

随州市曾都区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 9 月

目 录

第一章 奋力书写中国式现代化曾都篇章	1
第一节 “十四五”时期取得的主要成就	1
第二节 “十五五”时期面临的发展环境	5
一、发展机遇	5
二、面临挑战	7
第二章 总体要求和发展目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	10
第三节 发展目标	11
第三章 构建现代产业体系，夯实实体经济根基	15
第一节 加快发展先进制造业	15
一、加速专汽产业转型升级	15
二、扩展应急产业体系	16
三、加速高端装备产业发展	17
四、壮大软体新材料产业	17
第二节 谋划布局新兴产业	19
一、推动数实融合	19
二、布局前沿产业	20
第三节 发展壮大特色农业	22

一、加快农业产业链建设	22
二、推动农文旅融合协同发展	23
三、完善农业经营体系	24
第四节 提档升级现代服务业	26
一、推动生产性服务业向高端发展	26
二、推动生活性服务业品质化升级	27
第五节 做强做优现代产业园区	28
一、持续优化园区空间布局	28
二、加快园区体制机制创新	29
第四章 强化新质动力引领，建设创新高地	31
第一节 健全科技创新体制机制	31
一、构建“产学研用”四位一体机制	31
二、完善创新孵化保障机制	31
三、完善科技成果转化体系	32
第二节 打造高层次创新平台体系	32
第三节 培养集聚创新创业人才	33
第四节 培育创新型企业群体	34
第五章 实施能级跨越战略，打造实力新城	36
第一节 驱动投资引擎	36
一、积极谋划重大项目	36
二、发挥政府投资支撑引领作用	36

三、充分调动民间投资积极性	37
第二节 建设区域消费中心	37
一、壮大特色商圈	37
二、丰富商贸服务业态	38
三、完善县域商业体系	39
四、激发消费市场活力	39
第三节 提高对外开放能级	40
一、加快“引进来”	40
二、积极“走出去”	41
三、扩展“朋友圈”	42
第六章 深化改革强区实践，释放发展活力	45
第一节 激发市场主体活力	45
一、加快推进全国统一大市场建设	45
二、促进民营企业发展	45
三、深化国有企业改革	46
第二节 持续推进财政体制改革	47
一、持续推进财政管理体制改	47
二、加快项目投融资改革	47
三、深化国有资源资产改革	48
第三节 持续优化营商环境	48
一、打造智慧高效的政务环境	48

二、打造公平有序的市场环境	49
三、打造良法善治的法治环境	50
第四节 深化农业农村改革	51
一、稳慎推进农村土地制度改革	51
二、优化农村经营创业环境	51
第七章 推动城乡深度融合，建设美丽曾都	52
第一节 推动以人为本的新型城镇化	52
一、优化城镇空间布局	52
二、促进农业转移人口市民化	52
三、促进城乡公共资源均等化发展	53
第二节 着力提升城市功能品质	54
一、完善城市功能设施	54
二、塑造城市特色风貌	55
三、加强城市精细化管理	56
第三节 打造宜居和美乡村	59
一、强化乡村规划引领	59
二、加强乡村基础设施建设管护	60
三、持续整治提升农村人居环境	61
第四节 加强生态环境保护	63
一、筑牢生态安全屏障	63
二、加强水环境综合治理	63

三、加强大气污染治理	63
四、强化土壤污染风险防控修复	64
第五节 推动绿色低碳转型	64
一、倡导绿色生活方式	64
二、推动减污降碳协同增效	65
三、大力发展绿色循环经济	65
第八章 擦亮曾随文化名片，激活文旅引擎	68
第一节 提高社会文明程度	68
一、推进社会主义核心价值观体系建设	68
二、提升公民文明素养	68
第二节 提升公共文体服务水平	69
一、完善公共文化服务体系	69
二、深化文化惠民工程	70
三、蓬勃发展体育事业	70
第三节 加强文化遗产保护利用	71
一、做好文化传承保护	71
二、做好活化利用文章	71
第四节 构建曾都特色文旅体系	72
一、打造曾都特色文旅品牌	72
二、促进文旅产业提质增效	73
第九章 提高公共服务品质，增进人民福祉	77

第一节 促进高质量充分就业	77
一、完善就业公共服务体系	77
二、实施重点群体就业攻坚行动	77
三、构建和谐劳动关系新格局	78
第二节 推动教育资源扩优提质	78
一、推动各类教育协调发展	78
二、推进教师人才队伍建设	80
三、强化学校安全管理	81
第三节 完善卫生健康服务体系	81
一、深入推进紧密型医共体建设	81
二、加快疾控体系建设	82
三、推动公立医院高质量发展	82
四、优化医药卫生服务体系	83
五、构建医养结合服务体系	83
六、大力传承发展中医药文化	84
七、推进智慧医院建设	84
第四节 健全社会保障体系	85
一、构建全覆盖、可持续的社会保险体系	85
二、健全社会救助与慈善帮扶机制	85
三、强化特殊群体社会服务与权益保护	86
四、规范社会事务管理	87

第五节 推动人口高质量发展	88
一、营造良好生育环境	88
二、促进儿童健康成长	88
三、推进青年优先发展	89
四、积极应对人口老龄化	89
第十章 增强县域治理能力，筑牢安全底线	93
第一节 坚守安全发展底线	93
一、夯实国家安全根基	93
二、严守生态安全底线	93
三、严守粮食安全底线	94
四、严守水安全底线	94
五、严守经济安全底线	95
六、严守公共安全底线	95
第二节 提高应急保障能力	96
一、完善防灾减灾救灾体系	96
二、加强区域应急物资储备	96
三、提升应急救援能力	97
第三节 提升社会治理能力	97
一、健全城市治理体系	97
二、完善基层社会治理机制	98
三、健全群众自治制度	98

第十一章 强化规划实施保障，确保落地见效 102

第一节 坚持和加强党的全面领导 102

第二节 加强民主法治建设 102

第三节 强化规划实施保障 103

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在我区建功支点建设、基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，科学谋划“十五五”经济社会发展思路，对于曾都在全省加快建成中部地区崛起重要战略支点、全市“三地一枢纽”建设中奋勇争先，奋力推进中国式现代化具有重要意义。

第一章 奋力书写中国式现代化曾都篇章

第一节 “十四五”时期取得的主要成就

“十四五”期间，曾都区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极应对复杂多变的外部环境挑战，以产业转型升级为引领，以城乡融合发展为抓手，以改革创新为动力，统筹推进稳增长、促转型、惠民生各项工作，在产业提质增效、城乡面貌改善、民生福祉增进等方面取得显著成效，为“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。

综合实力迈上新台阶。经济发展呈现稳中有进良好态势，地区生产总值跨过 700 亿关口，年均增长 6.9%，规上工业增加值、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入年均增长分别达 9%、8%、6%，高于省、市平均水平，2021 年县域经济高质量发展综合评价位居全省一类县（市、区）第九位。有效投资持续扩大，累计招引亿元以上项目 229 个，滚动实施区级重点项目 356

个，建成投产随州专用汽车试验场、随州安全应急基地一期、金龙碳纤维复合材料产业园等一批重大项目，获评全省投资和项目建设突出单位三次。新质生产力加快发展，氢能产业破题开篇，新能源汽车渗透率增长到 8.2%，曾都区新能智能专用汽车产业集群 2024、2025 年分别获评全省县域特色产业集群第五名、第一名，获评全省创新型县（市、区）。

产业质效实现新跃进。产业结构持续优化，三次产业占比由 7.1: 41.2: 51.7 优化为 6.3: 35.4: 58.3，第三产业成为经济增长的最强引擎。工业经济质效提升，规上工业总产值年均增长 10%，四大支柱产业产值占规上工业总产值 95.1%，改装汽车及零部件产业年产汽车超 10 万辆，移动应急装备产业集群入选工信部中小企业特色产业集群名单。现代服务业融合创新，规上服务业企业、限上商贸企业较“十三五”末分别增长 1 倍、2.5 倍。随安应急研究院挂牌国家消防救援装备研发与测试基地（湖北随州分基地），银杏谷旅游度假区获批省级旅游度假区，新四军第五师纪念地成功创建国家 4A 级旅游景区。特色农业蓬勃发展，粮油、畜禽、蔬菜（食用菌）三大农业产业链产值达 158 亿元，市级以上农业龙头企业增至 51 家，何店镇（香菇）获评国家级农业产业强镇。

城乡发展谱写新篇章。深入推进以县城为载体的就地城镇化，常住人口城镇化率提升至 76.65%，位居全省前列，城乡居民人均可支配收入差距缩小至 1.68 倍。曾都区国土空间总体规划编

制完成，“三区三线”成果启用，148个行政村（含高新区代管6个村）实现规划全覆盖。城市更新提质加速，累计改造老旧小区602个，新增城市“微空间”73处，建成完整社区17个，文忠大道等8条主干道建成通车，月亮湾公园、明珠公园、桃源公园正式开放。智慧城管持续升级，“一标三实”数据完成核采上图，数字公共基础设施不断完善。乡村振兴跨越发展，实施“擦亮小城镇”项目100个，打造市级以上和美乡村示范点27个。新建和提档升级农村公路603公里，荣获全省“四好农村路”示范县，洛阳镇上榜全国百个乡村振兴实践案例。

改革创新取得新突破。重点改革稳步推进，成立涧水街道、何店高质量发展示范区，完成主城区城管体制、淅河镇管理体制、镇村供水体制调整和新一轮机构改革。全面推进大财政体系建设，投资项目绩效综合评价改革落地见效，国有“三资”盘活收入5.31亿元。营商环境持续优化，累计创建营商环境先行区试点事项32项，为企业减税降费26.03亿元，净增经营主体6.6万户、“四上”企业323家。科技创新动能强劲，高新技术企业达142家，数量较“十三五”末翻番，规上工业企业研发机构覆盖率超50%，泰晶科技成功创建全市首家国家级企业技术中心。对外开放能级跃升，跨境电商产业园建成运营，进出口实绩企业增至108家。成功创建省级服务外包示范基地和纺织、汽车及零部件外贸转型升级示范基地。

生态环境绘就新画卷。坚定推进绿色发展，生态质量指数连

续三年稳定在一类水平，成功创建省级生态文明建设示范区。空气质量持续向好，PM2.5 浓度稳步下降，全年优良天数最高超过 315 天。流域治理成效显著，百吨千人饮用水水源保护区划定全部完成，国控、省控断面水质均值稳定达标，先觉庙水库入选省级美丽河湖，濠水河入选省级幸福河湖。农业污染有效遏制，畜禽粪污综合利用率达 82.46%，测土配方施肥覆盖率 90.8%。国土绿化扩容提质，累计造林 1.85 万亩，修复退化林 2 万亩，建成“两山”示范基地 4 个，获评省级生态乡镇 5 个、省级森林乡村 7 个。

民生保障取得新提升。坚持民生优先，每年 80%以上财政资金投向民生领域，城乡居民人均可支配收入年均增长 7.62%。城镇新增就业 3 万人，城镇登记失业率稳定在 5.5%以内。新建、改扩建学校 19 所，新增学位 1.3 万个，全区 55 所公办义务教育学校实现教联体全覆盖，学前教育集团化办园落地见效。曾都区人民医院成功创建三级乙等综合医院，综合门诊楼投入使用，与武汉大学中南医院建立紧密型医联体，医共体实体化运行，基层就诊率提升至 60.2%，区域就诊率提升至 88.3%。建成区级智慧养老平台、失能半失能养护中心，城乡居家养老服务中心 132 所，人均预期寿命达 80.1 岁。公办幼儿园托育服务实现镇（街道）全覆盖，婴幼儿托位增至 3430 个。城乡居民人均养老保险较“十三五”末增长 41.5%，机关事业单位养老保险制度、个人养老金制度、延迟法定退休年龄等改革平稳落地，基本养老、医疗保险

参保率保持在 95%以上，社会救助保障标准提升 20%以上。区级矛盾纠纷调处中心建成使用，矛盾调解率达 92%。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”期间，曾都区经济社会发展仍将面临较为复杂的国际国内形势，发展机遇与挑战并存。

一、发展机遇

一是新能源产业跃升期的战略红利。全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代潮流，深刻重塑着经济发展模式和产业竞争格局。中国将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，加快能源体系清洁化、低碳化转型，新能源汽车、储能装备、氢能利用等战略性新兴产业迎来高景气度发展期。国家和湖北省密集出台政策，加大资金、技术、人才等要素供给，为具备产业基础的地区提供了广阔空间和坚实保障。曾都区作为“中国专汽之都核心区”，已形成以专用汽车为主导的全域特色产业集群，全国市场占有率 10%，可生产专用车公告品种占全国总量的 85%，初步探索出氢燃料电池、动力电池与专汽产业融合发展、“纯电+氢能”双轮驱动发展路径，在国家“双碳”战略部署和全省绿色转型政策背景下，具备推动传统汽车产业向新能源化、智能化转型的独特优势和区域竞争力。

二是国家安全深化期的时代先机。国际安全形势复杂演变，传统安全与非传统安全威胁相互交织，国家安全的内涵和外延空前扩展。新时代中国国家安全观强调“统筹发展和安全”，在强

国建设进程中加快推进国家安全体系和能力现代化。湖北省坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全两件大事，以社会治理和应急管理体系现代化为关键举措筑牢国家安全基础。曾都区应急产业在“十四五”期间乘势而上，已初步形成应急装备制造、应急物资生产、应急救援培训、应急技术研发、应急救援服务等全产业链形态，在国家加大应急物资储备和应急能力建设的政策机遇中，具备应急产业向全链条纵深化发展的核心竞争力优势。

三是科技创新赋能期的战略高地。全球人工智能与低空经济产业正处于加速发展阶段，成为新一轮科技革命和产业变革的重要赛道。机器人产业在人工智能、感知控制、协同作业等核心技术领域持续突破，广泛渗透到制造、物流、医疗、公共服务等场景，正在重塑生产方式与产业体系；低空经济依托新一代通信导航、智能飞控与新能源动力技术，带动通用航空、无人机、低空旅游、应急救援等新兴业态快速崛起，形成新的经济增长极。我国正加快布局机器人与低空经济产业，推动在重点区域建设产业集聚区。湖北省把智能制造与低空经济纳入“51020”现代产业集群，明确到2030年基本建成具有全国影响力的创新高地的战略目标。曾都区已与华中科技大学丁汉院士机器人团队签订合作协议，成立了神农机器人公司，重点研发生产人形机器人、四足机器人，同步成立具身机器人创新联盟，同时谋划布局低空经济产业，推动机器人与低空经济协同发展，在湖北省大力发展人形机器人产业化政策机遇背景下，具有吸引产业链上下游配套企业，

打造新质生产力的先发优势。

四是城乡发展融合期的政策红利。中国城乡关系正经历历史性重构，城镇化进程从高速增长阶段转向高质量发展阶段，也是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。县域已经成为城乡协调发展的主战场，承担着促进城乡要素双向流动、推动城乡公共资源均衡配置、构建工农互促的现代产业体系三大战略任务。湖北省坚持以强县工程为抓手，加快推动以县城为重要载体的新型城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展，大力发展县域经济。曾都区是随州市唯一主城区，辖区内的五个镇均位于城市周边，“十四五”时期持续保持人口净流入，县域经济总量和常住人口城镇化率排名全省前列，在提升城市功能品质、全面推进乡村振兴、实现城乡融合发展上，具有先天优势和坚实基础。

二、面临挑战

一是区域城市竞争带来挑战。城市竞争既有规模量级的竞争，也有功能分异的竞争，还有区位群落的竞争，湖北汉襄宜“金三角”省域中心及副中心城市有着深厚的发展根基、较优的科技创新策源与高端服务功能，协同武汉都市圈、襄阳都市圈、宜荆荆都市圈各级城市形成较强区域资源吸纳力。随州作为湖北最年轻的地级市，产业基础较弱，经济体量偏小，城市区位独立，作为随州主城区，曾都区2009年形成现有格局后，虽然经过了“黄金十年”“二次创业”，但受基础、区位、环境等多重因素制约，激烈的外部城市竞争压力将对曾都招商引资、吸引人口等多方面

形成直接或间接的挑战。

二是人口演变规律带来挑战。全国人口演变呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化趋势，少子化使劳动力供给减少，老龄化加重社会赡养负担，区域分化导致部分地区人口流失。湖北也不例外，人口发展呈现总量缩减与结构老化并存的态势，人口流动存在区域中心城市虹吸、中小城市“留人难”的挑战。虽然人口在随州区域内向曾都区相对集聚，但随州人口规模在省内地级市倒数第二，自身基数小，同样受全国全省人口下行趋势影响，加上武汉、襄阳等区域中心城市的人口虹吸，面临人口规模增长动能不足、劳动力补充放缓、老龄化加剧的挑战。

三是产业变革形势带来挑战。当前全球新一轮科技革命和产业变革加速演进，我国正加快构建现代产业体系。新兴产业如新能源、新材料、数字经济等快速崛起，传统产业若不能及时升级，很容易被锁定在低附加值环节，甚至被其他区域更具竞争力的产业链吸附替代。湖北正以“51020”现代产业体系为引领，重点培育光电子、芯片、新能源与智能网联汽车等战略性新兴产业，武汉、襄阳、宜昌等中心城市凭借更强的创新资源集聚能力和政策支持力度，在高端产业布局和传统产业升级上占据先机。曾都区现有产业链面临国内外同行的激烈竞争，一方面存在被其他区域产业链“替代”或“吸附”的风险，另一方面产业链的自主创新能力和抗风险能力亟待提升。

