县域经济发展、最佳金融信用、“三万”活动、基本公共卫生服务规范管理、外贸出口、农产品加工业“四个一批”工程、农村综改、农田水利基本建设、回归创业、计划生育、品牌建设、科技创新、保险先进县（市、区）等荣誉称号。曾都农产品加工园区连续4年获得全省农产品加工业“四个一批”工程先进园区荣誉称号，去年又被认定为国家级农业产业化示范基地。曾都香菇特色产业科技园被评为省级农业科技园。

五年来，经济实力进一步提升。多项经济指标实现倍增。2015年，地区生产总值、地方公共财政预算收入、固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额预计分别实现350亿元、9.5亿元、317亿元、120亿元、136.6亿元，与2010年相比分别增长93.4%、331.8%、466.1%、211.9%、92.1%。实体经

济实现跨越式发展。专用汽车及零部件、农产品加工产值均超百亿元，泰晶科技跻身中国电子元件百强企业，程力集团、华丰生物入围湖北省民营企业百强。

五年来，经济结构进一步优化。三次产业结构由8.4∶47.8∶43.8调整为6.6∶49.4∶44。五大支柱产业总产值占工业总产值比重达90.6%。规模以上工业企业达181家，工业增加值占GDP比重达42%。高新技术企业达23家，实现总产值134.9亿元。企业调整转型步伐加快，楚威车桥与三环集团、东特专汽与玉柴集团、新楚风与中国恒天成功实现战略重组。“大力”、“程力威”、“江特”、“随铸”、“楚威”、“双鹰”、“金丰华”等7件商标被认定为中国驰名商标，占全市总数近一半。新增省级工程技术研究中心2家、省级校企共建研发中心4家、省级知识产权示范企业2家，申请专利1177项。农林牧渔业总产值46.3亿元，增长60.3%，年均增长9.8%。曾都区成为全省现代服务业综合改革集试点区和示范园区于一体的四家单位之一。千年银杏谷景区成功创建国家4A级景区。

五年来，发展潜力进一步释放。累计实施各类重点建设项目430个，总投资410亿元。累计引进亿元以上项目87个，实际利用内联资金208.5亿元，利用外资2.3亿美元。外贸出口累计实现16亿美元，位居全省前列，形成农产品、机电、纺织服饰出口三足鼎立发展态势。曾都经济开发区基础设施建设进一步完善，投资9亿多元建成10条道路、拓展园区面积20平方公里，

可满足未来5—10年项目入驻。镇域经济快速发展，“乡镇大比武”活动扎实开展，府河镇被评为全国重点镇，洛阳镇被评为全省特色镇，北郊、南郊、东城3个办事处跻身全省“百强”乡镇行列。

五年来，城乡发展进一步提速。形成“一带三区四轴”城镇空间发展新格局，城镇化率达68%。编制完成城北新区50平方公里总体规划和明珠新城5平方公里控制性规划。完成何店镇、万店镇镇域规划，走在全市前列。完成主城区96条小街小巷泥巴路硬化、亮化等工程。投入2.9亿元，完成新农村建设示范村、城乡一体化试点村建设项目301个。累计建成通村公路480公里。持续推进“洁美家园”大行动，建立长效保洁机制，城乡环境卫生不断改善。建成省级新农村建设示范镇1个、示范村9个，省级生态镇1个、生态村3个，省级宜居村庄9个。

五年来，人民生活进一步改善。全区教育、科技、社会保障和就业、医疗卫生支出分别累计达15.8亿元、1亿元、22.5亿元、14.3亿元。五项社保参保人数累计达43.18万人次。城乡居民养老保险参保人数达22.89万人，参保率97%，位居全省前列。扎实开展扶贫工作，1.8万人实现脱贫。预计2015年城镇、农村居民人均可支配收入分别达25141元、13726元，分别增长64.5%、103.7%。社会管理创新形成特色。“三调联动”调解机制、重性精神病人“四色预警”管理机制、网络舆情“三制一群”工作机制建立完善。社区建设成效显著，深入开展“六进”活动，

