

名词解释

1. 一般公共预算。指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常行使、保障国家安全等方面的收支预算。

2. 一般公共预算收入。指根据现行财政管理体制规定，划归地方财政的税收和非税收入。税收收入是指国家依据其政治权力向纳税人强制征收的收入，主要由增值税、消费税、企业所得税、个人所得税等 20 个税种组成。非税收入是指由各级政府、国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织，依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务征收、收取、提取、募集的除税收和政府债务以外的财政收入。主要有专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源(资产)有偿使用收入、其他收入等。

3. 一般公共预算支出。指按现行中央政府与地方政府事权的划分，经各级人大批准，用于保障地方经济社会发展的各项支出。

4. 上级转移支付。指上级政府通过预算安排的对下级政府无偿的资金拨付。现行我国中央、省、市州对地方的转移支付主要可分为两类：一是一般性转移支付，不规定具体用途，可由地方作为财力统筹安排使用，旨在促进地方政府提供基本公共服务的均等化和保障国家出台的重大政策实施；二是专项转移支付，为

了实现中央、省、市州特定政策目标，专款专用。

5. 上解省财政支出。是指区级财政根据省对下财政体制应上解省级财政的支出，主要包括体制上解支出和专项上解支出。

6. 政府性基金预算。指政府通过向社会征收基金、收费，以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展等方面的收支预算。

7. 社会保险基金预算。指政府通过社会保险单位缴费、政府公共预算安排等方式取得收入，专项用于社会保障支出的收支预算。

8. 国有资本经营预算。指国家以所有者身份依法取得国有资本经营收益，并对所得收益进行分配而发生的收支预算。国有资本经营预算收入主要包括从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权(股权)转让收入、清算收入等，支出主要用于对国有经济和产业结构调整以及弥补一些国有企业的改革成本等。

9. 预算绩效管理。指预算资金所达到的产出和结果。预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理模式，是一个由绩效目标管理、绩效运行跟踪监控管理、绩效评价实施管理、绩效评价结果反馈和应用管理共同组成的综合系统。推进预算绩效管理，要将绩效理念融入预算管理全过程，使之与预算编制、预算执行、预算监督一起成为预算管理的有机组成部分，逐步建立“预算编制有目标、预算执行有监

控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。

10. 政府债务。政府债务主要包括政府债券（一般债券、专项债券），偿债资金来源为财政性资金。其中：一般债券指项目没有收益、计划偿债来源主要依靠一般公共预算收入的债务，如义务教育债务等；专项债券指项目有一定收益、计划偿债来源依靠项目收益对应的政府性基金收入或专项收入、能够实现风险内部化的债务，如土地储备、棚改专项债券等。

11. 债务限额。地方政府债务规模实行限额管理，地方政府举债不得突破批准的限额。地方政府一般债务和专项债务规模纳入限额管理，由国务院确定并报全国人大或其常委会批准，分地区限额由财政部在全国人大或其常委会批准的地方政府债务规模内根据各地区债务风险、财力状况等因素测算并报国务院批准。

12. “三保”支出。指用于保基本民生、保工资、保运转方面的支出。

13. 大财政体系建设。大财政体系建设是以规划为导向，以国有“三资”为基础，以有效债务为锚定，构建财政、金融、投资统筹联动机制，带动和调控社会投资。

14. 财政资金统筹。财政部门对各类财政性资金进行统一管理、统一安排支出，以提高资金使用效益。主要包括项目资金、重点科目资金、部门资金、政府预算体系、跨年度预算、各类收

入、财政存量资金、预算编制和预算执行、债务资金、转移支付资金的统筹。

15. 预算管理一体化。按照建立现代财政制度的要求，依据全国统一的业务规范和技术标准构建的，以预算编制、预算执行、决算管理等业务系统为核心、集中化部署为手段、大数据应用为途径、财政云平台为支撑的现代财政信息化体系。通过“业务规范+技术控制”的方式，推动建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，形成财政业务顺向衔接、逆向反馈的“闭环”，实现财政资金的全生命周期管理和动态监控。