四是营商环境要求带来挑战。我国正以“打造市场化、法治

化、国际化一流营商环境”为目标，推动构建高水平社会主义市场经济体制，各地围绕企业全生命周期服务展开深度竞争。湖北省出台《湖北省优化营商环境条例》，省内各市州积极响应，围绕产业招商、企业服务的竞争已从“拼政策优惠”转向“拼综合环境”。作为随州发展的主城担当，面对全国“比学赶超”的营商环境竞争格局和湖北省“第一方阵”的高标准要求，曾都区需以更高标准、更主动的姿态推进营商环境优化升级，以企业需求为导向持续迭代服务模式，在区域产业竞争中构筑更具吸引力的发展生态。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，整体提升环境，建功支点建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在全市“三地一枢纽”建设中当好排头兵，谱写好中国式现代化曾都篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高各级党组织把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化曾都篇章提供根本保证。

坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，促进社会公

平正义，坚持共同富裕方向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领高质量发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入国内大循环和国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，加力构建现代化产业体系。

坚持全面深化改革。进一步解放思想、更新观念，统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，更加注重系统集成、突出重点、改革实效，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。践行总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

对接随州市“整体提升环境、建功支点建设”使命任务和“三

地一枢纽”发展目标，加快建设专汽应急产业引领区、城乡融合发展样板区、整体提升环境标杆区、基层社会治理示范区，整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

综合实力实现跨越增长。经济增长保持在合理区间，内需拉动经济增长作用持续增强，地区生产总值超过 900 亿元。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，高质量发展迈出坚实步伐。改革开放互促共进，营商环境更加优化，积极融入全国统一大市场取得明显成效。

产业转型取得显著突破。科技创新成为驱动产业发展的重要动力，新质生产力实质发展，改装汽车及零部件、农产品加工、高端装备、软体新材料四大支柱产业转型突破，打造具有全国影响力的专用汽车生产制造和海外出口基地，擦亮国家安全应急产业示范基地金字招牌，产业竞争优势显著增强。

文化旅游释放蓬勃活力。精心守护曾都独有的历史文脉、人文肌理与自然景观，加强文化遗产、生态资源、红色底蕴转化利用，推动曾随特色文化和旅游行业深度融合，创建银杏谷国家级旅游度假区，打造华中休闲度假知名目的地，显著提升曾都文旅吸引力、竞争力。

城乡融合迈向更高阶段。城市更新深入推进，城市品质大幅提升，新型城镇化发展取得显著成效。城乡建设一体化覆盖更多领域，农村人居环境不断改善，和美乡村建设达到更高水平。降

碳减污扩绿增长协调推进，积极稳妥实现碳达峰，大气、土壤、流域环境全面改善，美丽曾都建设取得更大成效。

民生福祉达到更高水平。城乡居民收入差距进一步缩小，就业、教育、医疗、养老等基本公共服务更加均衡普惠。社保待遇水平持续提高，困难群众得到及时精准救助，社会保障更加公平可及。公共安全整体提升，社会文明和法治建设显著增强，基层治理体系更加完善。

到 2035 年，全区经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民收入迈上新台阶，产业迈向中高端水平，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，城乡居民素质和社会文明程度显著提升，人民生活更加美好，共同富裕取得更为明显的实质性进展，全面建成“四区”，基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期曾都区经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		2025 年	计划目标		属性	备注
					2030 年	年均（累计）		
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.4	—	6 左右	预期性	
	2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	>6	预期性	
	3	常住人口城镇化率（%）		76.65	77.1	—	预期性	
创新能力	4	全社会研发经费投入增长（%）		7	—	8	预期性	
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.79	2.88	—	预期性	
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	7.5	—	预期性	
	7	城镇调查失业率（%）		5.5	—	5.5 左右	预期性	
	8	居民人均可支配收入增长（%）		5.0	—	与经济增长同步	预期性	
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.5	11.8	—	约束性	
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.46	4	—	预期性	
			注册护士数（人）	4.6	4.7			
	11	养老机构护理型床位占比（%）		77	80	—	预期性	
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	在2025年基础上累计提高6个百分点	预期性	
绿色生态	13	人均预期寿命（岁）		80.1	80.5	—	预期性	
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		19	—	控制在市下达指标内	约束性	
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	控制在市下达指标内	—	约束性	
	16	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		35	控制在市下达指标内	—	约束性	
	17	优良水体比例（%）		—	控制在市下达指标内	—	约束性	
安全保障	18	森林覆盖率（%）		37.2	37.8	—	约束性	
	19	粮食综合生产能力（亿斤）		5.43	5.62	—	约束性	
	20	能源综合生产能力（万吨标煤）		24.9	25.5	—	约束性	

注：①全社会研发经费投入增速按不变价格计算。②粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。③数字经济核心产业占 GDP 比重根据当前统计口径核算。

第三章 构建现代产业体系，夯实实体经济根基

瞄准高端化、智能化、绿色化方向，加快发展先进制造业，布局培育战略性新兴产业，发展壮大特色农业，提档升级现代服务业，做强现代产业园区，推动产业向价值链中高端迈进，加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系。

第一节 加快发展先进制造业

一、加速专汽产业转型升级

聚焦汽车底盘、高端零部件、汽车电子三大领域，瞄准锂动力电池、氢燃料电池和增程混合动力三条路线，强化专汽企业自主研发能力，集中攻坚关键共性技术，重点突破纯电+氢能商用车、智能网联专用车制造核心技术，加速专汽产品与实际应用场景深度融合，加快推进专用汽车产业新能化、智能化、网联化转型进程。建设工业互联网平台，推动 80%规上专汽及零部件企业接入“随州国家专用车供应链平台”。深入实施延链补链强链工程，加强产业链精准招商，推动形成“上游汽车零部件、中游底盘制造、下游专用车”的完整产业链条，重点突破专用汽车“底盘—上装”协同瓶颈，提升专汽产业本地化配套率至 30%以上，持续壮大曾都区新能智能专用汽车产业集群规模和发展能级。大力培育领军企业，实施龙头企业培育计划，培育 100 亿级企业、50 亿级企业各 1 家，20 亿级企业 3 家，10 亿级企业 5 家。构建大中小企业协同发展的产业生态，完善产业配套体系，不断壮大

应急装备与专用汽车集群，提升产业整体竞争力。到 2030 年，培育具有全球影响力的专用汽车品牌 2—3 个，出口额年均增长 10%，全产业链关联企业 130 家，产值突破 430 亿元，新能源车渗透率达到 20%，打造有引领力的“全国专用汽车重要生产基地”。

二、扩展应急产业体系

推动应急产业与新一代信息技术（AI、物联网）深度融合，发展智能化、模块化、轻量化应急产品，抢占全球应急产业价值链高端。引导应急行业龙头企业定向研发 5G 智能指挥车、无人消防机器人、全地形救援车等新型智能应急装备，以及航空应急篷布、深海救援材料等新型高端应急物资，提升应急产品的科技含量和智能化水平。在现有应急装备制造、应急物资生产的基础上，大力发展应急科技服务、救援技术培训、应急救援服务等新兴业态，加快构建覆盖“灾害复现—技术研发—标准制定—成果转化—产业孵化”的全链条创新生态，形成完整应急产业体系。建设随州安全应急基地二期、三期，打造集技术研发、行业培训、检验检测、行业会展、实景化测试等功能为一体的华中安全应急基地、国家应急装备中试基地。大力发展随安应急研究院，专注应急行业关键共性技术研发，参与制定应急装备国家、行业标准，承办应急领域行业峰会，不断提高曾都应急产业影响力和话语权。推动随州应急装备企业救援队伍规范化、专业化发展，有效提升应急物资保障及应急救援能力，不断提升曾都应急产业美誉度与竞争力。发展特种装备、先进铸造等应急装备配套产业，形成骨

干企业示范引领、中小企业特色支撑、融通发展的产业格局。到 2030 年，建成国家级应急产业创新平台 2 个，主导制定行业标准 5 项以上，打造有影响力的“国家安全应急产业和救援能力建设示范基地”。

三、加速高端装备产业发展

重点发展智能化专用车辆、驱动系统、传感器、高端标准件、新型电力电子器件、工业机器人，引导关键功能部件制造向航空、机载设备领域转型，零部件向精密化、智能化升级，拓展集成电路业务，夯实高端制造基础能力，促进高端装备与新材料、新能源、应急装备、低空飞行器制造等产业交叉融合，发展集成化、定制化系统解决方案。积极引导本地传统制造业企业跨界转型发展高端装备产业，支持中小企业深耕产业细分领域，培育省级以上“专精特新”企业 15 家。大力开展产业链招商，重点引进高端芯片、精密传感器、智能生产设备等上下游产业领军企业，完善高端装备产业生态。到 2030 年，实现高端装备产业规模翻番，为制造业高质量发展提供有力支撑。

四、壮大软体新材料产业

加速推进高性能碳纤维复合材料产业园区建设，鼓励骨干企业与高校、科研院所共建省级以上重点实验室和技术创新中心，聚焦碳纤维、玄武岩纤维等“新材料之王”的关键技术研发，重点突破低空飞行器结构件、航空航天轻量化材料、国防应急装备等高端领域应用技术，提升高端柔性复合材料产品占比至 40%以

上，打造全国柔性复合材料产业创新发展标杆。支持软体新材料龙头企业牵头成立中国产业用纺织品协会柔性复合材料分会，积极参与行业标准制定和技术规范建设，增强行业话语权和影响力。实施精准产业链招商，靶向招引产业链上下游企业 20 家以上，形成从原材料供应、产品研发到终端应用的复合材料全产业链集群，产值突破 30 亿元。

专栏 1：先进制造业重点项目

1. 新能源专用车底盘及整车制造项目

支持新能源汽车骨干企业建设标准化厂房、智能化生产线、自动化检测线、研发大楼、中试生产线，配套建设道路、绿化、管网等基础设施，提升新能源专用车整车制造能力。

2. 曾都区专汽产业联盟制造升级项目

改造专汽骨干企业生产线，新建或改扩建生产车间，购置智能焊接、智能喷涂、工业机器人等智能设备，建设数字化智慧工厂和核心零部件智造基地。

3. 分布式驱动系统总装线项目

新建新能源分布式装配车间、新品研发中试车间、研发楼等。新建新能源分布式驱动装配线、测试线等生产线，购置生产、检验、检测设备。

4. 随州减灾防灾及钻采设备项目

建设厂房、露天装配场地，新建油气开采装备及专用车生产

线，生产石油钻采专用设备，配套建设科研大楼及附属用房；建设救灾减灾防灾技术研发生产基地、产品技术检测鉴定中心。

5. 曾都区铸造扩能及技改升级项目

铸造业骨干企业新建生产车间，升级改造原有生产线，新购置生产设备。

6. 天一智能高端自动化装备建设项目

改扩建厂房、研发中心，购置研发设备，同步建设智能仓储基地。

7. 先进陶瓷、碳化硅材料产业化项目

打造陶瓷材料工艺研发中心、检测中心以及技术服务中心，建设碳化硅智能化生产线，对现有生产线进行升级改造。

8. 金龙高性能碳纤维复合材料产业园项目

建设多功能复合材料生产线、研发中心及配套设施，打造数字化智能产业园区，生产产业纺织品、碳纤维复合材料成品。

第二节 谋划布局新兴产业

一、推动数实融合

推动政务服务领域数智化应用赋能，构建以“一网协同、一网通办、一网统管、一网融通”为支柱的全周期智能治理框架，依托“AI+”数字工具整合政务资源与数据要素，覆盖经济调节、市场监管、社会治理、生态环境保护、政务运行等关键场景。深化民生领域智能化应用创新，推动数字技术与教育、医疗、住房、

养老等公共服务深度融合，构建“全域感知+精准服务”的民生智联体系，推广 AI 辅助诊断、智慧教育、社区“一码通办”，打造 15 分钟数字生活圈，加快智慧养老、数字家庭等场景建设，推进适老助残改造，提升公共服务均衡性。

推动数字经济与实体经济深度融合，促进产业数字化和数字产业化协同发展。加快数字基础设施建设，推进 5G 网络、工业互联网、数据中心等新型信息基础设施布局，夯实数字经济发展基础。以企业“智改数转”为核心，深入实施企业“设备换芯”“生产换线”工程，支持龙头企业建设数字化车间和智能工厂，培育一批智能制造标杆企业和示范项目。推广农业物联网和遥感技术，搭建农业大数据平台，建设产供销贯通的农产品电商供应链体系。加快发展云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术产业，推动信息技术服务、电子商务、数字文旅、智慧物流等生产性服务业数字化转型。构建全域数据资源体系，深化公共数据治理与企业数据资产化管理，强化高质量数据供给，规范开展公共数据授权运营。

二、布局前沿产业

加快布局具身机器人、低空经济、氢能源等战略性新兴产业，加速推进人形机器人、随州安全应急基地低空经济、生物质制氢等重大项目落地。超前布局生命健康、人工智能、未来能源等未来产业，加强技术储备和人才培育，抢占产业发展新赛道，塑造高质量发展新动能。统筹新兴技术创新和应用场景建设，推进氢

能商用车示范运营、人形机器人产业化应用等新技术、新产品、新场景的大规模应用示范。突破关键核心技术，完善产业政策支持体系，优化产业发展生态，吸引高端要素集聚，加快前沿产业落实落地。

专栏 2：新兴产业重点项目

1. 神百汽车智联数字工厂项目

购置先进的生产制造设备和信息化管理系统，构建高速网络环境，建设数字化智能厂房。

2. 高效纺纱智能工厂项目

新建高效纺纱智能化车间，购置清梳机、梳棉机、并条机、转杯纺纱机等智能化设备，实现棉花加工到纺纱生产全流程数字化覆盖。

3. 曾都区智能机器人创新研发中心项目

建设人形机器人、四足机器人生产厂房，建设智能机器人研发中心，建设智能机器人自动化生产线，打造人才服务中心，完善配套基础设施。

4. 曾都区氢燃料电池项目

建设生产车间、研发实验室，组建研发团队，引进电堆自动化生产线，配置膜电极封装设备、双极板冲压设备、电堆测试台架等。

5. 随州制加氢一体化项目

建设生物质发酵制氢生产线、甲醇制氢生产线、加氢设施，配套建设消防、电气、自控等设施，打造以核心设备为主的氢能产业示范园区。

第三节 发展壮大特色农业

一、加快农业产业链建设

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，着力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，高标准建设曾都区乡村振兴科技创新示范基地。以淅河、万店、何店等乡镇为重点，打造“优质水稻产业带”“双低油菜产业带”等特色产业基地，推进“随州香稻”品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，建设5个万亩标准化种植基地。以淅河、万店、何店、府河为区域重点，优化调整畜禽养殖区域布局，推动畜禽养殖向标准化、规模化、绿色化方向高质量发展。实施精深加工升级行动，重点围绕香菇、香稻、油茶、生猪、肉鸡、茶叶等特色农产品，开发预制食品、功能食品、保健品、化妆品等高附加值产品，推动农产品加工业与生命健康产业融合。实施龙头企业培育行动，支持龙头企业打造规模化、标准化种养殖基地，推动生产线智能化改造和产能扩张。强化农业科技创新引领，推广应用农业绿色高效技术模式，加强基层农技推广队伍建设，推进智能农机应用，加快农机装备全面升级，支持龙头企业与科研院校深度合作，强化农业核心技术攻关，增强新品研发能力，开发精深加工产品衍生

品，不断提升产品附加值。到 2030 年，农业产业化市级及以上龙头企业达 58 家，其中国家级 3 家，省级 18 家，农作物耕种收综合机械化率达到 83.4%。加强企业品牌、区域公用品牌联育，支持企业主导或参与行业标准制定，强化绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，到 2030 年，力争培育区域公共品牌 2—3 个，“两品一标”产品达 55 个。

二、推动农文旅融合协同发展

建设一批高品质的休闲农业示范区、特色产业小镇和美丽乡村旅游精品线路，推动农业与旅游、文化、教育、康养等产业深度融合，打造集农业生产、生态观光、文化体验、休闲度假于一体的农文旅融合发展新格局。发挥近郊优势，打造北郊街道红石岩水库近郊休闲旅游示范区、浙河镇金屯片区万亩粮经产业园和虹桥片区农文旅融合示范片区，实施南郊街道炎帝大道沿线盛亩园农文旅融合示范项目，推动集农耕文化、观赏体验、休闲娱乐为一体的田园综合体建设。实施“数商兴农”工程，加快培育农村电子商务主体，引导电商平台、物流企业、商贸流通、金融服务、供销合作、邮政快递等各类市场主体到乡村布局发展，构建覆盖农产品生产、加工、流通、销售全链条的数字化服务体系，打造具有地域特色的农产品网络品牌。发展智慧农业、智慧旅游、智慧物流等新业态，培育直播电商、社群电商、跨境电商等新模式，推动数字技术与农业农村深度融合。