推进“三自”社区物业管理模式，社区服务质量不断提高。大力实施“三民”工程，打造升级版。全区村级网格化建设实现全覆盖。平安曾都建设大力推进。社会治安防控体系逐步健全，“七警合一”网格化巡逻防控机制不断完善。扎实开展平安校园、平安医院、平安小区等“十大平安”创建工程，人民幸福感不断提升。完成食品药品监管体制改革，食品药品安全监管水平进一步提升。安全生产、信访工作保持稳定。

与此同时，统计、国资监管、人民防空、方志档案、机关事务、外事侨务、国防动员和民兵预备役、消防、对台、民族宗教、双拥优抚、文联、保密、工会、共青团、妇女儿童、科协、红十字会、工商联、老龄、烟草专卖、质监等各项工作都取得新成绩，迈上新台阶。

各位代表，过去的五年，是曾都解放思想、开拓创新，内生发展动力明显增强的五年；是凝心聚力、真抓实干，夯基立柱成效卓著的五年；是深化改革、扩大开放，借智借力发展取得丰硕成果的五年；是牢记宗旨、情系百姓，社会民生显著改善的五年；是依法行政、廉洁从政，法治政府建设不断进步的五年。成绩来之不易，凝聚着市委、市政府的深切关怀，是区委统揽全局、科学谋划的结果，是区人大、区政协加强监督、鼎力支持的结果，是社会各界和衷共济、通力协作的结果，更是全区人民自强不息、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府，向辛勤战斗在各条战线上的广大干部群众，向忠实履行职责的人大代表、政协委

员，向民主党派、工商联、各人民团体和无党派人士，向驻曾部队、武警消防官兵、政法公安干警，向关心支持政府工作的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前全区经济社会发展仍存在一些困难和问题：一是稳增长压力持续加大，经济转型升级步伐不快，财政收入增速放缓；二是政银企协同应对经济下行形势的机制不够完善，部分企业资金较为紧张、生产经营困难；三是主动招商的力度不够，投资规模大、辐射作用强的重大项目不多，有的项目建设进度不快；四是全面深化改革的任务依然繁重，在社会治理、公共服务、企业改革等关系群众切身利益领域的改革有待突破和深化；五是少数部门和干部责任意识、法治意识不够强，不作为、慢作为现象依然存在，在优化发展环境、保障和改善民生等方面需进一步转变作风、提高效率。对此，我们将高度重视，准确把握形势，采取有效措施，切实加以解决。

二、“十三五”时期经济社会发展的主要思路

“十三五”时期经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，切实践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，适应经济发展新常态，积极抢抓长江经济带、大别

山革命老区扶贫开发振兴发展、汉江生态经济带、淮河生态经济带、鄂西生态文化旅游圈、襄十随城市群建设机遇，紧紧围绕“圣地车都”战略部署，以建设“产业强区、生态富区、法治新区、文化名区、幸福美区”为目标，力争成为全省新的增长节点县（市、区），走在全省县域经济发展一类县（市、区）前列，在全市率先全面建成小康社会。

主要目标是：地区生产总值突破500亿元，年均增长9.3%；规模以上工业增加值年均增长9.5%；固定资产投资年均增长17%；地方公共财政预算收入年均增长11%；社会消费品零售总额年均增长11%；外贸出口年均增长8%；城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长9%、9.5%。

“十三五”时期，为实现上述目标，我们将重点抓好以下五个方面的工作：

（一）深化改革开放，加快转型升级，建设产业强区。着力培育产业集群，推进产业结构优化升级，实现三次产业融合发展。一是加快发展新型工业。坚定不移地推进“工业强区”主战略，按照“产业培育特色化、特色产业集群化、产业集群园区化、园区产业品牌化”的发展思路，改造提升专用汽车及零部件、农产品加工、纺织服饰传统支柱产业。培育壮大电子信息、医药化工、新能源、节能环保等一批战略性新兴产业，紧紧抓住“自主创新、品牌培育、产业升级、规模扩张”四个关键环节，努力形成新的支柱产业。推动曾都经济开发区和镇办园区经济转型升级、科技

