

曾都区大中型水库移民后期扶持 “十四五”规划报告

曾都区水利和湖泊局（移民事务服务中心）
湖北经济学院移民工程咨询中心

编制单位：湖北经济学院移民工程咨询中心

审定：曾都区水利和湖泊局

审查：彭代武 詹锋

项目负责人：詹锋

项目组长：张五新

参编人员：张五新 周玉祥 张金奎 彭双庆 李栋 余加 余秀玉

目 录

前言	1
1 规划背景	2
1.1 区域经济社会概况	2
1.2 水库移民基本情况	6
1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况	9
1.4 “十四五”水库移民工作面临的形势	16
2 总体要求	18
2.1 指导思想	18
2.2 规划原则	18
2.3 规划依据	19
2.4 规划范围	21
2.5 规划期限	22
2.6 规划目标	22
3 规划总体思路	23
4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划	26
4.1 大中型水库移民后期扶持对象	26
4.2 大中型水库移民后期扶持方式	26
4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放	27
4.4 分年度发放金额及规划总额	29
4.5 资金使用效益预测	30
5 美丽家园建设规划	30
5.1 规划范围	30
5.2 现状及存在的问题	34
5.3 相关规划对移民村的定位	39
5.4 规划原则和扶持方式	40
5.5 扶持方向和内容	41
5.6 重大项目	46

5.7 后期扶持资金安排.....	47
6 产业转型升级规划	49
6.1 规划范围	49
6.2 现状及存在的问题.....	50
6.3 相关规划对移民村的定位.....	51
6.4 规划原则和扶持方式.....	52
6.5 扶持方向和内容	53
6.6 重大项目	56
6.7 后期扶持资金安排	59
7 就业创业能力建设规划	58
7.1 移民劳动力现状及存在的问题	58
7.2 规划原则	61
7.3 培训内容	62
7.4 后期扶持资金安排.....	64
8 散居移民基础设施完善措施	65
8.1 现状及存在的问题.....	65
8.2 扶持原则	66
8.3 扶持方式和内容	66
8.4 后期扶持资金安排.....	67
9 后期扶持资金估算及年度计划	67
9.1 投资估算	67
9.2 年度计划	68
10 规划实施保障措施	68
10.1 组织保障	68
10.2 制度保障	68
10.3 监督保障	69
11 建议.....	72

前 言

“十四五”是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，编制好大中型水库移民后期扶持“十四五”规划，对破解库区发展难题、促进水库移民持续增收、实现库区和移民安置区经济社会可持续发展，具有十分重要的意义。为此，特编制《曾都区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划》。

本规划范围涉及全区 10 个镇（区、办事处）、131 个行政村（社区、居委会），曾都区现有大中型水库后期扶持移民 15293 人，其中原迁人口 5184 人，增长人口 10109 人。“十四五”期间，后期扶持工作以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，除做好移民后期扶持直补资金足额及时发放工作外，重点放在移民村产业转型升级、美丽家园建设、创业就业能力建设三个方面。产业扶持，主要围绕全区优势特色产业实施移民村产业延伸，重点扶持农业基础设施建设、现代种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业，促进移民增收致富。美丽家园建设，围绕产业发展需求，重点扶持移民村基础设施和公共服务设施“最后一公里”建设、人居环境整治、社会治理，为产业发展提供良好的外部环境。就业创业能力建设，重点提升移民就业能力，促进产业开花结果。

本规划是指导全区“十四五”期间大中型水库移民后期扶持工作的纲领性文件和编制年度项目实施计划的依据。

1 规划背景

1.1 区域经济社会概况

(1) 基本概况

曾都区地处鄂北，东承武汉，西走川陕，北通中原，南达荆湘，是国家历史文化名城、编钟古乐之乡、中国专用汽车之都、中国银杏之乡、省级文明城市。曾都区也是地级随州市政府驻地。目前，曾都区版图面积为1316平方公里，总人口64.43万，其中农业人口40.83万，占总人口的63%；城镇人口23.6万，占总人口的37%。辖5个镇、4个办事处、城南新区管委会和经济开发区管委会、149个村、57个居委会（社区）。

(2) 自然环境

曾都区人杰地灵，生态环境良好。气候条件为四季分明，夏季炎热冬季寒冷。光照充足，雨量充沛，无霜期较长，严寒酷暑时间较短。据统计，曾都区年平均降雨量大部分地区在865-1070毫米，年光照总数在2009.6-2059.7小时之间。年平均气温15.5摄氏度，无霜期220-240天。温暖的气候条件，良好的地貌特点，造就了优越的生态环境，尤其是大洪山一带，保留着很多珍贵的植物种类。曾都区矿产资源丰富，有金、银、铜、铁、铀、重晶石、大理石、花岗石等数十种，其中重晶石储量丰富，质量居全国之冠，储量居湖北省之首。曾都区建有优质大米、优质麦、优质棉、优质茶等商品生产基地；银杏、香菇、茶叶、葛根等闻名海内外。

(3) 历史人文

2000 年县级随州市升设地级市；原县级随州市改设曾都区。因战国时期为曾国都城而得名。名胜古迹有擂鼓墩战国古墓群、曾侯乙墓、神农洞等汉墓遗址、冷皮垭新石器时代遗址、白龙池、文峰塔、新阳泉和大洪山风景区等。大洪山和桐柏山为革命根据地。2019 年 3 月，曾都区被列为第一批革命文物保护利用片区分县名单。

（4）经济社会

①经济发展态势良好

2018 年，曾都全区实现生产总值 475.94 亿元，按可比价格计算，比上年增长 8.1%。其中，第一产业实现增加值 26.43 亿元，增长 2.9%；第二产业实现增加值 234.05 亿元，增长 8.3%；第三产业实现增加值 215.46 亿元，增长 8.5%。一、二、三产业占生产总值的比重分别为：第一产业占 5.6%；第二产业占 49.2%，其中工业占 42.2%；第三产业占 45.2%。三种产业结构比为 5.55：49.18：45.27。曾都区连续 5 年被评为全省县域经济发展先进单位，被授予全省最佳金融信用、外贸出口、“三万”活动、基本公共卫生服务规范管理、计划生育、科技创新、保险先进单位荣誉称号，获得全省农村综合改革考核评估优秀等次。

农业方面：2018 全年完成农林牧渔业总产值 49.37 亿元（现价），增长 0.7%。其中：农业 17.07 亿元，增长 6.4%；林业 1.35 亿元，增长 6.3%；牧业 23.67 亿元，下降 5.9%；渔业 2.96 亿元，增长 3.5%；农林牧渔服务业 4.32 亿元，增长 15.8%。农、林、牧、渔及服务业在农林牧渔业总产值中所占比例分别为 34.58%、2.73%、47.94%、6.00%、8.75%。

工业和建筑业方面：2018 全年区域规模以上工业企业完成工业总产值 500.11 亿元，同比增长 10.83%；完成工业增加值 119 亿元，同比增长 8.3%；其中：区属完成工业总产值 361.32 亿元，同比增长 10.76%；完成增加值 84.29 亿元，同比增长 8.3%。