三、完善农业经营体系

着力推进专业化、标准化、集约化的现代农业生产经营模式，加快转变农业发展方式，提高农业质量效益和竞争力。健全农业社会化服务体系，加快培育家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等多元化农业经营主体，搭建集农资供应、技术推广、农机作业、仓储物流、农产品营销、金融保险等服务于一体的全链条农业综合服务平台，为各类农业经营主体提供全方位、多层次的社会化服务。实施新型农业经营主体培育工程，加大政策扶持力度，完善财政、税收、用地等支持政策，引导各类经营主体规范发展、做大做强。创新农业经营组织方式，发展多种形式的适度规模经营，推动小农户与现代农业发展有机衔接。到 2030 年，培育一批示范家庭农场和示范农民合作社，形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，实现全区农民合作社总量达 900 家、家庭农场总量达 600 家。

专栏 3：特色农业重点项目

1. 曾都区山茶油精深加工项目

建设优质油茶基地，新建改造油脂加工生产线。

2. 湖北红彤彤食品有限公司设备智能化升级改造项目

扩建厂房，新建高效特色粉面生产线并配套智能仓储设施。

3. 湖北正大有限公司设备更新改造项目

改造升级现有肉鸡屠宰加工设备、饲料生产设备、孵化设备、畜禽养殖设备。

4. 湖北中杨农牧有限公司肉鸡养殖基地项目

建设标准化笼养养殖场，配套建设喂料线、清粪系统等畜禽养殖设备，扩大肉鸡产能。建设有机废弃物收集系统、原料预处理系统、厌氧发酵系统、物料固液分离系统、沼气净化提纯系统和全厂智能监控操作系统等。

5. 曾都区家禽产业提档升级项目

改扩建标准化立体养殖栏舍，更新智能喂料线，配备储料塔及变频输料装置，铺设智能化监测线缆。加装清粪系统、节能风机与湿帘降温装置等配套设施。

6. 曾都区蔬菜产业园建设项目

依托万店万亩蔬菜生产基地，建设农副产品加工产业园，扩建冷链仓储，新建鄂西北蔬菜调运中转站。建设融合农业、生态与文旅功能的农文旅示范基地。

7. 曾都区食用菌种植基地项目

建设生态种植大棚、菌种培育室、体验馆、农产品加工车间和相关配套设施。

8. 曾都区数字农业农服示范工程项目

建设随州香稻规范化种植基地，升级改造仓储设施和加工车间，开发“数耒农服”系统，实现稻米从田间到餐桌全链条数字化管理与溯源，提供专业稻米生产服务，擦亮“随州香稻”品牌。

9. 曾都区农文旅融合示范项目

建设北郊街道红石岩水库近郊休闲旅游示范区、淅河镇金屯片区万亩粮经产业园和虹桥片区农文旅融合示范片区，实施南郊街道炎帝大道沿线盛亩园农文旅融合示范项目，打造田园综合体。

第四节 提档升级现代服务业

一、推动生产性服务业向高端发展

大力推进制造业和服务业“两业融合”，高质量运营随州专用汽车试验场，打造专汽博览中心及供应链交易平台，大力发展专汽后市场服务业，重点培育专用汽车电子商务、检测认证、现代物流、人力资源服务、融资租赁、售后服务等产业新业态，推动技术咨询、工业设计、技术转移转化、创业孵化等科技服务业发展壮大，构建覆盖专用汽车全生命周期的服务体系，到2030年，培育省级“两业融合”试点企业3家以上。积极引进物流头部企业，推进智慧仓储物流园建设，打造集仓储、配送、信息、金融等功能于一体的电商产业物流园，大力发展第三方物流以及专业仓储、物流加工、物流金融和物流咨询等高层次增值物流服务。高标准承办应急产业发展大会、应急产业博览会等知名会展活动，大力培育本土会展品牌，完善会展基础设施，壮大会展经济。积极引进法律咨询、会计审计、品牌策划、金融服务、广告会展等高端商务服务企业，构建专业化、高端化的商务服务体系，满足企业多样化、多层次的服务需求。推动平台经济、共享经济、

绿色低碳服务等新兴服务业发展，促进制造业提质增效和产业链提升。

二、推动生活性服务业品质化升级

加快推动教育、养老、家政、物业等重点生活性服务业标准化、品牌化发展，健全服务标准体系，提升服务品质和供给效率，拓展城市 15 分钟便民生活圈。鼓励成熟商业集聚区发展体验式消费、定制化服务等新模式，全面促进零售、批发、餐饮、住宿等传统商贸业态创新发展，满足群众多元化、个性化休闲需求，培育消费新增长点。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动增量小区从单一住房开发销售转向“好房子+好服务”双轮驱动，加快构建房地产发展新模式。加大配售型保障性住房建设和供给，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。完善旅游配套基础设施，丰富文旅产品供给，提升银杏谷旅游度假区等景区运营服务管理水平。挖掘开发身边小而美的旅游打卡地，推动乡村旅游与乡村振兴深度融合，促进农家乐、民宿等配套服务业市场化发展，打造特色鲜明的文旅服务品牌。

专栏 4：现代服务业重点项目

1. 专汽博览中心及供应链交易平台项目

建设专用汽车国际会展中心、博物馆等，定期举办博览会，完善配套设施建设，发展汽车金融、专汽售后等后市场服务。

2. 专用汽车交易中心项目

建设标准化二手车交易场地，配套建设汽车检测区、办公区、客户休息区，配备维保设施、消防设施、金融服务设施，搭建交易、登记、过户等一站式服务体系。

3. 曾都区智慧物流园项目

建设常温、冷藏、冷冻等不同温度的仓储区和分拣中心、综合办公楼及配套设施，配备智能货架、运输车辆、自动化分拣设备，实现货物的高密度存储与快速出入库，配送范围覆盖周边300公里。

4. 随州市城北片区“好房子”示范项目

聚焦“好房子”建设，推介城北片区住宅用地，布局第四代住房、洋房等多元优质产品，新建商品房。优化配套设施、提升品质，打造宜居新片区，擦亮“曾都好房”名片。

5. 曾都区综合能源服务站建设项目

新建和升级改造8家以上综合性能能源服务站，建设道路综合服务区，整合加油、加氢、充电、加气、餐饮、休憩、维修、物流等服务，推进加油站经营转型升级。

第五节 做强做优现代产业园区

一、持续优化园区空间布局

优化随州高新区曾都园区空间布局，统筹推进各产业园错位发展，打造区域经济增长极。曾都经济开发区创新发展专汽、农产品加工等传统优势产业，建设成为全区创新驱动发展的示范区

和产业转型升级的先行区。何店高质量发展示范区重点发展应急装备制造、软体新材料等战略性新兴产业，打造具有影响力的新兴产业集聚区和高新技术产业基地。高标准建设南郊街道创业孵化园二期、北郊街道小微企业孵化园，着力打造孵化成效显著、服务功能完善的创新创业平台。万店绿色循环经济产业园重点发展再生资源综合利用、绿色建材、环保装备等产业，打造绿色低碳循环发展的先行区、示范区。持续开展曾都经济开发区“三区三线”优化调整工程，用地指标优先保障开发区建设用地，科学预留产业发展用地空间，为开发区产业项目落地、经济高质量发展提供空间保障。创新园区合作机制，支持各镇、街道、经济开发区发展“飞地经济”，促进资源要素优化配置和项目合理布局。

二、加快园区体制机制创新

稳妥推进开发区管理体制、运营机制、招商政策与服务模式改革，推进管理机构与运营公司分离，合理划分园区管理机构、属地政府、开发运营公司的职责权限，建立权责明晰、运转高效的管理体系。探索建立产业园区合作共建机制，进一步完善园区建设、运营管理、利益分享等机制，激发各类市场主体参与园区建设的积极性。推动区域生产力的优化布局，贯彻落实“曾随同城”“北部产业新区”战略部署，加强与随县、广水、随州高新区的深度合作，推进县域间服务业资源、产业整合及重大项目建设。依托体制机制创新破除园区发展的制度性障碍，增强园区吸引力和竞争力，推动园区转型升级。

专栏 5：现代产业园区重点建设项目

1. 曾都经济开发区基础设施升级项目

建设主干道路，完善开发区内交通路网，建设智能化枢纽转运中心，进行开发区电力迁改，实施园区全域河流排涝整治，改造升级供水、绿化等基础设施。

2. 何店高质量发展示范区基础设施建设项目

完善园区基础设施，配套实施园区循环路二期、电力设施优化等基础设施项目。

3. 南郊创业孵化园二期产业配套服务设施项目

完成园区内标准化厂房建设，配套建设仓储、运输、配送等物流设施和园区内道路、供电、供水、排水、绿化等基础设施。

4. 北郊街道汽车科技产业园项目

建设综合大楼、科研大楼、附属用房和数字化智能厂房及标准化钢构车间，新建智能化应急装备、新能源汽车、高端房车生产线及研发中心。

5. 万店绿色循环经济产业园项目

以曹家湾建筑智能化生产加工及绿色治理为示范，打造建材产业园，完善园区基础设施，修建园区配套道路，建设商贸、农产品加工、再生资源利用功能区。

第四章 强化新质动力引领，建设创新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，健全科技创新体系和服务体系，优化创新创业环境，全面提升创新驱动发展水平，不断拓展发展新空间，塑造发展新优势。

第一节 健全科技创新体制机制

一、构建“产学研用”四位一体机制

围绕产业和社会需求，充分发挥产学研协同创新机制作用，鼓励企业、高校、科研院所等多方主体共建新型研发机构，形成产学研用深度融合的技术创新体系。以产业创新需求为导向，完善科技成果转化机制，加强技术转移、信息咨询、科技金融、知识产权等专业化服务保障能力建设，构建全链条科技创新服务体系，为现代化产业体系建设提供科技支撑。支持重点企业与华中科技大学、武汉理工大学等国内高水平院校建立长期稳定的合作关系，共建产业技术研究院、重点实验室、企校联合创新中心、中试平台等多种形式的科技创新载体。优化创业孵化园空间功能布局，优先支持高新技术领域和战略性新兴产业的科技型初创企业入园发展，打造专业化创新创业孵化载体。到2030年，力争全社会研发投入强度达到2.2%以上。

二、完善创新孵化保障机制

加快创建省级科技创新孵化器、众创空间、星创天地，探索和推广“专业孵化+创业导师+天使投资”服务模式，为科技人员

提供创新创业辅导、技术服务和融资服务。建立健全创业辅导体系，邀请知名企业家、创投专家、产业导师等专业人士为创业主体提供技术研发、市场开拓、融资对接等专业性指导服务，提升创业企业孵化成功率和发展质量。积极营造尊重创新、宽容失败、鼓励创业的浓厚社会氛围，深化科技体制改革，简化行政审批流程，降低创新创业制度性门槛，完善人才、资金、数据等创新要素自由流动的市场机制。推动政策引导和市场驱动相结合，鼓励更多社会主体投身创新创业活动，激发全社会创新活力和创造潜能。

三、完善科技成果转化体系

建立以市场需求为导向的成果评价和转移转化体系，培育科技成果转化服务市场主体，加快引进专业化技术转移服务机构，加大科技成果转化中介服务机构和专业人才队伍建设，畅通企业与成果的对渠道。充分运用“湖北技术交易大市场”、科惠网，积极参与成果展示、技术交易和项目路演，对接技术、资本、人才等创新要素，实现线上线下对接洽谈交易流程的连接。“十五五”期间转化科技成果 75 项以上。

第二节 打造高层次创新平台体系

围绕专汽产业、应急产业、软体新材料、电子信息等重点领域的技术创新需求，大力发展新型研发机构，打造创新平台。发展壮大随安应急研究院，高标准建设湖北氢能源商用车创新示范中心，高质量运营国家专汽供应链平台，升级改造随州专用汽车

试验场，支持软体新材料龙头企业建设柔性功能复合材料与先进制造省级重点实验室、电子信息龙头企业建设国家企业技术中心科研平台。打造产业链企业技术创新联盟或创新联合体，聚焦专用汽车、应急装备、新能源、新材料等重点产业开展关键技术攻关，形成优势互补、风险共担、利益共享的创新共同体。到 2030 年，新增新型研发机构 12 个、省级以上创新平台 5 个。

第三节 培养集聚创新创业人才

坚持引进人才与培养人才并重、柔性引进与全职引进并举，以重大项目和重点产业为载体，探索建立“人才+项目+平台+资本”的新型招才引智运营模式，构建全方位、多层次、宽领域的人才工作新格局。建好用好随州（武汉）离岸科创中心等人才创新平台，依托“楚才卡”“炎帝人才卡”，重点引进一批国内外知名产业专家、创新创业领军人才和高水平职业经理人，在科研攻关、培训锻炼、成长晋级、荣誉激励等方面给予多元化支持和政策激励。实施“楚才回乡”计划，落实人才回乡创业在资金补贴、场地支持、税收优惠等方面的扶持政策，完善人才服务保障体系，鼓励各类优秀人才回乡创业、兴业。实施青年英才引领计划，加大对大学生创业扶持力度，完善创业培训、导师指导、融资支持服务，培养一批具有创新精神和创业能力的青年创业者、青年行业骨干和青年岗位能手等青年人才。完善人才评价激励机制，营造尊重人才、爱护人才、用好人才的良好社会氛围。力争每年高校毕业生留曾就业创业 1450 人以上，新增返乡创业主体

550 户以上，“十五五”期间引进各类高层次人才 100 名以上。

第四节 培育创新型企业群体

强化企业在技术创新中的主体地位，促进资金、人才、技术等创新要素向企业集聚，构建“初创企业－科技型中小企业－培育库企业－高新技术企业－瞪羚企业”的梯次培育体系。加快产品创新、品牌创新、产业组织创新和商业模式创新，全面提升产业发展质量和企业核心竞争力。鼓励行业领军企业联合产业链上下游中小企业、高校和科研院所系统布局创新链，组建创新联合体，提供产业技术创新整体解决方案。推动龙头企业提档升级研发中心，支持有条件的企业建立院士工作站、博士后创新实践基地、重点实验室等高水平研发机构，围绕产业战略需求开展联合攻关，生成一批重大自主创新科研成果和关键技术，增强产业核心创新能力。完善科技创新政策体系，加大研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策落实力度，引导企业持续增加研发投入。到 2030 年，全区高新技术企业达到 150 家，高新技术产业增加值占 GDP 的比重达到 20%以上，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 80%以上，企业研发投入强度显著提升。

专栏 6：科技创新重点项目

1. 湖北氢能源商用车创新示范中心建设项目

升级现有厂房，新建氢能源电池和商用车厂房、分布式氢能系统制造基地、能源技术研究院、氢能综合应用示范区，配套建

设人才公寓，打造氢能产业示范中心。

2. 随州专汽及应急装备试验检测能力提升建设项目

改造升级随州专用汽车试验场，建设 ABS 试验路及相关智能网联等配套设施，购置智能检测设备，实现多路面全场景测试功能。建设低空安全飞行能力测试验证基地，配置信息平台、应急空域管理与调度中心和测试装置，实现复杂恶劣环境测试验证。

3. 金龙新材料先进制造重点实验室项目

建设柔性功能复合材料实验室，购置各类研发设备、实验装备及配套设施，高标准打造省级重点实验室。

4. 泰晶科技国家企业技术中心科研平台

更新改造现有晶体振荡器封装线，建设应用于 5G、导航、汽车电子的高精度石英晶体振荡器封装测试线，打造车规级晶体器件测试认定 CNAS 国家实验室。

第五章 实施能级跨越战略，打造实力新城

把扩大内需放在经济增长的第一位置，着力促进投资提质增效、消费扩容升级、外贸跨越提升，持续推动经济稳健增长，保持经济发展质效走在全省前列，2030年跻身全省20强。

第一节 驱动投资引擎

一、积极谋划重大项目

坚持项目跟着规划走，对照“十五五”时期发展目标任务，聚焦科技创新、基础设施、产业发展、社会民生、生态环保、国家安全等领域，做深做实中央和省预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金争取工作，用好用足招商引资、市场化融资等扩大投资手段，谋划实施一批打基础、补短板、强功能、利长远、惠民生的重点项目。加强项目“谋、建、管、评”全生命周期管理，着力加强投资审批论证和项目绩效评价，持续优化投资结构，提升投资效益，充分发挥重大项目在拉动经济增长、促进结构优化、保障改善民生、增强发展后劲等方面的关键作用。

二、发挥政府投资支撑引领作用

聚焦“投资于人”，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。紧密结合经济社会发展趋势和曾都实际，科学制定政府投资年度计划，明确投资方向、资金来源和时序安排，保证“十五五”重大项目稳步推进。加速重构政府引导基金体系，引导和

撬动更多社会资本特别是民间资本组建规模庞大的“创投+产投”基金群，务实探索政府和社会资本投资合作创新机制，切实提高政府投资与运营的质量和效率。稳健推进财政资金“拨改投”“先补后股”、存量国有资源资产折资入股、企业兼并重组等新型投资方式，形成更多“办得到、能推广、可持续”的运营机制和商业模式，努力实现投入与产出的总体平衡和良性循环。

三、充分调动民间投资积极性

坚决贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》，认真落实市场准入负面清单，实施公平统一的市场监管，滚动推出鼓励民间投资项目清单，推出一批收益可观、风险可控、商业模式清晰的项目，吸引民间资本参与投资运营。建立问题协调解决机制，强化民间投资用地、用能、人才引进、政策配套、报建审批等保障，优化民间投资环境，提升民间投资积极性。拓宽民营企业低成本融资渠道，完善信用评级和征信体系，加大对民营企业的信贷支持。实施企业上市培育计划，加强对“金种子”“银种子”企业的辅导培育，支持符合条件的民营企业在主板、科创板、创业板及境外资本市场上市融资，扩大直接融资规模。