要素集聚、低碳绿色发展、体制机制改革创新，带动和促进全区产业合理布局和结构优化。二是着力发展现代服务业。坚持第三产业与第一、二产业协同发展。大力发展物流、金融、研发等生产性服务业，增强辐射带动能力。发展壮大商贸流通、文化旅游、养老家政等生活性服务业，推动互联网与现代服务业有机融合，不断提高服务业比重。三是大力发展现代农业。加快农业发展方式转变，大力培育新型农业经营主体，推进土地流转，发展多种形式的农业适度规模经营，促进农业综合生产能力稳步提升，农业结构更加优化，农产品质量安全放心，提高农业资源保护水平与利用效率，努力把曾都建成国家级现代农业示范区。四是深化重点领域改革。积极对接顶层设计，加快落地一批有条件、有权限的改革，努力在行政管理、农业农村、财政体制、城乡统筹、社会发展等重要领域和关键环节取得新进展。

（二）树立绿色理念，统筹城乡发展，建设生态富区。坚持绿色发展，不断改善城乡环境面貌，加快构建新型城镇化格局，全面建成小康社会，让人民生活得更加殷实、更加富裕。一是加快城乡一体化进程。加快产城融合，以“产业园区化、园区城镇化、产城一体化”为发展目标，加快城北新区建设。进一步深化“三民”工程，建设幸福社区。推进万店镇塔儿湾，洛阳镇永兴、胡家河，府河镇银山坡等20个村城乡一体化建设，深入开展“洁美家园”大行动，打造宜居宜业新曾都。二是推进新农村建设。加强农田水利、电网、能源、道路、垃圾污水处理设施等建设，

农村安全饮水提质增效，重点建设38个“美丽乡村”。到2020年，基本实现农村产业发展一体化、生活方式城镇化、公共服务均等化、村务管理民主化的“四化”目标。三是推动生态文明建设。继续开展绿满曾都行动，持续封山育林，强力推进“生态文明、美丽曾都”建设，努力把曾都建成省级生态区，力争生态文明建设走在全省前列。

（三）推进法治进程，创新社会治理，建设法治新区。始终坚持依法治区，全面推进依法行政，推动社会治理形成新特色，法治曾都建设再上新台阶。一是建设法治政府。以建设全省法治政府试点县（市、区）为契机，进一步理顺政府和市场、社会的关系，更好地发挥市场、社会的作用，加快法治政府建设。到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。二是建设法治社会。推进多层次多领域依法治理，创新“三调联动”机制，依法有效化解社会矛盾纠纷，建立民主法制、公平正义、团结友爱、安定有序的和谐社会。三是保障公共安全。创新社会治理，完善立体化社会治安防控体系，全力打造平安曾都。进一步加强安全生产、食品药品安全监管，切实保障人民生命财产安全。

（四）弘扬特色文化，擦亮历史名片，建设文化名区。挖掘曾都传统文化资源，发挥特色文化优势，促进文化、旅游产业融合发展。一是打造文化品牌。弘扬编钟文化、红色革命老区文化等曾都特色文化，不断丰富文化内涵，着力擦亮文化名片。二是

发展文化事业。完善公共文化服务体系，加大文化遗产保护力度，加快文化旅游基础设施建设，配合做好擂鼓墩曾侯乙墓及博物馆景区创建国家5A级景区，积极发展体育事业和广电事业。三是做强文化产业。注重文化产业培育，重点发展一批文化创意、演艺娱乐、文物复制、影视制作、出版发行等产业，努力提高文化产业水平，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