固定资产投资方面：2018 全年区域全社会固定资产投资完成 302.04 亿元（不含农户），同比增长 11.5%。区属固定资产投资完成 242.57 亿元（不含农户），同比增长 11.5%。

财政收入方面：2018 全年完成财政总收入 142298 万元（区本级，不含高新区、大洪山和市库返还），可比增长 14.2%，其中：区级地方公共财政预算收入 92477 万元，可比增长 12.3%。其中工商税收 60608 万元，可比增长 14.2%；耕契两税 19210 万元，可比增长 32.3%；非税收入 12659 万元，同比下降 14%。

②社会事业取得较大进步

科技教育方面：2018 年末全区有各类学校（含幼儿园）128 所，在校学生 77134 人，专任教师 4662 人，其中：小学在校学生 35986 人，普通中学在校学生 15861 人，全区学龄儿童入学率达 100%，九年义务教育完成率 100%，初中阶段入学率、巩固率达到 100%。

文化卫生方面：2018 年全区共有文化机构 10 个，剧场 1 个，电影院 3 个，文化站 4 个。广播综合覆盖率为 100%，电视综合覆盖率为 78.2%，有线电视用户 142668 户。

全区共有卫生机构（不含村级卫生室、私人诊所）10 个，其中：县级医院 1 个，乡镇医院 8 个；卫生技术人员 1288 人，其中：执业医师 359 人，执业助理医师 87 人，注册护士 550 人，病床床位数 1284 张。

就业方面：2018 全年新增就业 7397 人，年末城镇登记失业率为 2.64%。

人民生活和社会保障方面：2018 全年城镇居民人均可支配收入 32022 元，比上年增长 8.48%；农村居民人均可支配收入 17578 元，比上年增长 8.5%。职工工资持续增加，2018 年在岗职工年平均工资 53268 元。

2018 年全区城镇职工参加养老保险人数 89686 人；城乡居民参加社会养老保险参保人数 232020 人；城镇职工基本医疗保险参保 48562 人，城乡居民基本医疗保险参保 510139 人，失业保险参保人数 20510 人，工伤保险参保 48300 人，生育保险参保 44600 人。城镇居民最低生活保障人数 0.9 万人；农村居民最低生活保障人数 0.6 万人。

表 1-1 曾都区经济社会基本情况表（2018 年）

项目		单位	数量
幅员面积		km ²	1425.4
耕地面积		千公顷	46.12
基层组织	乡镇（办事处、管委会）	个	11
	村（居委会）	个	206
人口	合计	万人	65.78
	农业	万人	37.28
	非农业	万人	28.50
地区生产总值	合计	亿元	475.94
	第一产业	亿元	26.43
	第二产业	亿元	234.05
	第三产业	亿元	215.46
农业人口人均耕地		亩/人	1.86
地方公共财政预算收入		亿元	14.2298
地方公共财政预算支出		亿元	31.5081
农村居民人均可支配收入		元/人	17578

1.2 水库移民基本情况

1.2.1 大中型水库建设

曾都区地处鄂北丘陵，是汉水流域府河的发源地，百川出境，而无一客水入内。为了保证农业灌溉、防洪减灾、城镇供水、水土保持和环境保护的需要，自 1955 年至 1977 年，坚持“全党全民大办水利”的方针，开展大规模水利建设，先后兴建了大型水库 1 座（市管先觉庙水库），中型水库 3 座（白果河水库、桃园河水库、两河口水库）。周边县市广水徐家河水库、京山郑家河水库及安陆清水河水库在我区都有较大面积的淹没区。

表 1-2 纳入后扶的大中型所属水库基本情况表

指 标	主要内容
一、先觉庙水库	
所在河流	漂水东支
建设地点	曾都区淅河镇
建设起止时间	1958 年 9 月—1960 年 2 月
水库主要功能	防洪、灌溉、发电、环保
总库容（亿 M ³ ）	2.748
防洪库容（亿 M ³ ）	1.083
最大坝高（M）	31.76
水库面积（万亩）	1.278
正常蓄水位（M）	107
设计防洪水位（M）	110.40
校核防洪水位（M）	112.10
装机容量（KW）	750
年发电量（万 KWH）	60
灌溉面积（万亩）	7.9
防洪保护面积（万亩）	15
二、两河口水库	
所在河流	府河支流，厥水东支随王河
建设地点	曾都区万店镇
建设起止时间	1959 年 10 月—1960 年 2 月
水库主要功能	防洪、灌溉、环保

指 标	主要内容
总库容（亿 M3）	0.1491
防洪库容（亿 M3）	0.0388
最大坝高（M）	30.3
水库面积（万亩）	0.105
正常蓄水位（M）	122.7
设计防洪水位（M）	125.12
校核防洪水位（M）	125.79
灌溉面积（万亩）	1.25
防洪保护面积（万亩）	7.2
年供水量（万 M3）	400
三、白果河水库	
所在河流	府河支流浪河上游雁子河
建设地点	曾都区何店镇
建设起止时间	1970 年 9 月—1971 年 4 月
水库主要功能	防洪、灌溉、发电、环保
总库容（亿 M ³ ）	0.45
防洪库容（亿 M ³ ）	0.1562
最大坝高（M）	27
水库面积（万亩）	0.320
正常蓄水位（M）	101
设计防洪水位（M）	103.3
校核防洪水位（M）	104
装机容量（KW）	225
年发电量（万 KWH）	20
灌溉面积（万亩）	1.5
防洪保护面积（万亩）	10.5
年供水量（万 M ³ ）	1500
四、桃园河水库	
所在河流	府河支流差水上游
建设地点	曾都区洛阳镇
建设起止时间	1958 年 7 月—1958 年 12 月
水库主要功能	防洪、灌溉、发电、环保
总库容（亿 M3）	0.5754
防洪库容（亿 M3）	0.0979
最大坝高（M）	36.6
水库面积（万亩）	0.440
正常蓄水位（M）	123.5
设计防洪水位（M）	125.4
校核防洪水位（M）	126
装机容量（KW）	250

指 标	主要内容
年发电量（万 KWH）	80
灌溉面积（万亩）	2
防洪保护面积（万亩）	15
年供水量（万 M3）	1200

1.2.2 水库移民分布

曾都区移民分布在全区 10 个镇（开发区、办事处）共 131 个村（社区、居委会），移民涉及中央直属水库 2 座，省内跨地区水库 1 座，市管水库 1 座，区管中型水库 3 座。

至 2020 年底，湖北省核定曾都区水库移民后期扶持人口 15293 人，其中原迁移民人口 5184 人，移民增长人口 10109 人，移民人口占全县总人口 2.3%，占全县农村人口 4.10%。