第二节 建设区域消费中心

一、壮大特色商圈

依托吾悦、欧亚达等大型商业综合体，引进发展首店、旗舰店和体验店，规划建设特色休闲商业街等项目，全面提升消费能级和品质，抢占高端消费制高点。以银泰百货为核心载体，推动

解放路、青年路核心商圈业态焕新和场景升级，改造龙门街、文峰塔、缫丝厂等特色商圈，打造集购物、餐饮、娱乐、休闲于一体的现代化商业集聚区。大力发展夜间经济，重点支持文峰里—海翼、吾悦、草甸子街、白云湖东堤、随州博物馆及涢水河西堤等特色街区，培育发展美食餐饮、文化体验、娱乐休闲、夜间游览等多元业态，打造一批网红打卡点和消费新地标，新创省级夜间消费集聚区 2 个以上。到 2030 年，全面建成商业活力强劲、消费业态丰富、服务功能完善的鄂北知名特色消费中心。

二、丰富商贸服务业态

推动批发、零售业、住宿业、餐饮业等传统商贸企业提质扩容，到 2030 年限上商贸单位突破 600 家，培育壮大一批具有区域影响力和市场竞争力的知名商贸企业。加快推动传统商贸服务业转型升级，推行服务标准化和规范化建设，培育壮大特色服务品牌，支持生活服务便利化、精细化、品质化发展，有效激发生活服务消费潜力。积极发展社区商业、首店经济、康养服务、大健康等新兴消费业态，打造多层次、多样化的消费新场景，培育消费新热点。实施住宿业品牌提升行动，建成运营希尔顿酒店，精准招引 2-3 家国际知名或国内头部高端连锁酒店品牌，着力发展商务会展、文化主题、生态度假等多元业态，加快构建高标准住宿接待体系。

大力发展电商消费，培育引进电商平台企业、服务企业和机构，完善电商产业链生态，力争每年新增 20 家以上具有一定规

模的电商企业，规划建设2—3个专业化直播电商基地。推动电商赋能传统产业，支持传统商贸企业、制造业企业拓展线上渠道，发展网络直销、个性化定制等新模式；创新发展“电商+助农”“电商+文旅”等新业态，促进农产品上行和文化旅游消费升级，到2030年网络零售额占社会消费品零售总额比重显著提升。

三、完善县域商业体系

完善农村商贸流通网络体系，加强农村物流基础设施升级，整合邮政、快递、商贸企业等资源，构建“县—乡—村”三级物流配送网络，在主要镇、街道建设快递分拨中心，在人员聚集的村组、社区、单位等区域布局驿站和智能快件箱，形成布局合理、功能完备、平急两用的快递枢纽网络体系。畅通“农产品上行、工业品下行”双向流通渠道，培育壮大农村电商市场主体，引导大型超市、连锁便利店与农户建立直采直供合作关系，推动农贸市场标准化改造和智慧化升级，提升农村商业设施现代化水平。加大对商业聚集区的配套支持力度，完善经营活动场地、公共交通、停泊车位等配套商业设施，优化商业发展环境。重点推动物流冷链园区建设，提高农产品冷藏保鲜和冷链运输能力。

四、激发消费市场活力

统筹促就业、增收入、稳预期，增加政府资金用于民生保障支出，增强居民消费能力。落实带薪错峰休假政策，探索中小学“春秋假”等制度，激发亲子游及家庭消费潜力。深入实施提振消费专项行动。推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、

智能化升级。拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费，培育壮大二手车经营主体，延伸汽车消费链条。激活服务消费新动能，大力促进文商旅体深度融合，引导企业结合重大赛事活动、节庆假日等重要节点开展促销活动，激发消费活力。大力培育健康消费、低空消费、“人工智能+”消费等新型消费业态。强化消费品牌引领，打造一批优秀的曾都品牌，支持企业参与消费品和消费服务标准体系建设，推动产品质量和服务水平全面提升。强化市场秩序监管，加强消费领域信用体系建设，完善失信联合惩戒机制，加强消费者权益保护，营造良好消费交易环境。完善消费争议解决机制，畅通消费者投诉举报渠道，提升消费维权效能，增强消费者获得感、幸福感、安全感。到 2030 年，实现社会消费品零售总额突破 525 亿元，年均增长率 7% 以上。

第三节 提高对外开放能级

一、加快“引进来”

坚持三次产业联动、内资外资并举，强化招强引优导向，紧密围绕产业发展前沿和关键环节，大力开展产业链条招商、产业集群招商、产业生态招商，围绕支柱产业和新兴产业精准对接招引一批引领型、链主型、功能型项目。全面实施项目全生命周期管理服务机制，强化项目策划、招引、签约、落地、建设、投产等全流程服务，不断提升招商引资的质量和效益。强化外资利用，积极主动参加中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会等

重大经贸活动，扩大对外交流合作渠道。创新外资引进方式，吸引外商直接投资，积极探索以外资参股、并购等方式整合产业链。营造市场化、法治化、国际化营商环境，完善外商投资服务体系，保护外商投资合法权益。到 2030 年，引进投资 10 亿元以上重大项目 20 个，引进世界 500 强、国内 500 强和行业龙头企业或总部企业 10 家。

二、积极“走出去”

引导企业拓展外贸业务，推进外贸规模和质量跨越式提升。积极组织企业对接广交会、亚欧博览会、德国汉诺威国际商用车展览会等境内外国际性重点展会，助力企业开拓国际市场、争取海外订单。继续巩固日韩、欧美、东盟等传统市场份额，加快拓展非洲、中东、俄罗斯等新兴市场，构建多元化国际市场格局，不断扩大外贸发展空间。充分发挥专汽及零部件外贸转型升级示范基地、纺织外贸转型升级示范基地、服务外包示范基地等 3 个省级平台功能，完善跨境电商产业园载体建设，实施外贸主体壮大工程，建立健全通关、退税、融资等全链条服务支持。积极拓展对外贸易新业态新模式，充分发挥曾都区外贸综合服务中心的作用，支持企业开展海外商标注册和国际产品认证，设立海外分公司、散件组装工厂（KD 工厂）、展示中心或仓储物流中心，完善境外售后服务体系。到 2030 年，进出口实绩企业达到 120 家以上，进出口总额达 45 亿元。

三、扩展“朋友圈”

主动融入国家“一带一路”、长江经济带、汉江生态经济带等国家战略，加快推进开放型经济高质量发展。围绕专汽产业、农产品加工等优势特色产业领域，主动承接京津冀、长三角、粤港澳等发达地区的产业转移，探索共建产业园区、飞地经济等模式，引进优质项目和先进技术，促进产业转型升级。加强与大别山革命老区城市协同，深挖红色旅游资源，共同打造大别山“红色记忆”旅游线路。

积极融入汉襄宜“金三角”协同发展，因时因势谋划出台一批对接汉襄的相关政策，加强基础设施互联互通，全面融入汉襄宜1小时高铁圈、3小时高速圈。促进产业链协同配套，以“专汽+应急+新装备”为路径，完善区域汽车生态，主动融入“汉孝随襄十”万亿新能源与智能网联汽车产业大走廊。深化“人才-技术-产业”三位一体合作，拓展柔性引才等多元渠道，加强与省内高校合作，用好随州（武汉）离岸科创中心，促进科技成果在区域内转化合作。深化文化旅游交流，联动“襄十随神”城市群知名文旅资源，对接“荆襄随”荆楚文化旅游走廊建设，讲好曾楚文化故事。

专栏7：区域消费中心重点项目

1. 核心商圈能级提升项目

升级解放路、青年路核心商圈业态，支持银泰百货等商业体

更新外立面、优化内部动线，引入高端零售、首店品牌和沉浸式体验项目；深度打造文峰里、海翼、里外里等夜间经济集聚区，完善夜景亮化、公共艺术装置，引入特色餐饮、小剧场、文创集市等业态。

2. 龙门街商圈更新项目

拆除龙门街区中心十字区域，建设农贸市场、餐饮商业、仓储物流、社区服务、教育培训、电商直播等功能区，配套建设街角公园、滨河游园、文化主题游园，优化道路交通与步行系统。

3. 文峰塔商圈品质提升项目

建设特色美食文化聚集区、青年潮玩空间、创意市集、非遗文化展示区，打造沉浸式文化体验场景，包括历史情景再现、灯光秀、演艺互动、AR/VR 体验项目，提升仿古街氛围。

4. 缫丝厂特色商圈项目

以“艺术园区+生产片区+生活社区”为主题，改造原厂房布局商业业态，建设咖啡面包坊、菜市集、共享厨房、展览馆、礼堂、步行街区、停车场和青年公寓等。

5. 希尔顿酒店项目

建设高标准客房、套房及大型宴会厅、多功能会议室、室内恒温泳池、健身中心、商业餐饮、地下停车场等综合场馆，打造五星级酒店。

6. 曾都区中央厨房产业融合示范园项目

建设智能化中央厨房与加工中心、研发检测中心、全链条洁

净生产区、品牌直播与展示体验中心，配套建设冷库、冷链分拣中心及智慧物流调度系统，搭建覆盖原料采购、生产计划、库存管理、渠道分销的数字化供应链协同平台。

7. 曾都区直播基地建设项目

依托“银杏文旅”、特色农业等主题建设特色直播间、功能展示厅、冷链仓储产业链配套区、综合服务创客空间、数字化运营中心等，配套建设员工宿舍、食堂、便利店等生活设施，完善中心服务功能。

8. 曾都区县域商业体系建设项目

高标准建设物流冷链园区冷库、普通仓库、分拨中心及配套设施；对3—5个重点镇的商贸中心进行数字化、综合化建设；完成7—10家农贸市场的硬件提升和智慧化管理系统建设。

9. 跨境电子商务产业园项目

分期建设甲级标准化厂房、全自动化智能仓储中心、复合型办公配套设施，搭建跨境电商平台，建设产品展示厅，升级智慧无人仓库，配备智能分拣与机器人系统。

第六章 深化改革强区实践，释放发展活力

聚焦影响全区高质量发展的突出问题，深入推动重点领域改革，构建市场主体活力迸发、市场体系完善、要素市场化配置畅通的新发展格局。

第一节 激发市场主体活力

一、加快推进全国统一大市场建设

认真贯彻中央、省、市关于全国统一大市场的决策部署，全面落实“五统一、一开放”基本要求，破除融入全国统一大市场卡点堵点，依法保护各种所有制经济产权。深化专利侵权纠纷行政裁决规范化建设，完善跨区域、跨部门知识产权保护协作机制。严格落实《公平竞争审查条例》，完善公平竞争审查机制，提升公平竞争审查质效。巩固拓展“一键通”改革成果，实现企业开办、变更、注销等环节证照“联办、联变、联销”，大幅提升市场主体准入退出便利度。严格落实“全国一张清单”管理模式，扎实开展市场准入效能评估，建立健全市场准入壁垒投诉举报和处理回应机制，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。推动要素市场化配置改革，促进土地、资本、劳动、数据等各类要素资源做优增量、盘活存量、高效配置。

二、促进民营企业发展

支持中小企业和个体工商户发展，依法平等保护民营企业产权和企业家合法权益，破除制约民营企业发展的各种隐性壁垒和

制度性障碍，加强招商引资信息披露，营造公平竞争的市场环境。支持和引导民营企业在新兴产业、绿色产业、未来产业等领域投资布局，依托“全国向民间资本推介项目平台”向社会推荐一批有吸引力的重大项目，为民营企业参与“两重”“两新”提供更多便利。完善民营企业融资支持体系，持续推动小微企业融资协调工作机制落地见效，建设完善并积极推广不动产融资统一登记公示系统，对民营企业发债融资提供增信支持。积极宣传推广“产供强链贷”“产业升级贷”“科技创新贷”等系列金融产品和“301”“政采贷”等信贷模式，加强银企对接协调，持续缓解小微企业融资难、融资贵问题。推动国企民企协同发展，促进曾发集团与民营企业、中小企业建立紧密协作关系，加强产业链供应链上下游协同配套。构建亲清政商关系，建立健全政企沟通机制，及时回应民营企业关切，为民营经济发展营造良好环境，充分激发民营经济创新活力和发展潜能。

三、深化国有企业改革

加强党对国有企业的全面领导，以增强企业活力、提高效率为中心，聚焦主责主业，健全市场化经营机制，完善现代企业制度，全面提升企业核心竞争力和抗风险能力。深化国有企业战略性重组和专业化整合，推动国有资本向特色优势产业、绿色低碳产业和战略性新兴产业集中，促进国有企业做大做强做优，在服务国家战略和区域发展中发挥更大作用。

第二节 持续推进财政体制改革

一、持续推进财政管理体制改革

积极推进大财政体系建设，深化国有“三资”管理改革，加强国有资金、国有资产、国有资源统筹，持续盘活存量资源资产资金。强化财政政策、金融政策、投资政策协同联动，拓展多元化融资渠道和空间，支撑和扩大有效投资，推动经济持续稳定增长。积极稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务，更好统筹债务化解和经济发展。深化零基预算改革，优化财政支出结构，构建科学合理、规范透明、约束有力、高效有序的预算管理体系。探索推行集中支付电子化改革，逐步完善“动态校验、电子验章、自动对账、全程跟踪”的新型财政管理模式，提升财政资金运行效率 and 安全性。

二、加快项目投融资改革

坚持市场优先，有为政府与有效市场有机结合，把握投资来源优先顺序，社会资本能投尽投，国有企业精准补位，政府投资兜底保障。能引导则不直投、能参股则不控股、能资本运营则不资产管理，对确需政府或国有企业投资的项目，依法通过合资共设、公建民营、民投公用等方式，引导社会资本共同参与投资建设运营。树立市场经营理念，项目谋划更加重视商业模式，在项目、行业或区域层面实现投入产出平衡。充分发挥投资项目绩效综合评价平台作用，精准科学谋划项目，高质高效建设项目，全面提升投资效能、效率、效益。

三、深化国有资源资产改革

创新国有资源资产管理方式，拓宽“分散变集中、资源变资产、资产变资本”的有效路径，推动国有资金、资产、资源实现最大效益。完善以管资本为主的国有资产监管体制，提高国资监管效能，防止国有资产流失。创新监管方式和手段，实施更加精准有效的分类监管，促进国有资产保值增值。加强土地资源节约集约利用，实行最严格节约用地制度，强化建设用地总量和强度“双控”。严格水资源节约保护，落实“三条红线”管理，强化刚性约束。加强公共数字资源的开发利用和共享平台建设，有序推进非涉密政府数据开放共享，逐步建立跨部门、跨行业、跨层级的政府数据互通、汇集、开放和共享的公共服务体系，充分释放公共数据资源价值，促进社会数据资源高效流通和融合应用。深化数据要素在工业制造、金融服务、商贸流通、科技创新等领域的融合应用，释放数据要素的乘数效应。加大对数据要素市场主体的培育力度，支持数据商、第三方专业服务机构发展壮大，构建规范高效的数据要素市场生态体系。

第三节 持续优化营商环境

一、打造智慧高效的政务环境

围绕“高效办成一件事”改革，强化 AI 赋能，推动“免证快办、容缺速办、跨域通办、掌上速办”，到 2030 年，90%高频服务实现“一件事、一次办”，掌上可办率达 90%。建立健全常态化推进机制，持续擦亮“企事曾办”营商环境服务品牌，提升

政务服务标准化、规范化、便利化水平。深化营商环境先行区改革，打造定制化、套餐式的涉企服务“一类事”新场景，为企业提供更多全周期、全天候的优质衍生服务，实现从“一件事”到“一类事”的跨越升级。运用人工智能技术、大数据等先进手段，精准推送惠企政策，实现“免申即享”“直达秒兑”，确保各项惠企政策精准高效落地。深化助企纾困服务，常态化推进“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，建立健全分级分类精准帮扶机制，为各类经营主体提供差异化、精准化服务。深化与武汉、襄阳等省内外重点城市对接合作，推动政务服务跨区域通办，实现企业跨地区注册、投资、经营“一站式”服务，促进要素资源自由流动和优化配置。建立畅通有效的政企沟通机制，积极配合探索建立政商交往负面清单制度，规范政商交往行为，构建亲清统一的新型政商关系。

二、打造公平有序的市场环境

加强事中事后监管，完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，实现“双随机、一公开”部门联合检查覆盖率 100%，最大限度减少对企业正常经营活动的干扰。优化“综合查一次”改革，推行检查事项“一表通查”，整合归并多部门检查事项，实现“进一次门、查多项事”，持续提升监管效能和规范化水平。强化社会信用体系建设，实现“双随机、一公开”抽查中经营主体信用信息引用率 100%，全面实施处罚决定书、信用修复告知书和信

用合规建议书“三书同达”制度，提升企业诚信经营意识和信用管理水平。开展政府机构失信和拖欠中小企业账款专项治理行动，健全防范和化解拖欠账款长效机制，增强政府公信力。建立健全招标投标和政府采购领域公平竞争审查机制，推行招标文件“负面清单”管理制度。全面推行全流程电子化招投标和远程异地评标，实施招标计划提前发布制度，强化标后履约监管，将监管结果纳入信用体系。