（五）坚持民生优先，发展社会事业，建设幸福美区。更大力度保障和改善民生，更大力度推进公共服务均等化，让全区人民共享发展成果，生活得更加幸福、更加美好。一是大力发展社会事业。优先发展教育，优化教育结构，不断提高教育现代化水平。推进医药卫生体制改革，健全医疗卫生服务体系，推进曾都医院创建三级乙等医院。二是完善社会保障体系。统筹城乡创业就业，建立创业扶持体系，发挥创业带动就业的倍增效应，创建国家创业型城市。加大公共财政投入力度，提高社会保障能力，健全社会救助体系，推进社会保障事业不断进步。三是实现全面率先脱贫。创新精准扶贫机制，整合扶贫资源，因地制宜实施“六个一批”工程，加快精准脱贫步伐，确保2018年在全市率先实现贫困人口全部脱贫目标。四是建设幸福曾都。持续深化“三民”工程，大力推进社区综合服务设施建设，拓展社区服务功能，让居民享受到更多、更便捷的服务。大力发展农村教育、卫生、文化等公共事业，千方百计增加农民收入，让广大农村群众得到更多的实惠。

三、2016 年工作安排

2016 年是“十三五”开局之年，也是全面深化改革和全面建成小康社会的关键之年，做好今年的工作，对于保持经济社会发展良好势头，为“十三五”开好头、起好步具有重要意义。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以及习近平总书记系列重要讲话精神，努力适应经济发展新常态，紧紧围绕“争创全市四化同步的标杆、争当全市幸福社区建设的榜样”目标，着力落实经济转型稳步推进、城乡统筹全面推进、社会治理全力推进、从严治党强力推进“四个推进”任务，确保全区经济平稳健康发展和社会全面进步，实现“十三五”良好开局。

全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9.1%；规模以上工业增加值增长 9.5%；固定资产投资增长 17%；地方公共财政预算收入增长 11%；社会消费品零售总额增长 12.5%；外贸出口增长 8%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9%、10%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；继续严格执行计划生育政策；全面完成节能减排目标任务。

围绕上述目标，今年区政府将重点抓好九个方面的工作：

（一）大力促进工业经济平稳健康发展

更加注重调整转型。促进专用汽车及零部件产业提档升级，支持企业研发新品、技改扩能、重组联合、特色发展。完善农产品加工产业链条，改进生产工艺，拓展产品门类，提升加工转化

能力。支持电子、化工、纺织服饰产业更新自动化、智能化设备，不断做强做大。推动中心城区内零星工业企业进园区。加快发展战略性新兴产业，大力支持以泰晶科技为重点的电子产业，以万店太阳能、洛阳风能为重点的新能源产业，以利康药业、海德润药业为重点的医药化工产业，以中节能金峰公司为重点的节能环保产业，引进一批新材料、新能源、新技术等发展潜力大、综合效益好的产业项目，初步形成1—2个新的产业集群。

更加注重主体培育。严格落实支持民营经济发展的相关政策，鼓励引导民间资本创办经济实体，增强经济持续发展动力。支持现有工业企业做强做大，力争全区亿元以上工业企业达60家，其中10亿元以上企业8家，5—10亿元企业12家。继续实施中小企业成长工程，建立企业成长梯队，力争全年新增规模以上企业10家、小微企业500家。

更加注重服务企业。扎实开展“万名干部进万企、创优服务稳增长”和“双联双促”活动，定期走访企业，积极帮助企业化解资金、土地、用工等实际困难。探索建立产业发展基金，加大政银企对接，综合利用企业上市、新三板融资、创业投资和风险投资等方式拓宽融资渠道，更大力度支持实体经济发展。力争泰晶科技成功上市。集约节约利用土地，盘活存量，优化配置，积极争取用地指标。加强职业技能培训，优化企业用工环境，积极破解企业用工难题。

更加注重平台建设。以曾都经济开发区新区、湖北专用汽车

产业园为重点，抓住调区扩区机遇，加快推进相关产业规划编制工作，加快完善基础设施及配套工程建设，拓展曾都经济开发区发展空间。大力支持镇域经济加快发展，推动南郊柳树淌、北郊东岗工业园完成路、电、水、气、网等基础设施建设，推动其他镇办工业园特色发展。鼓励镇办在曾都经济开发区发展“飞地经济”。建成“一主、两翼、多点”的工业经济发展格局。