曾都区移民人口分布特点具有小集中大分散的特点。其中移民人口在 1000 人以上的移民村只有 1 个村是万店镇的横山村，涉及移民人口 1314 人；移民人口在 200 人以上的移民村有 22 个，涉及移民人口 10316 人，占总移民人口的 67.46%；移民人口在 50 以上 200 人以下的移民村有 30 人，涉及移民人口 3418 人，占总移民人口的 22.35%；移民人口在 50 人以下的移民村有 78 个村，涉及移民人口 1559 人，占总移民人口的 10.19%。

曾都区大中型水库移民分布情况见下表 1-3。

表 1-3 曾都区大中型水库移民后期扶持人数核定表

单位	合计(人)	原迁(人)	新增(人)	后扶资金
万店镇	5787	1579	4208	210.4
何店镇	1408	740	668	33.4
洛阳镇	3410	1158	2252	112.6
府河镇	2001	735	1266	63.3
东城办事处	17	17	0	0
城南新区	18	18	0	0
南郊办事处	226	105	121	6.05

单位	合计(人)	原迁(人)	新增(人)	后扶资金
北郊办事处	499	156	343	17.15
区经济开发区	452	161	291	14.55
长岗镇	1192	456	736	36.8
不到人指标	283	59	224	11.2
合 计	15293	5184	10109	505.45

说明：原迁移民 5184 人，新增移民 10109 人，合计 15293 人。其中：丹江移民 2200 人，原迁 850 人，新增 1354 人，南水北调原迁移民 107 人。

1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况

2016 年 3 月，曾都区编制了《曾都区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划（2016-2020 年）》（以下简称《“十三五”后扶规划》），涉及全区 9 个镇（办事处）、一个经济开发区、一个城南新区共 172 个村，移民涉及中央直属水库 2 座，省内跨地区水库 1 座，市管水库 1 座，区管中型水库 3 座，共登记移民现状人口 18211 人（含南水北调人数），其中原迁移民 6138 人，新增移民 12073 人。

曾都区后期扶持“十三五”规划对移民现状人口中的原迁移民采取资金直接发放给移民个人，用于移民生产生活补助；对新增人口，以村为单位进行项目扶持，用于解决移民群众生产生活中存在的突出问题。曾都区后期扶持“十三五”规划了后期扶持基金直接发放规划、水库移民脱贫解困规划、移民增收规划、美丽家园建设规划等。

1.3.1 十三五后期扶持规划情况

2016 年至 2020 年共发放直补资金 1841 万元（6138 人含南水北调 107 人，每人每年 600 元），每年度均发放 368 万元。

曾都区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划共 361 个项目，总费用 5810.7 万元。其中新增人口项目 262 个，资金 3077.7 万元；其他扶持项目

99 个，资金 2733 万元。

其他扶持项目中，移民脱贫攻坚规划 11 个项目，资金 335 万元；移民增收规划 47 个项目，资金 1679 万元；美丽家园建设规划 41 个项目，资金 719 万元。

1.3.2 后扶项目完成情况

（1）原迁移民资金直补到位

在原迁直补助资金发放过程中，本着“高效、简化、便民”的原则，严格按照“直补到人、一人一卡（折）”的要求，全面推行直补资金社会化发放。对直补人口实行动态管理，按照“增人不增，减人要减”的政策；对于死亡的人员，采取继续发放一年的政策，一年后核销其银行卡，做到了公开、公平、公正，资金余额转入后期扶持项目实施。2016-2020 年，省局下拨的直补资金一到帐，及时协调财政、金融部门，发放全区 6138 个原迁移民发放直补资金 1841 万元，准确率达 100%。

（2）后扶项目实施整体推进

一是着力于改善移民生产生活环境。以移民后扶“十三五”规划为基础，根据大部分移民意愿，经过实地调查筛选，上报 2016-2020 年移民后期扶持项目 361 个，争取资金 5810.7 万元；2016-2020 年 361 个项目中实际竣工验收 361 个项目，拨付资金 4811.589 万元，其中后期扶持项目资金 2687.589 万元；经济发展规划资金 1679 万元；应急资金 110 万元；小水库解困资金 225 万元。

二是逐步落实移民危房改造。根据省移民局《关于印发湖北省大中型水库农村移民危房改造实施方案（试行）的通知》（鄂移[2013]144 号）有关

精神，曾都区确定了用“三年时间，分步实施”的工作思路，制定了《曾都区大中型水库农村移民危房改造实施方案》（曾移字〔2016〕15号），并会同随州市房屋鉴定中心、各镇（办）人民政府对申报的移民危房改造户进行实地勘查、鉴定。经区政府同意，上报移民危房改造69户，下达资金103.5万元。并会同区财政局对房屋已经建好的移民户进行了验收，并已将危房改造资金直达到移民个人账户。

三是提高移民增收致富能力。通过多渠道、多层次的培训形式，有效提高广大移民的创业意识，转变发展理念，拓宽创业途径。2016年—2020年分别在万店镇、何店镇等移民镇举办了蔬菜种植、畜禽养殖、果树种植及病虫害防疫培训等实用技术培训班18期，培训移民4500余人次，发放技术资料9000份。

（3）把握工作难点，确保南水北调移民安稳致富

一是完善基础设施建设，发展优质高效农业。为了将移民生产用地建设成为基础设施完善配套、机械化水平先进、种植水平领先的高产稳产田、优质高效田、旱涝保收田，投资25万元对通往移民生产用地的机耕路、水渠等设施进行了硬化，使得南水北调移民的生产用地全部纳入农业部水稻栽培万亩示范基地。这种由农业技术部门统一配种、施肥、防虫的科学化耕种模式，促进了移民水稻生产整体上水平，保证移民耕地旱涝保收，使移民群众生活有基本保障、无后顾之忧。

二是形式多样学用结合，提高移民就业创业能力。组织移民参加由劳动保障局举办的专业技术、技能培训。2016-2020年，积极组织移民参加全区“春风行动”大型招聘会。通过培训与输送相结合的方法，为移民新一代群众

提供了更好的发展、就业机会，直接为大力汽车改装厂输送专业技术员工 2 人，先后组织 2 批次 13 人，到武汉市惠民之星科技发展有限公司土元养殖基地、随县农业示范园等地参观考察土元养殖、蔬菜大棚等项目发展。聘请农业技术人员、畜牧局特产技术推广站专家举办蔬菜种植、畜牧养殖专题讲座和田间地头现场指导活动 2 期，受益移民及当地居民 300 余人，为移民村畜牧发展、产业结构调整起到了技术支撑作用。

三是以市场需求为导向，引领移民增收。以市场为导向，合理利用资源，培植特色产业，增强造血功能，增加移民收入。2016 年，为移民建养猪圈，鼓励移民发展养殖业，促进移民增收。

（4）着力加强监督，确保项目科学管理

一是强化计划管理。按照省移民局“项目跟着计划走，资金跟着项目走，拨付跟着进度走”的原则，严格实行计划管理和项目管理，按照项目计划和工程进度拨款，实行决算和验收制度，确保移民后扶资金专款专用。