三、打造良法善治的法治环境

规范涉企行政执法行为，坚决整治“远洋捕捞”式执法、小过重罚等违法执法行为，推进涉企执法违规行为“一案双查”，全面提高执法规范性、权威性。依法拓展市场监管、交通运输、城市管理等领域首违不罚、轻微免罚事项清单，推行包容审慎监管，强化执法监督。持续解决执行难题，完善执行联动机制，保障民营企业胜诉权益及时兑现，维护司法权威和公信力。加快执行案件和破产案件办理进程，进一步缩短结案平均用时，提高司法审判和执行效率。推动企业破产处置工作市场化、法治化、常态化运行，完善破产案件简易审理程序，推动经营主体有序退出，优化资源配置。深化知识产权“全链条”保护机制，加强跨部门、跨区域的执法协作，形成行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律相结合的知识产权保护合力。

第四节 深化农业农村改革

一、稳慎推进农村土地制度改革

扎实完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。引导土地经营权规范有序流转，发展多种形式适度规模经营，加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证档案移交进馆工作，夯实农村土地制度改革基础。按照“保障居住、管住乱建、盘活闲置”要求，加强宅基地规范管理，稳妥开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。有序推进农村经营性建设用地入市改革，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。

二、优化农村经营创业环境

深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，积极争取改革试点项目。推进农村产权流转交易市场建设，强化农村集体“三资”监管平台与产权交易平台管理，实现省、市、县、乡四级平台联网互通和信息共享，保障集体产权交易公开透明、规范有序，到 2030 年农村土地适度规模经营率达到 75%。加强粮食购销和储备管理，深化供销社综合改革，拓展农资供应、农产品流通、冷链物流、农村电商、再生资源回收等领域，提升为农服务能力。促进人才入乡就业创业，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益，建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度，吸引各类人才到农村施展才华，为乡村振兴注入新动能。

第七章 推动城乡深度融合，建设美丽曾都

统筹城市更新、乡村建设、环境保护，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素双向流动，缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣发展，打造人与自然和谐共生的美丽曾都。

第一节 推动以人为本的新型城镇化

一、优化城镇空间布局

持续完善层次分明、集约集聚的城镇体系及其功能组织、空间布局，优化城乡接合部发展。坚持以城带乡、以旅促农，建立完善城乡统筹发展机制，加快推进城乡一体化进程。落实“市区一体”“曾随同城”战略部署，高水平发展城北片区，高标准建设北部产业新区（曾都区域），加快实现曾都和随县基础设施同网、产业园区共建、生态环境共保、公共服务共享。加大经济强镇培育力度，构建产业集聚集约、特色优势明显、促进增加就业、支撑富民强镇的镇域经济发展新格局。支持北郊街道、南郊街道、淅河镇打造工业重镇，东城街道、西城街道、涢水街道打造商贸大镇，何店镇、万店镇、府河镇打造农业强镇，洛阳镇打造文旅名镇，经济开发区打造产城融合示范区。到2030年，创建省级经济强镇3个以上，北郊街道争创全省经济强镇10强。

二、促进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，破除制约人口自由流动的体制机制障碍。保障进城务工

人员随迁子女平等接受义务教育权利，扩大普惠性学前教育资源供给。完善住房保障体系，多渠道解决新市民住房问题。进一步扩大公租房、租赁补贴和住房公积金对农业转移人口覆盖范围，健全公租房准入和退出机制，通过盘活城市存量资产、发展保障性租赁住房等多种方式切实改善农民工居住条件。深入实施新生代农民工职业技能提升计划，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，提升就业创业能力。全面推进“岗位需求+技能培训+就业推荐+等级评价”四位一体项目化培训，支持企业特别是规模以上企业吸纳农民工开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，并按规定给予培训补贴。保障进城落户农民合法权益，支持依法自愿有偿退出宅基地。提高城市包容度，依托社区服务中心、群团组织、社会组织等，帮助农业转移人口及其随迁家属快速适应城市生产生活，丰富其精神文化生活。到2030年，常住人口城镇化率达到77.1%，让农业转移人口进得来、留得住、过得好。

三、促进城乡公共资源均等化发展

健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先定机制、后建工程原则，推动农村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。加快农村公路改造升级，完善便捷高效的城乡交通网络。推进城乡物流便利化，完善农村物流基础设施末端网络，支持建设面向农村的综合性物流配送中心，畅通农产品进城和工业

品下乡双向流通渠道。统筹布局城乡供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等基础设施，推动市政公用设施向郊区乡村和中心镇延伸。加大政府对乡村道路、水利等公益性强、经济性差的设施建设投入，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

第二节 着力提升城市功能品质

一、完善城市功能设施

强化对外交通公路干线。对接湖北省“三枢纽九通道”布局，以打造“鄂北交通枢纽”为目标，突出“强网络、优服务、促融合、保安全”主线，显著提升对外通达能力和城乡循环效率。配合市级推动福银高速公路曾都段改扩建工程、随州至荆门高速公路曾都段新建工程等，形成“一横两纵”高速公路网。大力推进曾都区至随县、广水等国省道项目建设，打通干线公路瓶颈路段，提升干线公路的通行能力和服务水平。

完善城市内部设施体系。稳步推进炎帝大道、涇水大道、迎宾大道、随州大道、鹿鹤大道等主要道路的提档升级工程，完善主干道基本设施功能，提升道路通行效率和城市形象。构建连续贯通的步行与自行车专用道网络，以青年路、解放路、汉东路片区慢行系统改造为示范，打造安全舒适、便捷可达的慢行空间，倡导绿色出行方式。进一步完善城北污水管网，启动污水处理二

期工程建设，提升管网覆盖面，提升污水处理能力，到 2030 年，污水集中收集率达到 80%。提升改造城市蓄滞洪空间、堤防、护岸、河道、防洪工程、排水管网等防洪排涝设施，实施淤水堤防加固和花溪河综合治理工程，因地制宜建设海绵城市。推进地下城市空间统筹开发和综合利用，加强地下管网、燃气、公共消防、人防、无障碍设施以及防灾避险场所等基础设施改造建设。推进新型城市基础设施建设，推动城市社区嵌入式服务设施建设，建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系，强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治，全面提升城市住区安全韧性和宜居水平。

二、塑造城市特色风貌

坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。系统推进老旧街区、老旧厂区改造，完成解放路、鹿鹤市场、老火车站、义地岗等重点片区改造。持续推进城镇老旧小区、城市危旧房、城中村改造，完善老旧小区水、电、气、路、信配套设施，完成危旧房改造销号工作，推动黄龙社区、亚通社区建设融合型社区，文峰塔社区、铁树社区城中村改造为功能完善、环境优美的完整社区。精雕细琢城市“边角料”，利用现有空余宜林地空间，打造一批富有特色的城市微空间和口袋公园，全面消除城区闲置空地脏乱差现象，提升城市空间利用效率和环境品质。

加快推进城北片区产城融合，建设花溪河湿地公园和城市绿

道，构建蓝绿交织、景城相融、人城和谐的公园城市生活环境。开展城市景观环境提升专项行动，推进城区精品空间和特色景观地标建设，促进城区绿化景观提质升级，到2030年实现建成区绿化覆盖率达到50%以上。深化清洁家园行动，持续推进街道靓化、广告净化和停车序化行动，不断提升市容环境水平，营造干净、整洁、有序、便利的城市整体环境。普遍实行生活垃圾分类和资源化利用制度，加快形成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类全过程管理系统，逐步提升城乡生活垃圾分类质量，推动再生资源回收利用行业转型升级，到2030年实现城市垃圾分类设施全覆盖。

三、加强城市精细化管理

健全文明治理体制机制，深化文明单位、文明家庭、文明校园创建，争创全国文明城市。加强市容秩序管理，健全市容市貌、环境卫生、市政管护等长效管理机制，强化正向激励引导，形成全民参与、共建共享的良好格局。推动环卫作业从“人海战术”向“智慧运维”转型，全面提升机械化清扫率、精细化保洁度与快速化应急能力。做好违建整治、油烟排查、噪声管控、渣土治理等重点领域执法，构建良好城市秩序。加强城市管理执法队伍建设，严格实行持证上岗，强化“便民式”服务、“亲民型”管理、“人性化”执法，全面提升城市管理能力和执法水平。

深化城市管理体制改革，明晰部门职责划分，加强职能整合，完善部门协同机制，推动治理重心下移、资源下沉，构建“统一

指挥、部门联动、综合执法”大城管机制。系统推进智慧城管建设，持续优化智慧城管平台功能，完善升级统计分析、智能预警与绩效考核等高级模块。依托数字平台，推动跨部门信息共享，构建交通、住建、公安、市场监管等协同调度格局，实现重点区域实时画面共享，初步构建城市管理全域监管网络，形成“天上看、地上巡”的全方位、无死角巡查治理体系。

专栏 8：城市更新重点项目

1. 曾都区高速公路新建及改扩建工程项目

实施福银高速改扩建工程（曾都区段），做好随州至荆门高速公路工程（曾都区段）前期工作准备。

2. 曾都区国省道干线公路改建工程

实施 G240 曾都区槐东至石桥段、G240 随州市石桥至钟氏祠段、G346 曾都区任家台至随县安居段、G240 曾都区方家湾至槐东段、S262 曾都区淅河至万店段等，改造国省道干线公路 62.4 公里。

3. 曾都区老旧小区改造项目

改造老旧小区 300 个左右，修复小区路网，更新水电气管线，改造绿化景观，增设消防安全设施，加装电梯，优化公共活动场地，全面提升人居环境品质。

4. 曾都区老旧街区（厂区）改造项目

修复破损道路与绿化带，改造强弱电管线，更新公共照明、

消防安全设施；升级改造菜市场、公厕、再生资源回收站，新建无障碍设施、适老化设施及文化体育设施，配置停车位、充电桩与自行车棚。

5. 曾都区城中村改造项目

采用拆除新建、拆整结合、整治提升相结合的模式，对部分片区征收后开展商住开发，对其余片区实施改造，完善绿化、亮化等配套基础公共服务设施。

6. 曾都区完整社区建设项目

围绕“一老一小”需求，新建或改造托育综合服务中心、社区养老服务站，布局家政、维修、健康服务等嵌入式网点，盘活“金角银边”存量空间；持续完善已建成完整社区的服务设施。

7. 曾都区危旧房改造项目

改造危旧房 2000 套左右，修缮加固楼本体，更新燃气、排水、供水管道，修复道路路面，整治强弱电线缆，完善无障碍与适老化设施，提升居住品质。

8. 曾都区域城北片区产城融合项目

高标准建设太山路、经开路、六草屋大道、桃园东路、清河路、鹿鹤大道、明珠东路、中心大道等，完善城北片区路网。同步建设鹿鹤公园、花溪河湿地公园，配套建设曾投熙园。

9. 曾都区跨铁路桥梁涵洞建设项目

建设首义路涵洞、桃园路跨铁路大桥等，配套建设交通、排水、给水、电力、绿化、照明等基础设施。

10. 曾都区慢行系统改造示范项目

改造青年路、解放路、汉东路片区慢行系统设施，打造安全舒适、便捷可达的慢行空间。

11. 随州市曾都区城北污水处理厂改扩建项目

对现有污水处理系统进行扩建改造，配套建设厂区自控系统、智慧水务系统、道路、综合管线、供配电及除臭系统等，新增污水处理能力 2 万吨/日。

12. 曾都区城市排水管网升级改造项目

改造曾都经济开发区、淅河、北郊及南郊片区排水管网，建设雨水管网、污水管网、排水口、检查井等，完善区域排水防涝体系。

13. 随州市生活垃圾转运系统提升工程项目

升级改造中心城区现有的 14 座垃圾中转站及 13 座垃圾房，进行地面硬化，改造防渗漏污水明沟，配备垃圾收集容器、高压冲洗与臭氧设备。在北郊街道七里塘村新建生活垃圾转运中心，新建生活垃圾转运综合体 1 座。

第三节 打造宜居和美乡村

一、强化乡村规划引领

落实“三区三线”管控要求，强化国土空间规划的战略引领和刚性约束作用，推进乡村产业发展、基础设施、公共服务、生态环境保护等一体化规划，推动公共资源在城乡间优化配置和高

效利用。按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类等村庄分类，科学编制和实施村庄规划，突出地域特色和乡村风貌，实现村庄建设发展有规可循。学习运用“千万工程”经验，坚持先规划后建设，加强分类指导和服务，遵循乡村发展规律，注重传统村落特色和乡村风貌保护，避免“千村一面”，不搞“一刀切”。完善乡村规划实施机制，建立健全规划评估和动态调整制度，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

二、加强乡村基础设施建设管护

持续深入推进“四好农村路”高质量发展，改扩建县乡道，新建通村公路，进一步优化农村公路服务能力和路网结构，提升农村公路服务品质和安全保障能力，构建便捷高效的农村交通网络。到 2030 年，改造县乡道 100 公里，改建农村公路桥梁 92 座，新建通村公路 100 公里，加宽改造双车道工程 250 公里。实施农村电网巩固提升工程和农村聚居点“亮化工程”，提高农村供电可靠性和公共区域照明覆盖率。推进曾都区全域农村供水工程建设，加快城乡供水一体化进程，提高自来水普及率和规模化供水工程覆盖率，全面完成千吨万人以下水厂收购划转工作，提升村级供水工程运行管理能力，完善供水设施维护和水质监测机制，保障农村饮水安全。加强 5G 基站、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设，提升乡村信息覆盖水平。持续开展农村危房改造，保障农房质量安全。

三、持续整治提升农村人居环境

实施“精品乡镇”项目，重点补齐浙河镇基础设施短板。深入推进农村厕所革命，对农村现有厕所进行标准化改造提升，推广厕所粪污收集处理和资源化利用系统，到2030年农村无害化厕所普及率达到85%以上。推进农村生活污水治理，强化城乡生活污水处理设施一体化建设和专业化管护，完成131个村生活污水治理任务，确保农村生活污水治理率达90%。完善农村生活垃圾收运处置体系，持续推行“一坑两桶三上门”垃圾分类模式，实现农村地区生活垃圾全域收集和转运处理。实施城郊村湾基础设施改造和环境整治，深入开展村庄清洁行动，大力推进村庄整治和庭院整治，加强村庄风貌引导，保护乡村特色风貌，打造和美乡村示范点55个。加强新时代农村精神文明建设，实施乡风文明建设工程，持续推进移风易俗。

专栏9：和美乡村重点项目

1. 曾都区县乡道改造工程

实施X002汪清线、X003龚金线、X012兴余线、X014马兴线、X018东马线、Y004金楼线等，改造县乡道100公里。

2. 曾都区通村公路改造提升工程

全区乡镇新建通村公路100公里，建制村通双车道250公里，改建农村公路桥梁92座。

3. 曾都区全域农村供水工程建设项目

新建白果河、桃园河水厂至行政村、自然村供水支管网，对区域内加压泵站等供水设施进行提标改造。

4. 随州市曾都区和美乡村环境综合整治建设项目

对全区 77 个行政村进行环境综合整治，建设污水处理站，配置垃圾桶、专用围栏、太阳能路灯、界标及警示牌、宣传橱窗等基础设施，进行村庄绿化改造。

5. 城郊村湾环境整治改造项目

完成城郊 10 个村湾农房改造及公共基础设施建设，涵盖道路拓宽、道路刷黑、电力整治、污水设施改造、绿化美化、公厕建设、生态停车场建设、外立面包装和环境整治等多项工程。

6. “精品乡镇”建设项目

以淅河镇为主体，改造升级垃圾分拣站、商业综合体、老街片区排水管网等集镇公共配套设施。

7. 曾都区流域周边农村生活污水治理项目

重点治理同兴河、陈家河、清水河等流域周边农村生活污水，加强污水处理设施日常监测与运维管理。

8. 曾都区以工代赈项目

对各镇及城乡结合部 30 个以上重点村庄进行环境整治提升和河道综合治理。

第四节 加强生态环境保护

一、筑牢生态安全屏障

严格落实国土空间与生态环境分区管控，推进自然保护地勘界立标与“绿盾”监督行动，优化生态安全格局。加强水源涵养、生物多样性保护、水土保持等生态功能建设，提升生态产品供给与安全保障能力。科学开展国土绿化，提高森林蓄积量，优化林分结构，增强生态防护功能。加强林草资源管理“护绿”，高质量完成“林草湿荒”普查，精准防治森林病虫害，坚决遏制重特大森林火灾事故发生。完善生物多样性监测与生物安全防控体系，加快废弃矿山修复与水土流失治理，提升生态系统质量稳定性。到2030年，完成人工造林0.5万亩，修复退化林2.5万亩，历史遗留矿山生态修复清零，水土保持率达84.33%以上。

二、加强水环境综合治理

加强流域水生态保护修复，推进府澧河支流（如浪河、陈家河等）水环境治理，通过建设生态拦截沟、护岸、河滩湿地及恢复水生植物等措施改善水质。推动专汽喷涂行业清洁化改造，提升工业园区处理效能，建设低碳污水处理厂。严格入河排污管控，强化氮磷排放约束和雨水径流控制。推进取用水标准化管理，保障生态流量，建设重点水利工程。确保国控、省控断面及水源地水质稳定达标，美丽河湖保护与建设取得显著成效。

三、加强大气污染治理

坚持全民共治、源头防治，持续打好蓝天保卫战，协同推进

降碳减污。深化工业源治理，加快重点行业超低排放改造，推进重点企业“申C创B晋A”三年攻坚行动，强化排污许可和全过程管控。加强移动源污染治理，淘汰老旧柴油货车，推广新能源车，严格机动车排放监管。推进扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧等面源治理，强化施工全过程扬尘管控。完善区域联防联控与天地空监测网络，提升应急响应能力，实施企业环保绩效分级管理。到2030年，空气质量进一步优化。