（二）大力促进现代农业持续快速发展

转变农业发展方式。稳定粮食生产，全年种植粮食67万亩，高产创建面积达35%以上。大力发展高效农业，新建特色农业基地10处。稳步推进畜牧业标准化生产，抓好重大动物疫病防控和动物卫生监督工作。加快推进农村集体土地使用权和宅基地使用权登记，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。鼓励农村土地承包经营权向家庭农场、专业大户、农民合作社流转，推进农业适度规模经营。新建农民专业合作社30家、家庭农场10家，培育省级示范社3家、市级5家、区级10家。扎实推进农产品加工业“四个一批”工程，新增农产品加工业产值30亿元。

完善农业基础设施。改造堰塘1800口。建成花湾水库，完成21座小（二）型水库除险加固。完成中央财政现代农业省级小型农田水利重点县建设项目、1万亩高标准农田土地整治项目、1.2万亩高标准农田建设项目。全力支持鄂北地区水资源配置工程，确保曾都段工程顺利开工建设。

（三）大力促进现代服务业提档升级

引导内贸转型升级。适应“互联网+”发展新趋势，引导支柱产业大力发展电子商务，助推实体经济拓展产业发展新空间，力争全区规模以上工业企业和限额以上商贸企业基本建立电子商务服务平台。加快电子商务进农村步伐，推广曾都名特优农产品，扩大内贸销售。大力发展金融、物流、信息、研发等生产性服务业。鼓励引进社会力量发展健康养老、教育医疗等生活性服务业。

巩固外贸强区地位。培育壮大外贸出口主体，引导有特色、有科技含量的企业积极备案登记，开拓国际市场，壮大出口队伍。开展出口业务培训，强化出口跟踪服务。针对国家优进优出外贸总战略，不断优化进出口商品结构，进一步提高高新技术产品出口比重，提升出口竞争力。

加快文化旅游发展。完善旅游规划，做精旅游景点，打造精品线路。支持千年银杏谷景区、十九山生态旅游区等重点旅游景区开发建设，推动旅游市场向社会优质资本全面开放。做好银杏书院项目规划编制工作。全面完成洛京公路扩改工程。依托新五师九口堰爱国主义教育示范基地，加大宣传推介力度，叫响红色旅游品牌。力争洛阳镇成功创建湖北旅游名镇。积极挖掘曾都地域特色和文化内涵，支持洛阳镇小岭冲村创建“中国传统村落”。推进农旅结合、文旅互动，力争全年旅游业总收入增长10%以上。

（四）大力促进项目建设取得实效

着力提高招商实效。围绕产业集群和特色优势，不断创新招商引资办法，破解招商引资难题，继续开展全员招商、大员招商、以商招商、产业招商、以会招商，紧盯一批高科技和高附加值项目，引进一批有重大影响和带动力强的项目，不断优化产业结构。完善招商引资政策和考核办法，努力营造大招商的浓厚氛围。全力以赴抓好万达广场招商工作，力争尽快签约、尽早落地。全年力争引进亿元以上项目 10 个，实际利用内联资金 43 亿元。

着力推动项目建设。加强项目储备。立足国家宏观经济走势、产业政策和支柱产业，加强重点项目策划包装，不断调整充实重点项目库，争取更多项目融入国家、省、市战略规划。调整投资结构。引导社会资本投向现代农业、先进制造业、节能环保及生态、教育、医疗等重点领域，释放民间投资活力，进一步扩大有效投资。推进项目建设。完善“路线图管控、定期观摩、月度通报”等推进机制，创新“一项一策”、用地保障和银企对接等工作机制。强力推进总投资 18 亿元的程力集团 5 万辆轻型载货汽车一期工程，10 亿元的玉柴产业园、利康药业产业园，5 亿元的金银丰食品产业园、中广核万店 50 兆瓦光伏电站、洛阳 50 兆瓦风电站和随州国际老年公寓等重大项目建设。积极配合市政府做好汉十铁路曾都段、农副产品物流园、新市委党校等重大项目建设。