二是强化项目管理。通过不断规范操作流程，明确责任，强化中介机构的力量，加大了对项目的管理力度。首先进行充分论证。在深入调查，实地勘测的基础上，将辖区内所有的项目分轻、重、缓、急及项目的投资金额列出项目等级。其次全面整合资金。对于列为急、重类投资较大的项目，各镇（办）根据项目的投资额整合全镇资金，做好资金的协调工作，将资金优先投入到资金量大，急需解决的项目中去，将有限的资金用活。对于投资不超过 2 万元的小项目，不予审批，要求几年的资金合并使用，建设一个有投资价值的项目。第三尊重移民意愿。每个项目表决会，要求不能流于形式，必须开好移民表决会，认真听取移民意见。

三是强化资金管理。在项目资金的管理上做到“四严”。第一严格实行资金专户制，移民后扶资金设专户立专账，确保专款专用；第二严格审定工程费用，拨付项目资金以造价机构审定金额为准；第三严格执行资金拨付程序，项目资金直达各项目实施单位账户；第四严格把好资金使用关口，区财政局、区移民局按职责分工，定期开展项目资金拨付和使用情况的专项检查，确保资金的及时拨付和合理使用。对规划资金使用中发现的问题，下令限期整改，对违反法律法规和国家有关政策的，依法依规上报检查机关严肃处理。

回顾“十三五”期间，曾都区移民后期扶持各项工作圆满完成，得到了社会和移民群众的较好的评价。但也清醒地认识到取得的成绩与区委区政府的要求还有一定差距，还有许多难点需要去解决。主要表现在一是老丹江移民强烈要求将项目资金发到个人。受周边部分县市移民扶持类别的影响，以及与三峡、南水北调移民之间的攀比，频繁进京赴省到市上访要求将项目资金发放到个人，维稳工作给当地干部带来诸多压力。二是移民新农村建设整合有关资金力度不够，移民危房改造进度缓慢，效果不够明显。三是工作经费不足。随着后扶政策的实施，项目类别繁多，移民部门的工作量越来越大，移民项目各项业务经费严重不足，给移民工作顺利开展增加了难度。

1.3.3 “十三五”规划实施效果及存在的主要问题

（1）规划实施效果和主要经验

“十三五”期间，曾都区移民后扶工作以脱贫攻坚、美丽家园、产业发展为重点，集中力量，全面完成移民贫困人口脱贫和贫困移民危房改造任务，扶持移民产业发展，完善库区和移民集中安置区基础设施，推动移民村庄环境整治，村容村貌整洁，后扶项目的有效实施，促进了移民群众生产生活条

件的改善提升和库区安置区的和谐稳定，移民贫困人口全部脱贫，居住不安全问题得到全部解决，实现了库区和移民安置区同步全面建成小康社会的目标。

主要做法和经验有：

①组织管理方面

曾都区移民后期扶持项目按照“区级负责、部门主管、乡镇组织、村组实施”的原则组织实施。即区人民政府对本行政区域后扶项目实施负总责，移民管理部门负责后扶项目计划编制、实施管理，移民事务服务中心、财政局负责资金监管和项目检查验收，镇人民政府负责组织协调，移民村组根据移民意愿、移民所在村（组）实际情况的基础上确定项目，负责实施，移民镇（办）、管委会为建设责任单位。

②资金安全方面

区财政局和区移民事务服务中心按职责分工，对后期扶持资金使用的监督和管理，不定期对移民镇（办）、管委会后期扶持资金使用管理情况进行检查，以确保后期扶持资金的规范、合理使用。对于擅自改变后期扶持资金使用范围、标准和期限，以及截留、挤占、挪用后期扶持资金的单位及责任人，上报纪检机关按照有关规定进行查处，情节严重，构成犯罪的，移送司法机关处理。

③监督管理方面

加强了后期扶持管理机构能力建设，完善机关管理职能设置、相关配套政策以及规章制度建立；规范年度计划与规划编制及执行情况，严格规划及年度项目编制审批程序以及项目变更批复程序；抓好项目实施管理，做好项

目资金公开公示制度，确保移民群众的知情权、参与权和监督权。在项目资金拨付方面，严格项目申报程序，注重移民参与；严格工程建设管理，落实“四制”建设，确保项目质量生产安全；加强项目资金管理，建立财务制度，实行县级报账制，及时支付工程款，确保专款专用。

④信息统计方面

曾都区通过开展调查、统计和分析，如实反映了后扶政策实施规划目标、资金使用、项目管理和实施效果等情况。通过各类信息统计，给出的详实数据，其成果用于指导工作，推进项目进度，抓好信息化建设，实施精准化管理，为后扶政策实施管理提供了很好的参考借鉴。

⑤绩效管理方面

曾都区建立绩效考评通报制度，确保后期扶持资金的有效使用，提高了资金使用效益，改善了项目所在村组移民和当地居民的生产生活，确保移民享受项目效益。

（2）规划实施中存在的主要问题

十三五期间，曾都区移民后期扶持工作，给移民带来了良好的经济效益、社会效益和生态效益，目前脱贫攻坚任务基本完成、移民及移民村具备了一定的产业基础，人居环境和设施水平得到了提升。但是，由于移民资金有限，在移民美丽家园建设、产业转型升级以及就业创业能力建设等方面还存在短板。曾都区移民村建设存在以下突出问题：

①移民村土地资源紧缺，集体收入少，无特色产业支撑

移民村经济普遍存在底子薄，基础差，缺乏支柱产业等方面的问题，突出体现在以下几个方面：一是由于土地征收，农用地资源紧缺。人均耕地少，

移民失地现象普遍。移民虽有一定园地林地，但多有荒废，高价值农用地少且经营者少。二是集体经济来源少，几乎全部来自土地和房屋出租，包括有少量农用地流转，个别厂房以及村委会房屋出租，农村合作社少，处于启动阶段，基本无集体产业。三是产业处于“小、弱、散”状态，经营方式和经营主体较为单一，产业转型升级压力大。

②移民村人居环境及配套设施未达到标准

移民村人居环境及配套设施既落后于现代化乡村建设标准，亦不能满足新形势发展要求，主要体现在以下几个方面：一是移民村村庄风貌不佳，维护状况参差不齐。除部分近城村外，普遍存在危旧房多、环境杂乱的问题。二是村庄道路系统不完善。部分为碎石路或者土路，路面坑洼不平，村组路路宽 3-5 米不等，不能满足便捷出行要求。三是配套设施不足，移民村基本上都缺乏旅游服务设施。