四、强化土壤污染风险防控修复

开展土壤污染源头防控，严格保护优先类耕地，加强建设用地准入管理和安全利用保障。依法开展土壤污染状况调查和评审，落实风险管控和修复措施，强化联合执法监管，严控新增土壤污染。加强农用地风险防控，确保受污染耕地安全利用率达标。推进实施工业聚集区地下水污染风险管控工程，统筹开展土壤和地下水环境协同调查和风险评估，加强地表水和地下水污染协同防治。建立健全土壤和地下水环境监测网络，完善风险预警和应急响应机制。到2030年，地下水国控点位I-IV类水体比例达到市定目标。

第五节 推动绿色低碳转型

一、倡导绿色生活方式

坚持环保生态理念，倡导绿色健康生活方式。鼓励绿色出行，引导公众选择步行、公交、高铁等公共交通工具，主动减少机动车使用。引导绿色饮食，鼓励公众减少使用一次性餐具并主动使

用公筷，继续开展“光盘行动”，杜绝餐饮浪费。倡导绿色家居，鼓励公众购买绿色家具和环保型建材产品。支持绿色旅游，减少使用塑料等一次性日用品。加强生态文明宣传教育，引导公众增强生态文明社会责任意识，养成绿色生活习惯。广泛开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，宣传典型经验、典型人物，增强公众节约意识、环保意识。

二、推动减污降碳协同增效

落实“1+N”政策体系，推动能耗双控转向碳排放双控，实施能源、工业、建筑、交通等重点领域碳达峰行动，确保2030年前碳达峰。深入实施长江经济带降碳减污扩绿增长十大行动，推动重点行业企业开展减污降碳试点工作，建立固定源污染物与碳排放协同核查制度。加强温室气体排放控制，实施甲烷排放控制方案，管理非二氧化碳气体。推动环境权益交易，扩大碳市场覆盖范围，强化重大项目碳排放约束和源头管控，组织专用车、农产品加工等重点企业开展产品碳足迹管理。探索林业碳汇项目开发与交易，提升生态系统碳汇能力。

三、大力发展绿色循环经济

推进工业绿色发展，引导企业构建绿色制造体系，发展绿色制造设计技术，创建绿色工厂，统筹推进园区低碳化、零碳化改造，探索建设零碳园区。大力发展氢能等清洁能源，推动储能项目建设。推进农业绿色发展，持续推进化肥农药减量增效，加强免耕少耕、测土施肥、粪污资源化等绿色技术推广，发展生态种

植养殖、种养结合等循环农业模式，强化秸秆等农业废弃物资源化利用，建设生态农业示范园。发展建筑节能，推广装配式、超低能耗建筑，严格预拌混凝土与砂浆监管。完善建筑节能标准，推广绿色建材，强化全过程节能管理，推动新建建筑全面执行绿色标准。到 2030 年，中心城区新型墙材、预拌混凝土和砂浆应用率达 100%，建筑能效显著提升。统筹优化常规与非常规水源配置，推进再生水、雨水等利用，构建多源互补保障体系。推动工业节水改造和农业高效灌溉，健全监测与有偿使用制度，促进节水增效。完善固废管理和循环利用，推动再生资源产业园建设，健全回收网络，规范废钢铁、废塑料、废旧电池等综合利用。推进“无废城市”建设，统筹固体废物产生、收集、储存、利用、处置全生命周期监督、监管、监测一体化基础设施和公共设施布局，促进固体废物减量化、资源化和无害化。

专栏 10：生态环保重点项目

1. 国土绿化项目

通过在项目区实施人工造林、退化林修复、森林抚育等措施，提升项目区生态系统多样性、稳定性、持续性。

2. 湖北省府澧河（曾都区段）流域水环境综合治理工程

对曾都段主要干流进行生态保护与修复、岸线整治，设置拦污设施、生态净化池、污水处理厂及完善相关附属配套设施，建立生态监测站点，建设保护与管理设施。

3. 曾都区府澧河支流水环境治理及水生态修复项目

对浪河、陈家河、高桥河等府澧河支流进行水污染治理和水生态修复。加强流域水生态保护修复，建设生态拦截沟、生态护岸、河滩湿地，恢复水生植物，改善流域水生态环境。

4. 曾都区潏水河、漂水河、浪河系统治理工程

疏浚河道，建设生态护岸，升级穿堤涵闸、泵站，加固堤防，新建水文监测站。

5. 曾都区工业废气综合治理项目

升级改造重点专汽企业喷涂生产线，减少挥发性有机物（VOCs）排放量，降低城市颗粒物排放浓度。

6. 随州再生资源绿色低碳产业园项目

新建分拣加工中心厂房、综合楼等，配置金属打包机、抓钢机、液压鹰嘴剪、电子汽车衡、辐射监测仪器、起重机环保设备等配套附属设施设备。

第八章 擦亮曾随文化名片，激活文旅引擎

提高社会文明程度，提升公共文体服务水平，加快炎帝源头文化和编钟礼乐文化保护传承地建设，深入推进“文旅+”融合发展，全力打造华中休闲度假知名目的地。

第一节 提高社会文明程度

一、推进社会主义核心价值观建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，引导全社会不断增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理各领域，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程，使之成为全体人民的共同价值追求和行为准则。加强家庭家教家风建设，弘扬中华民族传统家庭美德，推动形成社会主义家庭文明新风尚。推动网络文明建设，发展积极健康的网络文化，加强网络内容建设和管理，净化网络环境，营造清朗网络空间。

二、提升公民文明素养

按照“政府推动，部门联动，全民参与，提升素质”的工作思路，全面推进公民道德建设，大力开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育实践，引导人们明大德、守公德、严私德。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建、扎实推动文明风尚十大行动，推进开展道德模范、身边好人等评选表彰和宣传学

习活动，发挥榜样示范引领作用，深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，扩大文明实践群众参与度。完善市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制，形成德治与法治相结合的社会治理新模式。创新工作载体和方法，运用新媒体平台开展文明宣传教育，推动文明理念融入日常生活。系统化、常态化提升人民群众思想觉悟、道德水准和文明素养，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

第二节 提升公共文体服务水平

一、完善公共文化服务体系

完善县－乡－村三级公共文化设施网络，提高基本公共文化服务的均衡性和可及性。每年新增或升级 1-2 个综合文体广场，重点推进区图书馆、群艺馆提档升级，建设一批融合图书阅读、艺术培训、文创展示等功能的新型公共文化空间，实现从“物理覆盖”到“效能提升”的跨越，打造城乡“15 分钟品质文化生活圈”。将数字化、智能化作为提升服务效能的新引擎，全面推动数字图书馆、数字文化馆建设，促进优质文化资源“云端”共享、“指尖”可达。持续加强档案治理、资源利用与安全体系建设，做好党史、地方志基础编研工作。到 2030 年，基本建成覆盖城乡、优质高效、特色鲜明、智能便捷的现代公共文化服务体系。

二、深化文化惠民工程

大力发展社区文化、广场文化、乡村文化，丰富拓展家庭文化、校园文化、企业文化，形成多层次、多样化的群众文化格局。常态化开展公益电影放映、全民阅读、送戏下乡等活动，推动优质文化资源向基层延伸、向农村覆盖。推行暑期学堂、青年夜校、老年大学等办学模式，加强特殊人群公共文化关爱服务。建立重大文化惠民项目群众评价和反馈机制，推动文化产品、惠民服务与群众文化需求对接。创新开展线上公共文化服务，依托“曾都区群众艺术馆”“曾都文旅”等平台，弘扬曾都优秀传统文化，提升公共文化服务的数字化、智能化水平。

三、蓬勃发展体育事业

健全公共体育设施服务体系，加强社区、乡村等基层体育健身设施的规划建设和管理维护，形成布局合理、功能完善的全民健身设施网络。广泛开展全民健身运动，大力实施体育惠民工程，因地制宜推进全区公共体育健身场地设施建设，推动各级各类公共体育设施免费、低收费向社会开放，更好满足群众多样化、多层次的体育健身娱乐需求。大力发展体育运动赛事，持续推进与国内外体育组织机构或俱乐部合作，高水平举办泵道自行车赛和全程、半程马拉松等品牌比赛，提升赛事影响力和知名度。鼓励和引导社会多形式、多渠道兴办体育产业，重点发展体育设施运营、体育健身娱乐、体育培训和体育旅游等项目，打造集体育健身、旅游体验、时尚运动等于一体的体育产业链，拉动体育消费，

壮大体育产业规模。

第三节 加强文化遗产保护利用

一、做好文化传承保护

开展文物古迹调查工作，及时公布新发现的文物资源，加强文物资源系统性管理，推进落实全区文物考古调查勘探前置工作。开展传统村落调查，推荐形成年代较早、保存完整、特色鲜明、底蕴深厚的传统村落参与省级传统村落评选。协同市级推进历史建筑确定和挂牌保护工作，全面摸清具有保护价值的潜在历史建筑数量，扎实开展历史建筑测绘建档、挂牌保护工作，加强对文峰塔等已挂牌的历史建筑保护。科学制定历史文化街区保护规划，加快推进浙河老街历史文化街区改造提升等文化传承保护重点项目落地。加强对随州花鼓戏、曾都剪纸等非物质文化遗产的保护传承，完善非遗档案和数据化记录体系，做好记录成果的保存和公开利用。健全非遗传承人、优秀民间文艺工作者的申报、认定、表彰和奖励机制，加大对濒危项目和民间艺人的扶助力度，建立非遗技艺保护工作室，支持非遗工坊建设，形成系统完善、运行有效的非物质文化遗产保护传承机制。

二、做好活化利用文章

深入挖掘文物资源价值内涵和文化元素，坚持创造性转化和创新性发展，建立“维修保养+开发利用”相结合的新模式，扩大文物资源社会开放度。依托曾随文化遗址、历史文化名城等文物资源，打造以擂鼓墩、义地岗、叶家山等三处曾侯墓群为主题

的曾随文化研学线路，开发系列文化创意产品，讲好曾随文化故事。放大九口堰新四军第五师司令部旧址的全国爱国主义教育示范基地效应，打造沉浸式研学体验，讲好抗战故事。策划国学讲座、研学教育及传统文化体验活动，培育文创消费新场景。建立文物部门与媒体的合作机制，聚焦文化遗产保护、考古发掘、文物展览展示、文物知识普及、革命文物保护、文物交流合作等内容，开展常态化、系统化宣传。

第四节 构建曾都特色文旅体系

一、打造曾都特色文旅品牌

深挖“金色银杏”特色资源。聚焦“文化破局+创意引领+场景赋能+流量加持”的发展路径，将科技创新与自然山水完美融合，构建沉浸式、互动式的新型游玩体验体系，实现银杏谷旅游度假区常态化高品质运营，创建国家级旅游度假区，奋力打造华中休闲度假知名目的地。

传承发展红色文化。完善红色旅游基础设施，提升服务水平，开发红色文创产品，增强红色文化的感染力和影响力。以九口堰新四军第五师纪念地、随南县抗日爱国民主政府旧址等红色遗址为核心，创新开发精品研学路线，建设红色讲堂、革命体验馆等功能复合的情景化街区，推动红文、红旅、红廉、红农融合，打造全国红色旅游融合发展示范区。

用好古色村落与绿色生态。深度融入随州旅游“一号公路”建设，串联核心景区和美丽乡村，整合开发沿线的农文旅资源，

打造精品旅游线路。培育形成以裸心隐乡、大乐之野、斜阳未筑、既见行旅、自然与为代表的中高端民宿集群，以落日山谷、国际泵道和山地车公园为代表的深度体验业态，以年轻力中心、青珞集为代表的新消费场景，招引一批文旅项目落地见效，推动随州银杏谷旅游度假区从单一观光景区向四季可游的全域旅游度假区转型升级。配合做好炎帝文化旅游区 5A 创建工作，加快随城山森林公园建设，打造集主题游乐、森林休闲、购物住宿于一体的综合性都市文旅目的地。

二、促进文旅产业提质增效

打造特色文化 IP。做好文艺精品创作，支持作家、艺术家和专家学者围绕编钟礼乐文明等曾都文化资源，创作彰显曾都人文历史底蕴与文旅特色亮点、契合时代精神、符合大众审美、遵循传播规律的文艺精品力作。完善创作生产激励机制，实施文化产品创作经典化战略，推动更多名家大师向曾都集聚，推出更多能代表曾都的标识性文艺精品，提升文化原创力和影响力。加大新媒体宣传营销力度，创新传播方式和手段，提升“银杏谷”IP、“随遇而安·自在小院”“仙城山”等旅游品牌知名度和美誉度。到 2030 年形成具有核心竞争力的文旅产品体系。

丰富产品供给。培育壮大文化企业，加强文化体验、生态旅游、康体养身、运动探险等文旅产品开发，推出文化创意工作坊、生态徒步路线、温泉疗养中心等特色文旅项目，形成多层次、多样化的产品体系。突破传统观光模式，开发文化科技融合、沉浸

式演艺、主题化场景等新型旅游体验项目，运用 VR/AR、全息投影等先进技术，提升旅游产品的互动性和沉浸感，生动讲好曾都故事。促进产业“跨界”协调与联动，通过产业融合创新，延伸产业链条，提升附加值，推动旅游产业链向农业、康养、教育、商业、工业等领域融合，培育新的增长点，形成“文旅+”新产品、新业态。到 2030 年，规模以上文化企业突破 30 家，国内游客总花费超 110 亿元。

完善旅游设施和配套服务。建设智慧旅游公共服务平台，完善旅游信息咨询、宣传展示、投诉等服务功能，打造互动性强、体验感好、主客共享的新型旅游服务中心。优化旅游公共信息服务，推动跨部门、跨行业的公共信息数据共享，强化旅游交通路况、景区客流预警、气象预报预警、灾害预警、重要节庆赛事、旅游经营单位及从业人员信用状况和服务质量等信息的发布，提前预报，及时预警，科学引导游客错峰出游。开通景区旅游专线，强化高铁站至核心文旅节点直达衔接，提升游客出行便捷度与文化体验感。推动旅游惠民便民设施建设，加强适应老年人、未成年人、孕婴、残疾人等群体需求的旅游公共服务设施建设改造，完善智慧旅游适老化服务，推动旅游景区配备无障碍旅游设施。

专栏 11：文化体育重点项目

1. 曾都区公共文化服务体系建设项目

推动镇村文体广场、公共活动中心建设，提档升级区级群艺

馆、图书馆，持续优化图书馆分馆、城市书屋、农家书屋等，更新文化设备器材，建设智慧化管理系统。

2. 曾都区全民健身运动场地提质项目

实施群众身边运动空间扩容、全民健身中心项目，建设足球青训中心、智力运动特色中心，创建省级滑板、轮滑体教融合后备人才共建区，更新健身步道等社区运动场地设施，全面提升公共体育设施服务水平，构建普惠体育设施网络。

3. 银杏谷户外极限运动综合体项目

依托银杏谷区域优质山地地形，系统布局岩壁攀爬、高空滑索、户外训练营及生态观景平台等多元业态，建设华中地区具有示范性的户外极限运动主题综合体。

4. 浙河老街历史文化街区保护提升项目

对浙河老街历史文化街区沿线老旧建筑进行修缮及抗震加固，恢复街区内历史建筑原有外观。

5. 曾都区大遗址公园项目

完善叶家山文化遗址公园、义地岗文化遗址公园等配套设施，实施义地岗墓群安防及枣树林本体环境整治与展示工程，打造曾随文化遗址公园。

6. 曾都区“画荻启蒙·东园问学”文化振兴项目

建设“东园问学”文化核心区、“画荻启蒙”国学讲堂暨家风教育基地、欧阳修文化主题研学营地等，融入提升村容村貌文化元素。

7. 银杏谷国家级旅游度假区创建项目

新建综合服务中心、田园教育科普研学园等 8 大项目，开发度假区智慧管理平台，打造“银杏谷”核心 IP，创建国家级旅游度假区。

8. 府河镇仙城山文化旅游开发项目

建设仙城山书院、“仙城八景”等项目，配套建设餐饮、民宿、书店等业态，打造集山水自然、历史文化于一体的综合性文化旅游胜地。

9. 炎帝文化旅游区创 5A 暨景城一体化配套建设项目

对随州市博物馆、曾侯乙墓遗址周边环境进行美化亮化，改造提升白云湖“一湖两岸”景色风光。依托随城山森林公园与白云公园，建设主题商街、高端民宿酒店、停车场、游客服务中心、主题游乐园等项目，打造集主题游乐、森林休闲、购物住宿于一体的综合性都市文旅目的地。

10. 九口堰纪念地片区风貌提升项目

建设集便民服务、村史展览、景区运营等功能于一体的文化综合体，擦亮九口堰全国红色美丽村庄和湖北旅游名村名片。

第九章 提高公共服务品质，增进人民福祉

落实以人民为中心的发展思想，持续加强就业、教育、卫健、社保等普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提高公共服务质效，为人民群众创造高品质生活。

第一节 促进高质量充分就业

一、完善就业公共服务体系

高标准建设曾都区人力资源服务产业园，积极推动创业带动就业，拓宽市场化、社会化就业渠道，形成政府主导、市场调节、社会参与的就业服务新格局。推广“订单式”“套餐制”定制化培训模式，推动劳动者技能与市场需求精准适配，提升就业质量和稳定性。完善新业态、新模式从业人员就业保障政策，提升就业吸引力，促进更加充分更高质量就业。推进就业服务数字化、智能化转型，提供全方位、精准化的就业服务，加强就业形势监测预警，完善失业风险防范和应对机制，确保就业大局稳定。