（五）大力促进重点领域改革创新

加快重点领域改革。坚持问题导向、发展导向、市场导向和

民生导向，突出经济体制改革主轴牵引，落实全面深化改革重点工作任务，最大限度释放改革红利。深化行政审批制度改革，全面推行涉企收费清单制度。继续深化商事制度改革，强化事中事后监管，推行电子营业执照。在基础设施、公用事业等领域，积极推广 PPP 等融资模式。推进财税改革。完善预算管理体系，推进预决算信息公开。进一步推进依法治税工作，逐步建立财税优惠政策清单制度和公开制度。盘活财政存量资金，提高财政资金绩效。规范地方政府性债务管理，将存量债务纳入预算管理。积极落实创业创新政策，不断优化创业创新环境，掀起大众创业、万众创新的新热潮。推进曾都医院公立医院改革。全面落实机关事业单位养老保险制度改革和公务用车制度改革的相关政策。建立覆盖区、镇、村三级农村土地承包经营权信息运用平台和农村产权交易网络。全面推进不动产登记制度改革。

加快创新驱动发展。加强企业技术创新能力建设。支持小微企业加强产品创新、服务创新和市场创新，逐步形成小而精、精而特的市场定位。支持规模企业加强技术创新、管理创新和商业模式创新，加强核心技术研发和品牌建设，提升企业核心竞争力。着力推进高新技术产业发展，力争新增高新技术企业 2 家、省级以上工程技术研究中心 1—2 家。围绕主导产业和特色产业，积极组织开展科技联合攻关和成果展示、对接、洽谈等活动，促进更多的科技成果转化，助推全区经济发展。

（六）大力促进城乡统筹发展

科学编制规划。抓好曾都经济开发区总体规划、湖北专汽产业园控制性详细规划评审报批工作，进一步优化空间布局、功能布局和产业布局。完成10个村“美丽乡村”规划编制工作。加大规划执法力度，严把规划选址、用地和工程审批关，加强批后监管工作。

提高建管水平。全面完成316国道棉花原种场地段房屋土地征收拆迁工作，推进城北新区建设。加快全国重点镇和全省特色镇建设。加快推进集镇道路、绿化、地下管网等基础设施建设，强化生活垃圾和污水的处理能力，提高集镇管理水平，不断改善人居环境。积极配合市政府抓好东护城河改造、解放西路改造、汉东东路延伸段、城南片区开发建设、麻竹高速浪河互通等重点工程建设。继续抓好24个城乡一体化试点村、2个省级宜居村庄和3个市级“美丽乡村”建设。全面推进“五城同创”。深入开展“洁美家园”大行动，加强小街小巷环境卫生整治，完善提升村庄基础设施。抓好农村生活垃圾统筹治理工作。建立联合执法机制，严厉查处违法违规建设。

加强生态建设。启动省级生态区创建工作。深入推进绿满曾都行动，继续开展封山育林，人工造林2万亩，严守林地管理红线。启动城北污水处理厂及管网建设，完成明珠渠凯旋中央至水河堤段综合治理工程。加强农村饮用水源保护和综合整治，划定14处乡镇集中式饮用水源保护区范围。严格落实畜禽禁限养政策，严格新建畜禽养殖项目准入。加大畜禽规模养殖污染整治力

度，关闭一批严重污染环境的养殖场。深入开展大气污染综合整治，狠抓城区禁鞭和企业减排，淘汰黄标车、老旧机动车，严禁秸秆、垃圾焚烧，有效遏制大气污染。

（七）大力促进精准扶贫精准脱贫

加快脱贫致富步伐。全面落实扶贫包保责任，加大结对帮扶力度。完成贫困户建档立卡信息录入工作，打牢精准扶贫基础。采取产业开发、医疗救助、助学扶智、低保五保兜底、易地扶贫搬迁、基础设施建设等有效措施，改善贫困户生产生活条件。大力发展特色致富产业，力争每个贫困镇有1—2个主导产业、每个贫困村有1—2个特色产品、每个贫困户有1—2个致富项目。全年脱贫3364户、9062人。