③移民劳动力大量外流，且人力资源质量有待提高

移民村本地就业机会少，有半数以上人口外出务工，留守人员多为老幼人员。除去少数近城村常住人口比例高于 80%外，其他移民村存在较为普遍的“空心村”问题。

移民劳动力整体文化素质偏低，缺乏有效的劳动力就业、创业培训，产业经营能力较差，导致移民风险意识薄弱，市场竞争力不强，与曾都区当前的市场发展不相适应。

1.4 “十四五”水库移民工作面临的形势

“十四五”是大中型水库移民后期扶持政策实施时限的最后 5 年，也是国家启动乡村振兴战略的重要时期。在乡村振兴战略统领下，实现国务院 17

号文件确定的水库移民扶持政策中长远目标，使库区和移民安置区的发展与当地乡村振兴战略顺利接轨，这将是新形势对“十四五”水库移民后期扶持工作提出的新要求。

面对新形势新要求，曾都区水库移民工作要着力解决以下突出问题。

（1）移民收入水平较低，增收难度大。2019年，曾都区移民人均可支配收入19157元，比当地农村居民人均可支配收入（19415）少258元，差距明显。后期扶持已经15年，曾都区移民收入仍然赶不上当地农村居民收入的主要原因，一是近些年来国家加大惠农政策力度，耕地、山林等涉农补贴直接发放到农户，而移民由于土地、山林较少，还有相当部分移民没有土地和山林，直接减少了这部分涉农惠农补贴收入；二是移民收入的主体是打工，移民文化素质又普遍较低，拿到稳定的打工收入难度较大；三是移民群体加速老化，大部分老年移民逐渐丧失劳动能力，收入水平难以稳定。因此，未来5年移民收入达到本地农村居民收入水平，仍是一大挑战。

（2）农业基础设施薄弱的状态还比较严重。农田水利设施建设需求量大，如灌溉问题、渠道河堤维护问题、产业路问题等，制约产业发展和移民增收。

（3）公共基础设施短板即“最后一公里”问题还较普遍。特别是一些较边远的移民村和移民组的内部交通，包括村与组、组与组之间的断头路、毛路以及入户路等还存在问题。

（4）人居环境差的移民村还占有较大比例。包括垃圾清运、污水处理、厕所革命，以及绿化、亮化等，村庄治理任务还比较重。

2 总体要求

2.1 指导思想

曾都区“十四五”后期扶持规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为统领，积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，围绕国务院 17 号文件确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦曾都区移民发展的主要矛盾、突出问题和移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到当地农村居民平均生活水平。

2.2 规划原则

——坚持规划引领，处理好战略指引与实施依据的关系。

紧扣国务院 17 号文件确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力和可预期的后期扶持资金额度，找准移民发展的突出矛盾和重大问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确重点任务和发展方向，制定针对性解决方案，发挥规划对后期扶持工作的战略引领作用。

——坚持因地制宜，突出重点。

密切结合曾都区水库移民库区和移民安置区实际，结合当地国民经济和社会发展“十四五”规划，有机衔接乡村振兴战略规划和其他专业规划，以移民安稳致富为重点，突出移民美丽家园建设、产业转型升级、移民创业就

业能力建设三大任务。

——统筹兼顾，和谐稳定。

“十四五”规划是国务院 17 号文件确定自 2006 年开始扶持至 20 年的最后一个五年规划，应统筹兼顾，科学把握库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性和发展趋势，从实际出发，统筹考虑，综合平衡，因地制宜，分类施策，根据不同的现状条件和发展定位，在突出重点的同时，照顾不同群体的需求，确保规划符合移民安稳发展要求，反映移民意愿，维护库区和安置区的和谐稳定，确保移民安稳发展。

——坚持绿色发展，处理好经济建设与生态保护的关系。

曾都区移民村的整体发展水平有待提高，加强经济建设，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展道路是移民村的必然选择，后期扶持规划要协调好发展与保护之间的关系，提高移民村经济建设的起点和站位，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

——坚持协调配合，处理好后期扶持政策与其他涉农政策的关系。

要充分发挥后期扶持政策与其他涉农政策的叠加效应，强化部门协作配合，集中相关资源和力量，合力帮扶水库移民。要根据曾都区移民村的特点，整合多渠道后期扶持资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化水平，提高后期扶持资金使用效率。

2.3 规划依据

(1) 《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 第 471 号公布、第 679 号修订）。

(2) 《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发

〔2006〕17号）。

（3）《国家发改委等14部委关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978号）。

（4）《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128号）。

（5）《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208号）。

（6）《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365号）。

（7）《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（2016年12月）。

（8）《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（2016年11月）。

（9）中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017年5月）。

（10）《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（2017年12月）。

（11）《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年2月）及《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》（2018年9月）。

（12）《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019年6月）。

（13）《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（2019年6月）。

(14)《中共中央办公厅、国务院办公厅转发<中央农办、农业农村部、国家发展改革委关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验 扎实推进农村人居环境整治工作的报告>的通知》。

(15)习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话，以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话。

(16)湖北省关于大中型水库移民后期扶持人口核定登记、项目管理、资金管理等配套文件及办法。

(17)本地区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划、国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间规划、乡村振兴战略规划、产业发展规划、其他相关专项规划、重大计划和重要工作方案、三年项目库等。

2.4 规划范围

规划范围为曾都区水库移民库区和移民安置区。其中，移民每人每年600元的扶持资金，采取直补发放方式的，规划范围不超出后期扶持人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在的村（自然村）。中央下达用于移民后期扶持项目的，规划范围为移民人口较集中的重点移民村。

曾都区纳入“十四五”后期扶持规划的移民人口15293人，其中原迁移民5184人，移民增长人口10109人，分布在全区10个乡镇（开发区、办事处）131个村（社区、居委会）。

规划范围详见表2-1。

表 2-1 曾都区“十四五”后扶规划范围一览表

镇（办、区）	涉及村数	涉及行政村村名
合计	131	

万店镇	20	横山村、先觉庙村、新东村、新中村、落天坡村、泉水寺村、小河沟村、万店居委会、兴隆村、真武山村、九里岗村、红石岗村、粉铺村、槐东村、黄家畈村、双河村、塔儿湾居委会、龙头湾村、石桥村、夹子沟村
何店镇	20	王家河居委会、响堂街居委会、谌家岭村、椒藤河村、三岔湖村、王店村、辽源村、谢店村、花湾村、棋盘山村、乔麦河村、贯庄村、金花岭村、天星村、龚家店村、浪河村、向阳村、汪湛村、白庙村、桂华村
府河镇	19	银山坡村、拱桥河村、四五嘴村、枣树坳村、神龙寨村、段家岗村、合家河村、清筑城村、麦林岗村、白河滩村、姚家寨村、紫石铺村、冯家畈村、官堰堤村、董家岗村、严家畈村、涓潭铺村、钰山村、孔家畈村
洛阳镇	18	黄金堂村、金鸡岭村、邱畈村、小岭冲村、骆家畈村、易家湾村、君子山村、王家桥村、珠宝山村、九口堰村、张畈村、龚店村、胡家河村、永兴村、同兴村、揭家垅村、怡和路居委会、洛阳店居委会
南郊办事处	18	大山坡村、平原岗村、红山头村、邓家老湾村、长岭岗村、茶庵村、羊子山村、凉亭村、南烟墩村、椅子山村、黄畈村、白云社区、响水桥村、瓜园社区、柳树淌社区、擂鼓墩社区、马家榨社区、毛家棚
北郊办事处	11	黄龙社区、孔家坡社区、双寺村、烽火山村、汲水湖村、九间屋村、陆家河村、烟墩包村、礅山村、七里塘村、八里岔社区
长岗镇	9	喻家湾村、庾家村、洪山坪村、熊氏祠村、珍珠泉村、黄木塆村、东庄畈村、绿水村、绿林居委会
经济开发区	9	新春村、首义村、龚家棚村、星光社区、六草屋村、两水沟居委会、太山庙村、周家寨村、余家老湾村
城南新区	4	白桃村、前进村、涓水河村、永久村
东城办事处	3	文峰塔社区、蒋家岗社区、季仕梁街