二、实施重点群体就业攻坚行动

引导高校毕业生等青年群体积极投身重点领域、基层一线及中小微企业就业创业，完善就业见习、职业指导、技能培训等支持政策。培育“民宿管家”“曾都焊匠”等特色劳务品牌，推进新时代工匠体系建设，提升重点群体就业能力，打造具有地域特色的就业名片。完善大龄劳动者、残疾人、长期失业人员等困难群体就业援助制度，统筹调配公益性岗位资源，确保困难群体稳

定就业。大力实施“才聚荆楚”工程，引导外出务工人员返乡创业，加大创业担保贷款发放力度。建立健全重点群体就业监测机制，精准识别就业需求，提供个性化就业服务，拓展灵活就业渠道，支持多渠道就业创业，促进重点群体通过多种形式实现就业增收。“十五五”期间，全区新增就业 2.2 万人以上，帮扶 7150 名失业人员和 5500 名就业困难人员实现再就业，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右，创业担保贷款发放额达到 10 亿元。

三、构建和谐劳动关系新格局

持续完善企业薪酬调查和信息发布制度，加大对重点行业、重点群体薪酬分配指引服务，推动企业合理提高薪资水平，特别是保障农村转移劳动力工资待遇。全面深入推行劳动合同制度，巩固大中型企业劳动合同签订率，提高小微企业和农民工劳动合同签订率，到 2030 年，企业劳动合同签订率达到 95%，企业集体合同签订率达到 85%。加强劳动人事争议处理效能建设，建立健全劳动人事争议多元处理机制，到 2030 年，劳动人事争议案件调解率达到 70%，劳动人事争议案件结案率达到 98%，建成“人社+N”多元化解机制示范区。建立健全“互联网+维权+服务”劳动保障智慧监察模式，构建劳动保障智慧监察信息化平台，到 2030 年劳动保障监察案件结案率达到 99%。

第二节 推动教育资源扩优提质

一、推动各类教育协调发展

公益普惠发展学前教育。聚焦普惠性学前教育资源供给缺口

和城镇化进程对学前教育的新需求等问题，大力发展公办幼儿园，科学规划普惠性学前教育资源布局，规范小区配套幼儿园建设使用，提升学前教育资源供给能力，力争 2028 年建成国家学前教育普及普惠区。到 2030 年，普惠性幼儿园覆盖率达 90%以上，公办园在园幼儿占比达 60%以上，教师持证率 100%。完善学前教育质量评估体系，加强师资队伍建设，健全学前教育管理机构，全面提高幼儿园安全办园、科学保教水平。到 2030 年，实现三级及以上幼儿园达 95%以上，二级及以上幼儿园达 65%以上，学前教育三年毛入园率达 100%。

优质均衡发展义务教育。实施基础教育提质扩容工程，持续改善义务学校办学条件，加强义务学校标准化建设。有序推进小班化教学，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，确保义务教育优质均衡发展各项关键指标全部达标。深入推进教联体建设，健全完善经费保障、人事管理、教师交流轮岗等制度机制，推动教育资源共建共享和均衡发展，力争 2030 年前建成全国义务教育优质均衡发展区。

特色优质发展普通高中。深入实施县域普通高中振兴计划，推动普通高中办学水平明显提升，人才培养模式更加多元，创新型拔尖人才培养能力不断提高。曾都一中继续保持省级示范高中，巩固在随州市高中教育第一梯队的领先优势；曾都二中保持市级示范高中办学水平。

全面融合发展职业教育。创新职业教育办学模式，建设适应

发展需求、产教深度融合、普教与职教融通、体现终身教育理念的现代职业教育体系。深入实施现代学徒制和“1+X”证书制度改革，培育一批校企合作实习实训基地和产教融合型企业。建成曾都区公共实训基地，为技术技能人才培养提供坚实支撑。支持曾都区职业高中和曾都二中开展全省综合高中试点，推动普通高中和中等职业教育融合发展，促进普职资源融通和双向互动。大力发展继续教育、社区教育、老年教育、家庭教育，构建服务全民终身学习体系，开展终身教育和职业技能培训。

精准兜底发展特殊教育。完善和规范送教上门服务制度，建立健全残疾儿童少年入学安置机制，提高残疾少年儿童教育普及水平。实施无障碍设施和医教融合设施设备建设，推进曾都区特殊教育学校信息化建设和应用，为残疾学生提供更加便利、优质的教育环境。提高残疾学生资助水平，实行家庭经济困难的残疾学生从义务教育到高中阶段教育的12年免费教育政策。

二、推进教师队伍建设

健全师德师风建设长效机制，严格师德师风第一标准，弘扬践行教育家精神。实施卓越教师培养工程，加大名师工作室、名校长工作室建设力度，完善曾都区名教师、名校长评选管理办法，打造高素质专业化创新型教师队伍。积极申报荆楚优师定向培养师范生计划，着力培育本土优质师资。到2030年，建成市、区级名师工作室10个以上，培养市、区级骨干教师400人以上，随州市特级教师、随州市名师、正高级教师30人以上，随州市

名校长 10 名以上，形成结构合理、梯次衔接的优秀教师人才梯队。

三、强化学校安全管理

凝聚政府、学校、家庭和社会各方力量，构建全方位、多层次的校园安全防线，将有严重不良行为的未成年人送入专门学校接受专门教育，切实保障师生安全与教学秩序。构建常态化隐患排查机制，成立专项检查组并引入第三方专业评估机构，定期开展校园安全风险评估和隐患排查整治。提升安全教育针对性与实践性，分学段设计安全教育课程，定期开展消防、地震等应急演练。健全责任体系与考核制度，明确各岗位职责，将安全管理纳入学校绩效考核，压实安全责任。强化家校社协同，引导家长配合学校安全工作，联合公安、市场监管等部门综合治理校园周边环境。

第三节 完善卫生健康服务体系

一、深入推进紧密型医共体建设

完善医保支付政策，实行医保基金总额付费机制，加强绩效考核和激励约束，提高医保基金使用效能。着力提升镇卫生院和街道社区卫生服务中心健康服务水平，优化设置村卫生室和社区卫生服务站，构建预防、医疗、康复、健康促进的全链条健康服务体系。到 2030 年，全面实现医共体“七统一”管理，基层就诊率超过 65%，区域就诊率达到 90%以上。扩大家庭医生签约服务供给，提升签约服务覆盖面，逐步健全完善以家庭医生为健康

守门人的家庭医生制度。到 2030 年，全人群和重点人群签约服务覆盖率分别达到 65%和 85%。深入推进儿童青少年“五健”促进行动，全面提升辖区儿童青少年身心健康综合水平。深入开展爱国卫生运动，统筹推进健康曾都建设，提高居民健康素养，养成文明卫生习惯。

二、加快疾控体系建设

充分利用大数据、人工智能等先进技术，构建智能化、全覆盖的疾病监测网络，实现疫情信息的实时收集、智能分析与精准预警。配备先进检测设备，提升病原检测的准确性与时效性，为疫情防控提供有力技术支撑。定期开展多部门、跨区域的实战演练，增强突发公共卫生事件应急处置能力。加强与高校、科研机构合作，开设针对性专业课程，培养既懂公共卫生又掌握信息技术的复合型疾控人才，适应新时代公共卫生安全需求。加强心理健康和精神卫生服务，健全精神卫生综合管理机制，加强专业人才队伍建设，规范管理在册严重精神障碍患者。健全慢性病和职业病综合防控体系，力争 2030 年前建成慢性病综合防控示范区。依托区监测预警中心的视频会议系统和监控调度系统，接入定点医院、镇卫生院和村级卫生室的视频监控，争取实现区、镇、村三级监测预警系统区域调度全覆盖，完善传染病救治网络，健全“防、治、管”全链条服务。

三、推动公立医院高质量发展

构建布局合理、学科突出、技术精湛、服务优质、管理高效

的现代化公立医院体系，为人民群众提供更安全、更有效、更便捷、更可负担的医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，完善运营分析和绩效考核机制，促进薪酬分配与绩效考核联动。推动曾都区人民医院创建省级临床重点专科 2 个以上，引进紧缺型人才 35 名以上，争取成功创建三级甲等医院。推进曾都区中医医院培育省级中医药临床重点专科 1 个，市级中医药临床重点专科 2 个，促进中医药传承创新发展。

四、优化医药卫生服务体系

推进区域内“互联网+药学服务”建设，实施全区基本药物的采购、入库、储存、使用、监管全链条规范管理，保障临床药品安全、有效、合理、可及，动态调整医疗服务价格，推进区域医共体内上下级医疗机构用药衔接，统一药品目录和采购供应，助力分级诊疗制度落实，有效解决“看病贵”问题。到 2030 年，所有公立医疗机构药品采购均通过湖北省药品招采平台网上勾选，集中配送，实际入库与计划采购药品数量差距控制在 5% 以内；区域药学服务能力显著提升，药品使用监测覆盖率达 100%，处方点评率达标并保持增长趋势；提升药品供应保障能力，短缺药品 85% 以上在区内解决，处置时效明显缩短。

五、构建医养结合服务体系

鼓励医疗机构通过转型、改扩建等措施，拓展医养结合服务功能，建立健全医养结合服务标准，完善医保支付、人才队伍建设等支持政策，扩大医疗卫生机构优质养老服务供给，推动医疗

资源与养老资源的深度融合与高效协同，构建覆盖城乡、规模适度、功能完善的医养结合服务体系。推行长期护理保险，重点围绕失能失智、术后恢复期、疾病稳定期等老年人群体，提升康复护理、长期照护等服务质量。加强老年人临终关怀，提升安宁疗护服务质量。

六、大力传承发展中医药文化

充分发挥中医药在治未病、重大疾病治疗和疾病康复中的独特优势，大力推广中医适宜技术和发展中医养生保健，全面提升中医药服务能力和水平。到 2030 年，所有镇卫生院、社区卫生服务中心均能开展 10 项以上的中医适宜技术，筑牢中医药融入医养结合的基层基础。

七、推进智慧医院建设

以新一代信息技术为支撑，推动医院数字化、网络化、智能化转型，构建“智慧医疗、智慧服务、智慧管理”三位一体的智慧医院体系。建设统一的区域健康信息共享平台，以满足居民健康需求和提升居民服务体验为核心，推进区域内医疗机构间数据互通、信息技术与业务深度融合，实现居民健康信息智能化采集、跨区域调阅、AI 辅助诊断、检查检验结果网上调阅及互认、远程医疗协作、在线复诊、药品配送、健康咨询等服务功能，促进优质医疗资源扩容下沉，最大程度方便群众就医。力争 2030 年前曾都区人民医院网络医院获批并规范运行。

第四节 健全社会保障体系

一、构建全覆盖、可持续的社会保险体系

落实和完善社会保险制度改革，坚持应保尽保原则，加快健全覆盖全民、统筹城乡的社会保障体系。重点完善养老保险制度，逐步提高城乡居民基础养老金标准，鼓励发展企业年金和个人养老金，增强养老保险制度可持续性。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用，推进基本医疗保险省级统筹，完善医疗救助制度，基本建立长期护理保险制度。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障。推动小微企业职工、灵活就业人员、新就业形态就业人员、农民工、高校毕业生等重点人群参保，确保法定人群全覆盖。提升社保经办效率，让群众享受便捷、高效的社会保险服务。“十五五”期间，分别新增城镇职工养老、医疗、失业、工伤保险参保人数1万人、1.5万人、0.4万人、0.5万人左右。城乡居民养老保险、医疗保险达到应保尽保，被征地农民养老保障做到“先保后征”。推进社会保障卡的发放和深度应用，到2030年电子社会保障卡覆盖率超过90%。

二、健全社会救助与慈善帮扶机制

健全常态化防止返贫致贫机制，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。针对低保对象、特困人员、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭及其他困难人员等低收入人口，加快构建综合救助体系，动态调整救助标准，

确保精准帮扶。加强临时救助功能，优化常住地救助申领流程，并推广政府购买社会救助服务，提升救助效能。大力发展社会福利慈善事业，鼓励慈善组织参与社会救助，规范网络慈善平台管理，优化公益金使用，形成“政府主导、社会参与”的救助格局。强化社会救助信息共享和比对，对因病、因灾、因学等致贫风险较高的家庭实施动态监测，确保早发现、早干预、早救助。创新“物质+服务”综合救助模式，对特殊困难家庭按需给予专项救助，开展心理疏导、社会融入、居家照护等服务试点。

三、强化特殊群体社会服务与权益保护

加强妇女儿童权益保障。落实男女平等基本国策，改善妇女健康、教育及就业环境。开展母婴安全行动，全力保障母婴安全，稳步推进“323”攻坚行动，认真落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等五项母婴安全制度。到2030年，婴儿死亡率控制在4.5‰，5岁以下儿童死亡率控制在5.5‰，孕产妇死亡率控制在9/10万以内。完善困境儿童分类保障机制，健全留守儿童关爱体系，关注儿童心理健康，推动未成年人保护工作全面落地。强化妇女儿童关爱服务，提升城乡妇女“两癌”免费检查覆盖率和HPV疫苗接种率，推动儿童福利从补缺型向全面普惠型转型，实现从物质保障为主向“保障+服务+发展”多元供给升级。实施家家幸福安康工程，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，提供多样化家庭关爱服务。

健全残疾人帮扶制度。推动基本医疗和养老保险全覆盖，动态调整生活补贴和护理补贴标准，逐步提高残疾人保障水平。完善残疾人就业支持体系，优先提供职业技能培训，扶持自主创业，促进残疾人就业增收。推进特殊教育全覆盖，提升康复服务水平，加强无障碍环境建设，支持家庭无障碍改造。通过优化托养照护服务、完善服务设施，促进残疾人平等参与社会，全面提升其生活质量和融入水平。

健全退役军人保障体系。提升双拥工作质量，做好移交安置工作，加强退役军人就业创业培训和政策扶持，健全“教育培训+就业帮扶+创业支持”的全链条服务体系。提升优抚对象保障水平，深化褒扬纪念工作，完善退役军人服务中心（站）建设，优化医疗、养老等保障服务，健全多层次保障体系。

做好刑满释放人员帮扶关怀工作。健全完善刑满释放安置帮教工作网络，加强刑满释放人员安置帮教，提升安置帮教工作实效，促进刑满释放人员顺利融入社会，维护社会和谐稳定。

四、规范社会事务管理

规范婚姻登记服务。贯彻落实新修订的《婚姻登记条例》《婚姻登记工作规范》，扎实做好婚姻登记“全国通办”工作，持续推进婚俗改革工作，开展婚姻辅导服务，积极推动结婚颁证服务创新，推广体现优秀中华文化的传统婚礼。

深入推进殡葬改革。推进公益性生态安葬设施建设，城乡基本殡葬服务实现普惠性、均等化，实行统一集中集约规范安葬，

基本无散埋乱葬现象，厚养薄葬、移风易俗蔚然成风。

强化社会组织规范管理。强化社会组织年检工作，进一步规范优化年检流程和内容，按法定比例开展社会组织抽查检查，持续深化社会组织收费行为监管，完善社会组织财务监管机制和等级评估方法，推进社会组织信息公开。

第五节 推动人口高质量发展

一、营造良好生育环境

全面贯彻落实国家降低生育成本的各项政策，优化生育支持政策和激励措施，完善生育保险制度，落实产假、护理假、育儿假等休假制度，有效降低家庭生育养育成本。完善婴幼儿照护服务，发展多种形式的普惠托育和托幼一体化服务，到2030年，3岁以下婴幼儿入托率在2025年基础上提高6个百分点，有效解决托育难题。

二、促进儿童健康成长

推进儿童友好城市建设，坚持“儿童优先、全面发展”原则，将儿童需求融入城市规划、建设和管理各环节，以关怀与尊重护航儿童成长。构建空间安全适宜、服务普惠优质、文化包容尊重的儿童发展环境，保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，促进儿童德智体美劳全面发展。优化公共与社区儿童设施，分阶段推进儿童友好空间打造、服务提升与文化营造，完善儿童活动场所和服务体系。联动政府、社会、家庭形成合力，建立健全儿童保护和服务网络。

三、推进青年优先发展

聚焦青年在创业就业、住房保障、权益维护等领域的问题，健全完善配套政策体系，切实提升青年的获得感、幸福感、安全感。探索城市公共空间适青化改造，因地制宜打造青年友好型街区、景区、商圈，提升城市发展“青和力”。积极搭建青年建功立业平台，围绕专汽特色产业和低空经济组建青年科技突击队和产业链团工委，壮大青年志愿者队伍，引导青年在科技创新、基层治理、乡村振兴一线施展才华。持续做优青年民生服务，精心办好爱心托管班、青年夜校、青年联谊等品牌活动，缓解青年在职学习、子女照护与社会交往压力。

四、积极应对人口老龄化

建立健全政府兜底、公办普惠、市场多元的养老服务体系。设立区级养老服务指导中心，推进农村福利院区级直管，提档升级5个镇级福利院，建设5个街道养老服务综合体，打造15分钟居家养老服务圈。优化社区养老服务供给，新建居住区按照每百户不低于20平方米的标准配建养老服务设施，已建成居住区未达标的，通过补建、置换、租赁等方式补齐。推进老年人家庭适老化无障碍改造，发展老年助餐服务，加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。到2030年，建成区、镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，社区养老服务设施覆盖率达到100%，城区社区老年助餐服务覆盖率达到70%以上，养老床位总数达到6000张以上，养老机构护理型床位数占比达到80%以上。积极开发老