加大扶贫攻坚力度。优先支持贫困村通村公路、安全饮水、农田水利设施建设和农村电网改造升级。加快推进光伏发电产业脱贫项目，完成13个村 50千瓦光伏发电项目、洛阳镇龚店村230千瓦光伏发电项目，推进贫困户户用光伏发电项目。统筹财政扶贫资金，加大扶贫投入力度。开展扶贫小额贷款工作，定向扶持脱贫项目。开展贫困劳动力就业培训、农业实用技术培训，做好贫困户外派劳务服务。鼓励洛阳镇开展乡村旅游扶贫。

（八）大力促进民生改善社会稳定

不断保障改善民生。坚持以创业带动就业，鼓励自主创业，重点做好高校毕业生、就业困难人员等群体的就业服务。进一步完善社会保障体系，实施全民参保登记计划，继续做好企业职工、

城乡居民社会保险和被征地农民基本养老保险工作。继续提高城乡低保、农村五保保障标准和保障水平，落实好优抚相关政策，不断完善城乡社会救助体系。扎实抓好城乡低保、农村五保动态管理，启动家庭收入对比机制，全面实施城乡低保按标施保工作。统筹协调随州高新区、大洪山风景名胜区民生项目申报、社会保障等工作。

提升公共服务水平。坚持教育优先发展，不断改善办学条件，优化教育资源配置，规范民办教育管理，推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育科学协调发展。继续实施文化惠民工程，丰富群众文化体育活动，加强重点文物保护。加强医疗卫生服务体系建设，持续推进基本公共卫生服务均等化，完成“医养融合、两室联建”任务。争创全省健康促进示范区和慢性非传染性疾病防控示范区。继续落实计划生育基本国策，平稳实施全面两孩政策，坚持计生利益导向政策，不断提升计生服务水平。

切实维护社会稳定。深化“三民”工程，整合资源、拓展项目，推进“三自”物业管理、居家养老服务，建立社区民主管理、民生改善、全方位服务居民的长效机制。创新社会治理，全面推进社会服务管理信息化，加强网格化管理、一站式服务、程序化运行。建立健全化解各类风险的体制机制，抓好阳光信访、积案化解等工作。深入推进“平安曾都”建设，完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪行为。进一步加强社区矫正工作，提升工作质量。继续深化金融信用体系建设，加强金融风险监测，

严厉打击非法集资，切实防范和化解金融风险。全面落实“四个最严”要求，着力推进省级食品安全城市创建试点县（市、区）工作，进一步提升人民群众饮食用药安全保障水平。严格落实安全生产责任，健全安全生产监管体系，坚决防范和遏制较大及以上安全事故发生。

继续办好民生实事。今年区政府将继续办好一批民生实事：（1）深入开展“全民创业活动”，新增发放创业贷款1500万元。（2）易地扶贫搬迁建档立卡贫困户30户。（3）改造升级农村电网，新增及更换配电变压器399台50兆伏安，新建及改造10千伏线路300公里、低压线路800公里。（4）继续开展“放心早餐”示范工程，新建放心早餐示范店50家。（5）完成农村智能广播网“村村响”工程100个、体育健身工程20套，建设文化广场8个。（6）加强社会治安防控体系建设，安装公共视频探头100处、家庭型小监控800处，新建平安停车点（场、棚）50个；建设村级视频监控系统35个。（7）改造城市棚户区650套、农村危房800户。（8）新建各类沼气工程4处、养殖场集中供气工程4处、城镇生活污水净化工程20处，安装太阳能路灯230盏。（9）建设通村公路80公里。（10）新建社区微型消防站37个，实现城市社区全覆盖。