2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。

规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

2.6 规划目标

(1) 总体目标

到 2025 年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务更加健全，移民村社会治理能力得到提升；移民产业基础更加扎实，产业发展趋势基本形成，优势产业进一步发展壮大，移民收入水平明显提高。总体上，

库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优，移民平均生活水平达到本县农村居民平均水平。

（2）分类目标

根据曾都区移民村的发展现状，从产业发展、美丽家园建设、就业创业培训三个方面提出了规划的分类考核目标。目标体系应与绩效评价体系进行衔接。

表 2-2 曾都区“十四五”移民后期扶持规划主要指标

分类	主要指标	单位	2025 年	属性
产业发展	移民人均可支配收入年均增长 8%以上	元	达到全区	约束性
	移民收入水平高于本区平均水平的比重	%	5%	约束性
	达到美丽家园示范村标准的移民村个数	个	5	约束性
	旅游移民村个数	个	5	指导性
	休闲农业及乡村旅游收入增长率	%	5	指导性
	移民农户参加农业合作社比重	%	10	指导性
美丽家园	畜禽粪污综合利用率	%	75	约束性
	村庄绿化覆盖率	%	45	指导性
	塘沟渠整治率	%	80	约束性
	危房整改比例	%	100	约束性
	通村道路黑化率	%	100	约束性
	生活垃圾无害化处理率	%	80	指导性
	生活污水处理覆盖率	%	90	指导性
	无害化厕所普及率	%	80	指导性
	自来水普及率	%	100	约束性
	供电可靠率	%	100	约束性
就业创业培训	移民劳动力培训覆盖率	%	100	约束性
	创新创业带头人	%	100	约束性

3 规划总体思路

本次规划以构建移民村优势特色产业为主导的现代产业体系为指引，

以增加移民收入、提升移民村建设水平为工作重点，依托曾都区自然文化资源禀赋，统筹协调城区库边不同类型移民村的发展方向和重点，做好后期扶持资金的使用计划。规划根据移民村的区位特征和现状发展水平，因地制宜，采取不同的扶持策略；针对移民后期扶持工作的特点和本次规划的目标，将规划内容分为后期扶持基金直接发放、产业转型升级、美丽家园建设和就业创业能力建设四个方面。

曾都区是 2000 年成立的新区，社会经济发展不平衡不充分问题在库区和移民安置区普遍存在。本次规划坚持目标导向和问题导向相统一，以曾都区水库移民库区和移民安置区实际出发，将“十四五”规划目标与库区、安置区存在的突出问题和薄弱环节、与移民群众的愿望要求结合起来，突出补短板、促升级、增后劲、惠民生的重点方向。

补短板，重在解决库区和移民安置区在公共基础设施方面存在的“最后一公里”问题。如村组“断头路”、安全饮水“最后一公里”、公共服务设施“最后一环节”等，对于上述基础设施和民生领域欠账较多、人居环境和生态问题比较突出的短板和弱项，提出解决方案，纳入优先扶持解决。

移民美丽家园建设是提升移民村建设发展水平、实现水库移民安稳发展的保障。规划美丽家园建设覆盖全县移民人口 200 人以上的 23 个村和集中安置移民人口 50 人以上的 30 个安置点，以移民后期扶持和乡村振兴战略为抓手，在“十三五”已取得成效的基础上帮助水库移民开展美丽家园建设，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，推进环境综合整治，创新移民村治理体系，增强移民幸福感和获得感。根据移民村的发展类型，确定其发展方向，从村庄风貌提升、基础设施完善、公共服

务设施完善、生态环境保护以及社会治理完善五个方面采取具体措施。本规划 23 个移民重点村和 30 个移民安置点，受惠移民 13734 人。

产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础。规划集中资金，着重在移民人口 1000 人以上的 5 个乡镇开展移民产业转型升级项目，从完善农业基础设施、发展优势产业上着力，对于有自然资源优势或有特色产品的移民村，帮助他们进一步挖掘资源优势、突出产品特色，加大扶持力度，形成“一村一品”主导产业。本规划 5 个移民重点乡镇，受惠移民 13798 人。争取形成“一村一品”产业村 20 个，乡村休闲旅游村 10 个。

对于水库移民人数较少、居住较为分散，且没有被纳入美丽家园建设和产业升级发展扶持范围的移民所在村，补齐基础设施和公共服务设施短板，解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，如村内道路硬化、沟渠整修、公厕完善等，本着“有什么困难，就解决什么问题”的原则进行扶持，提高民生保障水平。为防止项目小而散、资金使用效率低的问题，对散居移民村实行“推磨转圈”的办法，集中资金安排项目。

综上，本次规划除原迁移民直补资金发放外，项目扶持分别是移民美丽家园建设规划、产业转型升级规划、就业创业能力建设规划和散居移民基础设施完善措施等 4 个内容。根据曾都区移民发展现状和规划期大中型水库移民后期扶持项目资金额度，确定项目扶持资金比例按 60:25:3:12 来安排，即美丽家园建设占比 60%、产业转型升级占比 25%、移民教育培训规划占比 3%、散居移民基础设施完善措施占比 12%。规划“十四五”期间项目扶持资金总规模 14127.5 万元，其中美丽家园建设规划 8476.5 万元，产业转型升级规划 3531.875 万元，移民培训规划 423.825 万元，散居移民基础设施完善

措施 1695.3 万元。

4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划

4.1 大中型水库移民后期扶持对象

本规划所核定的大中型移民后期扶持对象是严格按照政策法律，依法定程序登记，符合大中型水库移民后期扶持政策及省、市有关文件精神，应该给予享受资金直补待遇的库区移民。对这些移民每年 600 元的直补资金必须按政策及时发放到位，对直补资金必须制定严格的管理制度，坚持专款专用，不得以任何理由挤占、挪用。直补移民人口按照动态管理的原则，按年度进行核减，及时编制核减后直补移民人口花名册。

根据《湖北省大中型水库移民后期扶持政策实施方案的通知》（鄂政发〔2006〕53 号）精神，“水库移民现状人口一次核定到有关市、州、县，不再调整。各有关市、州、县对移民人口的自然变化实行“增人不增，减人要减”的政策”。曾都区“十四五”规划期扶持人口 15293 人，其中直补资金扶持规划人口 5184 人（原迁移民人口）。