年人力资源，依法维护超龄劳动者基本权益。落实老年人社会优待政策，加强老年人权益保障，营造良好敬老社会氛围。

专栏 12：公共服务重点项目

1. 曾都区人力资源服务产业园项目

建设综合服务区、机构集聚区、技能培训区、创业孵化区、配套服务区，整合就业服务、社银服务、法律服务、税务服务等资源，为企业提供一站式人力资源服务。

2. 曾都区学前教育扩优提质项目

在城南、城北片区新建或回购 6 所幼儿园，建设幼教大楼、办公楼、食堂及运动场等配套设施。改善区一幼、二幼、三幼等 43 所幼儿园办园条件。

3. 曾都区基础教育提质扩容工程

新建五丰初级中学、向阳学校、涇水学校等 3 所义务教育学校，改扩建八角楼初级中学、文峰塔小学（二期）、文帝学校、两水学校、浙河第二小学、浙河第一初级中学、特殊教育学校等 7 所学校；改善文峰学校等 53 所义务教育学校办学条件。

4. 曾都区高级中学办学条件改善项目

改扩建曾都一中、曾都二中 2 所高级中学，新建或改扩建综合楼、教学楼、厕所、风雨操场、运动场等项目，配套建设围墙、电网、雨污管网等附属设施。

5. 曾都区智慧校园建设项目

为曾都区各级各类学校配备精品录播室、数字实验室、智慧校园心理咨询室、智慧教室，并配备考评系统及学科智能操控系统、校园办公服务、教务管理、学生管理、校园安全等软件系统，推动信息技术与教学深度融合。

6. 曾都区职业教育融合发展项目

续建随州机电工程学校项目，新建教学实训楼、宿舍、食堂、行政楼、函授学员宿舍及附属设施。更新曾都区职业高中、随州机电工程学校、随州市弘升中职学校等 3 所学校计算机实训设备，更新 AI 创新实验室。

7. 曾都区医共体服务能力提升项目

在曾都区人民医院建设科研实验制剂综合楼、资源共享五大中心、急救中心等，升级医共体智慧医院信息系统，更新改造现有镇卫生院、街道社区卫生服务中心、村卫生室医疗设备。

8. 曾都区人民医院创建三级甲等医院项目

改造曾都区人民医院主院区、解放路分院、西城分院病房；新建传染病门诊大楼，更新 CT、磁共振成像系统（MR）等设备。

9. 曾都区医养结合项目

在曾都区人民医院、曾都区中医医院、5 个街道社区卫生服务中心、万店等 4 个镇卫生院，设置标准化医养结合床位，配套建设诊室、护理站、康复治疗室等，配置所需医疗设备，同步开展信息化和智慧养老项目建设。

10. 曾都区养老提质增效项目

新建、改扩建及提档升级养老综合服务中心、区域性特困供养中心、福利院等各类养老服务设施，配套完善老年活动室、幸福食堂、医疗卫生室、理疗康复室等功能区域，增设更新适老化设施、智能监控、消防设施等，建设区级综合养老服务管理平台。

11. 曾都区普惠托育服务项目

对城区及乡镇具备条件的公办幼儿园开展托班适托化改造，补齐安全防护、低龄幼儿活动配套设施，打造一批托幼一体化示范点位，逐步推进镇（街道）公办园托育服务覆盖。依托社区党群服务中心等现有阵地布局社区嵌入式便民托育服务点，探索机关企事业单位配套福利托育。搭建集成运营管理、家园共育及成长监测功能的全区统一的智慧托育云平台。

12. 曾都区残疾人辅助器具服务站（点）建设项目

新建 1 个区级残疾人辅助器具服务站，同时整合利用 3 个街道（乡镇）的闲置房屋，打造基层残疾人辅助器具服务点，为辖区残疾人提供轮椅、拐杖、盲杖等各类常用辅助器具租用、维护等服务。

13. 曾都区社区矫正中心建设项目

建设社区矫正中心业务用房，设置中心大厅、综合管理区、监督管理区和教育帮扶区。

14. 殡葬服务提质工程

建设万安生态陵园二期，配套建设附属道路、景观及设施设备。

第十章 增强县域治理能力，筑牢安全底线

全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，严守安全底线，提升区域应急保障水平和社会治理能力，以高水平安全保障高质量发展。

第一节 坚守安全发展底线

一、夯实国家安全根基

健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源等重点领域安全协调机制，全面提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。严密防范政治风险，坚决维护政权安全、制度安全，维护国家政治安全。加强阵地建设管理，有效防范化解意识形态领域风险，筑牢意识形态安全防线。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决守住不发生暴恐案件底线。完善国防动员体系，加强人防工程建设，推动经济建设和国防建设良性互动。加强党管武装建设，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，密切军政军民团结。

二、严守生态安全底线

实施全域国土综合治理，优化国土空间布局。严守 100.87 平方公里生态保护红线，严格管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，筑牢生态安全屏障。严格执行生态保护红线占用、调出、调入等管控规则，定期开展生态状

况监测与评价，稳步提升生态服务功能和保障能力，维护生态系统健康稳定。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。推进重点小流域国土空间生态修复，因地制宜打造重点小流域河道两侧生态廊道，拓展绿色生态空间，增强生态系统固碳能力和生态产品供给能力。

三、严守粮食安全底线

落实粮食安全党政同责，健全完善粮食安全责任制，大力实施新一轮粮食产能提升行动，推行良田、良种、良技、良机、良制相结合的系统工程，因地制宜提高播种质量，挖掘粮食增产潜力，打造产能提升挖潜县。坚守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，持续改善撂荒地耕种条件，有序推进撂荒地复耕复种，确保耕地数量不减少、质量有提升。落实耕地地力保护补贴等惠农政策，实施稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险，有效防范农业生产风险。完善粮食储备调控体系，调整优化地方粮食储备品种结构，完善粮食应急储备保障体系。到 2030 年，全区耕地保有量不低于 60.77 万亩，划定永久基本农田 46.62 万亩，新建高标准农田 8.49 万亩，改造提升 8.8 万亩高标准农田，粮食播种面积稳定在 59 万亩以上，总产量稳定在 27 万吨以上。

四、严守水安全底线

保障饮水安全，加强乡镇集中式饮用水水源地管理，完善农村饮用水水源地规范化建设，加强从水源到水龙头的全过程监管工作。健全河湖生态流量保障机制，科学确定生态流量目标，有

效保障清水河、漂水河、浪河等重点河流生态基流。到 2030 年，农村自来水普及率达 98%，重要河流生态流量保证率不低于 90%，非常规水源利用量达到 0.09 亿立方米以上。保障山洪及河道行洪安全，非病险中小型水库及水闸全部达标，人口集中区域达到规范防洪标准，主城区及集镇防洪排涝安全达标。

五、严守经济安全底线

建立健全金融风险预警机制，加强对非法集资、金融诈骗等违法违规行为的风险隐患排查，定期研判非法金融活动形势，及时处置重大风险隐患。加强地方债务项目全链条、常态化、穿透式监管，建立健全政府全口径债务统计监测、预警提示和应急处置机制，有效防范政府债务风险。完善政府债券借、用、管、还全生命周期管理，不断提高政府债券使用效益，确保按时还本付息。强化房地产风险源头防控，配合市级推进商品房销售制度改革，完善房地产风险处置方式。加强对重点产业的监测和分析，推动产业多元化发展，防范产业结构单一、市场波动等风险。

六、严守公共安全底线

持续推进安全生产专项整治行动，深化矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全风险隐患排查治理，推动企业落实安全生产主体责任，加强消防基础设施和专业力量建设，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强安全生产监管体系建设，提高执法人员专业素质和执法能力，严格落实安全生产执法责任

制，强化监管执法效能。做好道路交通安全工作，强化道路交通安全整治。加强食品药品全链条安全监管，强化源头治理和过程控制，保障人民群众饮食用药安全。深入开展重点产品质量安全隐患排查治理行动，健全完善产品质量安全追溯体系。建立房屋全生命周期安全管理制度，持续强化住房安全。严格做好保密工作，健全数据管理制度，保障公共数据安全。

第二节 提高应急保障能力

一、完善防灾减灾救灾体系

健全覆盖气象、地震、洪涝、地质灾害等全灾种、全过程的防灾减灾救灾体系，高标准建设智慧应急监测预警指挥中心，建立直达村（社区）级责任人的预警信息快速发布与强制响应确认机制，完善分级响应制度和跨部门数据共享机制，实现灾害风险监测、预警发布、应急响应、救援处置、恢复重建等全流程数字化管理，提高防灾减灾救灾工作的科学化和精细化水平。推进监测预警网络、应急救援设施、消防救援站和避难场所标准化建设，提升灾害风险评估与智能化研判的精准度和时效性。规划布局“分钟级”响应的乡镇、村（社区）救援联系机制，整合形成“专职+兼职+社会力量”多元应急救援体系。

二、加强区域应急物资储备

围绕自然灾害和事故灾难应对处置所需应急物资，系统规划、科学优化储备品类、规模、结构，加快补齐补足关键品类物资短板，建立布局合理、规模适度、结构优化、管理科学的应急物资

储备体系。逐步实现华中地区防汛抗旱、地震救援、地质灾害应急、森林防灭火、安全生产应急救援等应急救援物资的集中存储、统一调拨、配送和实操实训，建成功能完备、运转高效的华中区域应急救援物资储备保障中心。

三、提升应急救援能力

加大应急救援基础设施建设投入，完善随州安全应急基地灾害场景，构建模拟真实灾害环境的训练场地，开展多灾种应急处置和综合救援实战训练，争创国家级特种灾害（地震）救援技术训练基地，提高应急救援的实战能力和协同水平。加强专业应急救援人才队伍建设，培养一支专常兼备、反应灵敏、作风优良、本领过硬的应急救援队伍，提升专业化救援能力。积极承担对“一带一路”国家应急救援的能力培训、技术支撑和装备输出工作，以搭建国际合作平台为载体，促进应急救援领域国际交流合作。

第三节 提升社会治理能力

一、健全城市治理体系

坚持系统治理、综合治理、源头治理相结合，着力构建智慧、高效、协同的现代化城市治理体系，全面提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。加快建设集数据汇聚、综合分析、研判预警、应急指挥于一体的城市治理平台，健全全域网格化管理机制，实现人、地、事、物、组织、风险的全量感知、实时监测和精准处置，形成“一网统管”的城市治理新格局。推进信访法治化建设，完善“综治中心+派出所+网格”“政法+信访+行业单位”“诉

前调解+登记受理+司法确认”联动机制，实现矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点问题联治。深化扫黑除恶，加大违法犯罪打击力度，力争“八类案件”100%破案，传统“盗抢骗”、电诈案结案破案率持续提高。强化毒品问题源头治理，统筹推进缉毒执法、涉毒人员和易制毒原料管控、易制毒企业管理、禁毒宣传教育，坚决打赢新时代禁毒人民战争。强化未成年人违法犯罪预防和治理。深入开展平安乡村、平安社区、平安校园、平安企业创建行动，健全群防群治与专业防控相结合的工作机制。

二、完善基层社会治理机制

健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理体系。实施“头雁工程”，选优配强村党组织带头人和“两委”班子成员，加强后备力量培育储备，持续整顿软弱涣散村党组织。加快推进社区服务体系建设，推广智慧社区治理平台，全面构建“两网微格”治理模式，精细化、精准化联系服务群众，提升城市社区治理效能。建强小区党组织，健全完善社区党组织领导下的社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业“三方联动”机制，强化对住宅小区物业服务的监管，提升物业服务质量。发挥群团组织、社会组织和下沉单位在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者、下沉党员和志愿者等参与社会治理的途径，全面激发基层社会治理活力。

三、健全群众自治制度

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入践行共建共治共享理

念，以村（社区）自治为基础，不断发展多元主体参与基层治理有效路径。深化“一约四会”运行机制和成效，广泛开展基层群众议事协商，搭建完善“逢四会”“家常点”“村湾夜话”“四议两公开”等共商平台，推广清单制、积分制，创新治理方式。加强基层群众自治机制建设，合理确定村（社区）规模，完善村（居）民代表会、议事会、理事会、监督委员会等自治载体，健全村（居）民参与社会治理的组织形式和制度化渠道，推进村（居）务公开和民主管理，提升城乡社区工作者专职化、专业化水平。

专栏 13：安全保障重点项目

1. 随州市曾都区人民法院“脱薄”工程

建设审判业务用房，完善其他设施用房，实施智慧法院建设。

2. 曾都区全域国土综合治理项目

对曾都区范围内的乡镇、街道进行综合治理，统筹推进农用地整治、建设用地整理和生态保护修复等，优化生产、生活、生态空间布局，提升空间功能和价值，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善生产生活条件和生态环境。

3. 曾都区高标准农田建设项目

新建高标准农田 8.49 万亩，改造提升高标准农田 8.8 万亩。

4. 曾都区小型农田水利补短板项目

对堰塘、水毁河道进行修整、清淤、护砌加固。新建、维修泵站，对毛支渠道进行整修、清淤衬砌。

5. 曾都区红石岩等 41 座小型水库除险加固工程

对 41 座小型水库库房及溢洪道进行加固，更新配套设施。

6. 随州市曾都区中型水库除险加固工程

改造桃园河水库溢洪道，加固大坝、输水管，配备信息设备。
对两河口水库进行坝基帷幕灌浆防渗处理，完善水雨情观测设施，建设智慧水利系统，配套建设相关道路。

7. 曾都区重点山洪沟治理工程

对曾都区钱家河、閤家河、刘家店河、隋王河、胡家河、高桥河等 11 条山洪沟进行治理，岸坡护砌、疏浚。

8. 曾都区镇级集中式饮用水水源地保护项目

对曾都区桃园河水库、马鞍山水库等水源地面源污染进行系统治理，建设应急防护设施。

9. 特种灾害（地震）救援技术训练基地项目

建设救援技术训练基地的场地设施，打造实景化训练场景，争取获评国家级培训基地相关资质，纳入国家应急培训体系。

10. 曾都区消防应急救援能力提升项目

新建万店镇、曾都经济开发区、高铁南站消防救援站，配齐消防装备；建设“九小场所”城市智慧消防预警平台，实现火灾防控实时监测、隐患风险智能识别处置、消防安全态势研判分析。

11. 华中区域应急物资储备保障中心项目

建设应急物资储备区，包含生活类物资和防灾减灾救灾应急装备储备，搭建物资转运区、保养维修区、装备测试区、实战演

练区，建立应急物资保障信息平台。

12. 曾都区智慧应急监测预警指挥中心项目

建设应急指挥场所，配备智能大屏及席位，部署网络设备，搭建监测预警子系统，建立应急资源与知识数据库，配备多功能无人机，实现全区风险监测预警与处置。

第十一章 强化规划实施保障，确保落地见效

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强民主法治建设，强化规划实施保障，最大程度调动各方面积极性主动性创造性，形成推动高质量发展的强大动力，凝心聚力把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全习近平总书记重要指示精神和党中央、省委、市委各项决策部署闭环落实机制，把党的全面领导贯穿工作全过程各方面。树牢重实干重实绩选人用人导向，将政治标准放在首位，推进完善干部考核评价机制，推进干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，深化拓展干部素质提升，提高干部队伍现代化建设本领。树立和践行正确政绩观，坚持严管厚爱，激励干部担当作为。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治各种不正之风。深化党风廉政建设和反腐败斗争，完善监督体系，营造风清气正的政治生态。

第二节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合

作和政治协商制度，推动协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主及民意民智吸纳机制，联动工会、共青团、妇联等群团组织，强化相关领域政策保障。完善大统战工作格局，落实党的民族、宗教、侨务政策，协同推进对台、港澳及涉外工作。深化全面依法治区，推动严格执法、公正司法、全民守法，强化法治政府与法治社会建设，健全公共法律服务体系，深入开展“九五”普法，营造崇尚法治、恪守规则的良好环境。

第三节 强化规划实施保障

健全规划实施机制。充分发挥本规划的战略导向作用，强化空间规划的基础作用、专项规划的支撑作用，形成功能互补、运行高效的规划体系。统筹各类规划编制，精简数量、提高质量，加强衔接协调，防止过多过滥。本规划提出的重要指标和重点任务，区政府要分解落实到各地各部门、各年度，加强跟踪督导，推动规划落地见效。加强规划宣传，做好规划解读，推进信息公开，增进公众对规划的了解。财税、投资、产业、土地、科技、环保等配套政策要服务于发展规划实施，形成政策合力。

强化实施监督评估。完善规划评估监督机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时发现和解决规划执行中的问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。强化监测评估结果应用，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对纲要进行调整

时，按程序报区人民代表大会常务委员会批准。

推进重大项目实施。坚持项目跟着规划走，要素和资金跟着项目走，监督跟着要素和资金走，强化资金、土地、能耗等要素统筹保障和精准对接，对规划纲要明确的重大项目优先推进。建立健全常态化向上对接争取机制，积极争取将重大项目纳入国家、省、市规划体系，动态更新重大项目库。加大项目前期工作力度，建立项目推进责任制度，健全项目管理体制机制，确保规划纲要明确的重大项目按期顺利实施。