（九）大力促进政府自身建设进一步加强

为人民服务是政府的职责，让人民满意是我们做一切事情的出发点和落脚点。我们将进一步加强政府自身建设，努力建设法

治、高效、清廉的人民满意政府。

持续推进依法行政。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。加强行政监督和审计监督，主动接受社会监督和舆论监督。把依法行政作为政府工作的最高准则，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责、规范行为。严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定重大行政决策法定程序，建立重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。建立三张施政清单，坚持严格规范公正文明执法。完善纠错问责机制，加强行政问责规范化、制度化建设。在全区普遍建立法律顾问制度，切实发挥其在依法行政中的智力支撑和法治保障作用。加强电子政务建设，深入推进政务公开，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

持续改进工作作风。始终把建设优良政风、保持同人民群众的血肉联系作为政府自身建设的永恒主题，作为法治政府建设的固本之举。深入践行“三严三实”要求，持续解决“四风”突出问题。坚持贴近基层、面向群众，进一步加强和改进群众工作，坚决纠正损害群众利益的不正之风。坚持求真务实、真抓实干，全面提速政府工作效能、规范运转流程、提高服务质量，全面提升政府系统的创新力、执行力和公信力。

持续坚持廉洁从政。全面落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，坚持用制度管权管事管人，加大对工程建设、

招标采购、项目管理、土地出让等重点领域的廉政风险防控力度，切实抓好政府系统反腐倡廉工作。严格执行中央八项规定和国务院“约法三章”，从严控制“三公”经费支出，厉行节约，反对浪费。坚决整治为官不为、以权谋私、与民争利等问题，切实做到勤政为民、敢于担当。坚持原则讲规矩，自觉遵守党的各项纪律，确保令行禁止，树立为民、务实、清廉的政府形象。

各位代表，新的征程信心百倍，新的使命催人奋进。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全区干部群众，进一步解放思想、开拓创新、锐意进取、真抓实干，不断开创各项工作的新局面，努力把曾都建设得更加幸福、更加美好！

名词解释

1、新四板：由地方政府管理的、非公开发行证券的区域性股权市场。

2、双联双促：领导联系企业促发展壮大，部门联系项目促建设进度。

3、精准扶贫：针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

4、“乡镇大比武”活动：市委、市政府组织开展的，以经济发展、社会事业、党的建设为考核内容的乡镇年度综合考评活动。

5、一带三区四轴：“一带”即沿316国道曾都经济开发区至淅河十岗开发区工业发展带。“三区”即曾都经济开发区、十岗开发区、何店工业园区为主的工业经济区，以洛阳、府河为主的旅游经济区，以万店为主的农业经济区。“四轴”即316国道发展轴、迎宾大道发展轴、汉十高速发展轴、麻竹高速发展轴。

6、三调联动：以人民调解为基础，人民调解、司法调解、行政调解衔接联动化解社会矛盾的工作机制。

7、四色预警：组织专家对精神病人症状确诊和风险评定，按病情严重程度以及症状表现将患者分为蓝色、黄色、橙色、红色四个等级，在相应的档案上分别粘帖以上四种颜色标识。

8、三制一群：即网络发言人制度、网站沟通协调机制、重要舆情报告制度，网络评论员QQ群。

9、“六进”社区：文化服务进社区、事项办理进中心、物业管理进小区、治安巡逻进小巷、文明创建进楼栋、志愿服务进万家。

10、“三自”社区物业管理：对物业公司已进入的小区实行自主服务、零散老旧小区实行自助服务、单位自建小区实行自管服务。

11、七警合一：指刑警、交警、治安警、特警、铁警、巡警、协警网格化巡逻防控机制。

12、五位一体：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建

设、生态文明建设。

13、四个全面：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

14、新三板：全国性的非上市股份有限公司股权交易平台。

15、互联网+：就是“互联网+各个传统行业”，利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

16、PPP 模式：即公私合作模式，是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

17、四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

18、三张施政清单：即权力清单、负面清单和责任清单。