4.2 大中型水库移民后期扶持方式

按照国务院 17 号文件规定，对 2006 年 6 月 30 日前建成的水库，其扶持方式，能够核实到人的搬迁移民实行资金直补，不能核实到人的实行项目扶持。对 2006 年 6 月 30 日后建成的水库，按照国家现行有关规定，对搬迁移民向国家有关部委核定申报，实行资金直补，对生产安置人口采取项目扶持。

后期扶持资金能够直接发放给移民个人的应尽量发放到移民个人，用

于移民生产生活补助；也可以实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题；还可以采取两者结合的方式。

根据移民户主意愿调查，100%移民户支持直补现金的扶持方式，曾都区对原迁移民5184人采取资金直接发放的扶持方式，对移民增长人口10109人采取项目扶持方式。

4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放

4.3.1 发放依据

(1)《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号)。

(2)《国家发改委等14部委关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》(发改农经〔2010〕2978号)。

(3)《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》(财农〔2017〕128号)。

(4)《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》(水移民〔2018〕208号)。

(5)《湖北省人民政府关于印发湖北省大中型水库移民后期扶持政策实施方案的通知》(鄂政发〔2006〕53号)。

(6)《湖北省大中型水库移民后期扶持基金资金管理暂行办法》(鄂财农发〔2019〕65号)。

(7)《湖北省大中型水库移民后期扶持人口动态管理办法》(鄂水利规〔2020〕4号)。

4.3.2 发放标准

按照《湖北省大中型水库移民后期扶持基金资金管理暂行办法》，中央财政大中型水库移民后期扶持基金（资金）按照资金性质和用途，采取不同的分配方式。

（1）用于移民原迁人口直补到人的资金，按照省政府核定的大中型水库移民原迁人口数量和标准（600元/人.年）进行分配。

（2）用于移民增长人口项目扶持资金，按照省核定的大中型水库移民增长人口数量和标准（500元/人.年）进行分配。

曾都区对纳入扶持范围的原迁移民每人每年直接发放补助600元，新增移民人口每人每年按500元的标准进行项目扶持到村。

4.3.3 发放年限

对2006年6月30日前搬迁的纳入扶持范围的移民，自2006年7月1日起再扶持20年；对2006年7月1日以后搬迁的纳入扶持范围的移民，从其完成搬迁之日起扶持20年。再次搬迁的移民只能享受一次后期扶持。

4.3.4 发放频次

“十四五”期间，曾都区原迁移民人口直补资金每年发放一次。

4.3.5 发放程序

（1）省水利厅将曾都区核定的直补移民人数和花名册上交省财政厅。

（2）省财政厅根据省水利厅提供的曾都区直补移民人数和花名册，向随州市财政局拨付移民直补资金，由随州市财政局下拨到曾都区财政局直接进入曾都区财政专户。

(3) 曾都区移民事务服务中心向区财政局及资金发放的金融部门提供核定的直补移民人数和花名册。

(4) 曾都区财政部门根据直补移民花名册，按每人每年 600 元一次性从区财政移民资金专户划拨到资金发放的金融部门移民资金专户。

(5) 直补资金审批表报经区领导审批后，由财政局委托的金融部门对照本区域的直补移民花名册采取“一人一折”的方式直接打入移民个人账户。

(6) 移民携带身份证或户口簿到指定发放单位核实身份，经审核无误后，由移民本人在领折登记表上签字按手印后，领取本人直补资金存折。

(7) 直补移民人口按照动态管理的原则，按年度进行核减，及时编制核减后直补移民人口花名册。

4.4 分年度发放金额及规划总额

曾都区“十四五”后期扶持直补资金发放共计资金 1555.2 万元

(1) 年度发放金额

省核定曾都区大中型水库移民后期扶持原迁移民人口 5184 人，按每人每年 600 元计算，一年发放 311.04 万元。

(2) 规划期资金发放总额

规划 2021 年至 2025 年共发放直补资金 1555.2 万元。核减人口结余的直补资金转入当年项目资金扶持。

详见表4-1。

表 4-1 曾都区后期扶持“十四五”直补资金发放规划

乡镇	原迁移民人口 (人)	标准 (元/人)	分年度计划 (万元)					合计
			2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	
万店镇	1579	600	94.74	94.74	94.74	94.74	94.74	473.7

乡镇	原迁移人口 (人)	标准 (元/人)	分年度计划 (万元)					
			2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	合计
何店镇	740	600	44.4	44.4	44.4	44.4	44.4	222
洛阳镇	1158	600	69.48	69.48	69.48	69.48	69.48	347.4
府河镇	735	600	44.1	44.1	44.1	44.1	44.1	220.5
东城办事处	17	600	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	5.1
城南新区	18	600	1.08	1.08	1.08	1.08	1.08	5.4
南郊办事处	105	600	6.3	6.3	6.3	6.3	6.3	31.5
北郊办事处	156	600	9.36	9.36	9.36	9.36	9.36	46.8
经济开发区	161	600	9.66	9.66	9.66	9.66	9.66	48.3
长岗镇	456	600	27.36	27.36	27.36	27.36	27.36	136.8
不到人指标	59	600	3.54	3.54	3.54	3.54	3.54	17.7
合计	5184	----	311.04	311.04	311.04	311.04	311.04	1555.2

4.5 资金使用效益预测

大中型水库移民后期扶持基金发放给移民，对于特困移民家庭，可在一定程度上改善其生活条件。

后扶基金的直接发放是对移民的后期补偿，体现了对移民群众为公益事业付出代价和做出牺牲的高度重视和认可，可使移民感受到政府的关怀，缓和社会矛盾，维护社会稳定。

5 美丽家园建设规划

5.1 规划范围

根据《湖北省大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作方案》和《大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制大纲》，湖北省对移民人口超过 200 人的村和集中安置超过 50 人的安置点（组），要作为美丽家园建设的重点，编制移民美丽家园建设规划。

根据上述精神和曾都区移民村实际，本次规划将移民人口 200 人以上的 23 个村（移民人口 10316 人）和集中安置超过 50 人以上的 30 个移民安

置点(移民人口 3418 人)全部纳入美丽家园建设规划,覆盖移民 13734 人,占全县移民总人口 89.80%。对移民人口 200 人以上的 23 个村采取整村推进方式进行美丽家园建设,对集中安置超过 50 人以上的 30 个移民安置点进行美丽家园项目扶持。

(1) 美丽家园整村推进 23 个村

曾都区水库移民现状人口 15293 人,分布在全县 10 个乡镇(开发区、办事处) 131 个村(社区、居委会),其中移民人口 200 人以上的村 23 个,移民人口 10316 人,占全县移民人口 67.46%。本次规划将移民人口 200 人以上的 23 个村全部纳入美丽家园扶持范围。具体包括:

万店镇 10 个村:横山村(1314 人,移民人数,下同)、先觉庙村(842 人)、万店居委会(278 人)、兴隆村(271 人)、真武山村(269 人)、泉水寺村(296 人)、落天坡村(400 人)、小河沟村(282 人)、新中村(457 人)、新东村(529 人)。

洛阳镇 8 个村:黄金堂村(278 人)、珠宝山村(324 人)、九口堰村(372 人)、张畈村(744 人)、龚店村(305 人)、胡家河村(224 人)、同兴村(472 人)、揭家垅村(266 人)。

府河镇 2 个村:枣树坳村(300 人)、清筑城村(547 人)。

何店镇 1 个村:王店村(469 人)。

长岗镇 2 个村:喻家湾村(769 人)、庾家村(308 人)。

23 个规划村中,已有万店镇的兴隆村、落天坡村、小河沟村、新中村、泉水寺村、洛阳镇的龚店村、胡家河村、黄金堂村、同兴村、珠宝山村;府

河镇的枣树坳村、何店镇的王店村等 12 个村纳入当地乡村振兴规划；万店镇的小河沟村、新中村；洛阳镇的龚店村、胡家河村、黄金堂村、府河镇的枣树坳村、何店镇的王店村等 7 个村获历史文化名村或美丽乡村等称号。目前，12 个纳入当地乡村振兴规划的移民村均已编制村庄建设规划。

美丽家园规划村情况详见表 5-1。

表 5-1 美丽家园规划村情况一览表

序号	村名	移民人口	移民人均耕地(亩)	2019 年移民人均可支配收入(元)	2019 年村集体收入(万元)	是否列入乡村振兴计划	是否获历史文化名村或美丽乡村等称号	是否编制村庄建设规划
1	万店镇真武山村	269	1.3	9086	8	否	否	否
2	万店镇万店居委会	278	0.3	11500	5.19	否	否	否
3	万店镇先觉庙村	842	1.3	16900	6.1	否	否	否
4	万店镇横山村	1314	0.5	9000	69	否	否	否
5	万店镇新东村	529	2	12000	12	否	否	否
6	万店镇兴隆村	271	1.3	10000	5	是	否	否
7	万店镇落天坡村	400	1	12000	6	是	否	是
8	万店镇小河沟村	282	1.2	16000	5	是	是	是
9	万店镇新中村	457	1	12300	6	是	是	是
10	万店镇泉水寺村	296	1.2	6000	5	是	否	是
11	洛阳镇龚店村	305	0.8	12000	7	是	是	是
12	洛阳镇胡家河村	224	0.7	12600	6.5	是	是	是
13	洛阳镇黄金堂村	278	0.8	13000	7.8	是	是	是
14	洛阳镇揭家垌村	266	1.5	12580	6	否	否	是
15	洛阳镇同兴村	472	1.6	14280	7.8	是	否	是
16	洛阳镇九口堰村	372	1.3	13500	8.2	是	否	是
17	洛阳镇张畈村	744	1.5	14800	10	是	否	是
18	洛阳镇珠宝山村	324	0.9	12500	7.7	是	否	是
19	府河镇枣树坳村	300	1.2	11000	5.5	是	是	是
20	府河镇清筑城村	547	1.1	13000	5	否	否	否
21	长岗镇喻家湾村	769	1.1	15300	17.8	否	否	否
22	长岗镇鹿家村	308	2.5	16860	20	是	否	是
23	何店镇王店村	469	1.5	15900	10	是	是	是

(2) 美丽家园项目扶持移民人口 50 人以上 200 人以下移民村 30 个

曾都区移民人口 50 人以上 200 人以下的移民村有 30 个，分别是：

万店镇 5 村：黄家畈村（53 人）、红石岗村（151 人）、槐东村（141 人）、粉镇村（146 人）、九里岗村（171 人）。

洛阳镇 2 个村(居委会)：金鸡岭村（91 人）、怡和路居委会（158 人）。

府河镇 8 个村：四五咀村（126 人）、神龙寨村（120 人）、段家岗村（79 人）、麦林岗村（50 人）、白河滩村（129 人）、湓潭铺村（113 人）、钰山村（188 人）、孔家畈村（116 人）。

何店镇 8 个村（居委会）：响堂街居委会（148 人）、三岔湖村（111 人）、辽源村（97 人）、谢店村（69 人）、花塆村（94 人）、乔麦河村（97 人）、金花岭村（71 人）、天星村（85 人）。

北郊办事处 3 个村：汲水湖村（126 人）、陆家河村（171 人）、七里塘村（62 人）。

区经济开发区 3 个村：新春村（146 人）、龚家棚村（161 人）、星光社区（52 人）。

南郊办事处 1 个村：茶庵村（96 人）。

以上 30 个移民人口 50 人以上 200 人以下的移民村全部纳入美丽家园项目扶持。

详见表 5-2

表 5-2 美丽家园规划村情况一览表（移民人口 50 人以上 200 人以下）

序号	村名	移民人口		移民人均耕地（亩）	2019 年移民人均可支配收入（元）	2019 年村集体收入（万元）	是否列入乡村振兴计划	是否获历史文化名村或美丽乡村等称号	是否编制村庄建设规划
		户数	人口						
1	府河镇麦林岗村		50	0.8	83500	5	否	否	是
2	府河镇段家岗村		79	0.8	13200	6.1	否	否	是
3	府河镇钰山村		188	1	4500	6.8	否	否	是
4	府河镇白河滩村		129	1.5	7500	6	是	否	否
5	府河镇四五咀村		126	1	8500	6.5	是	是	是
6	府河镇湓潭铺村		113	1	10000	5	是	否	是
7	府河镇神龙寨村		120	1.1	7500	5.3	否	否	是
8	府河镇孔家畈村		116	2.1	8300	5.1	否	否	否
9	何店镇乔麦河村		97	1.1	11800	9.2	否	否	否
10	何店镇响堂街居委会		148	0.4	8000	5.3	否	否	是
11	何店镇花堽村		94	2	12300	180	是	是	是
12	何店镇金花岭		71	1.13	13800	6.5	是	否	是
13	何店镇三岔湖村		111	1.5	14000	7.9			是
14	何店镇谢店村		69	1	8500	5	否	否	否
15	何店镇天星村		85	1.2	18000	5.2	是	否	是
16	何店镇辽原村		97	1.5	11000	2.3	否	否	否
17	万家店镇黄家畈村		53	1.2	6000	5	否	否	是
18	万家店镇粉铺村		146	1.5	11000	5.1	是	否	是
19	万家店镇九里岗村		171	1.5	18000	11	否	否	是
20	万家店镇槐东村		141	1.8	14000	12	是	否	是
21	万家店镇红石岗村		151	1.07	10230	18.5	否	否	否
22	洛阳镇怡和路居委会		158	0.3	15000	12	是	否	是
23	洛阳镇金鸡岭村		91	0.7	14915	5.7	否	否	是
24	北郊办事处汲水湖村		126	2.59	15000	5	是	否	是
25	北郊办事处陆家河村		171	1.7	14000	6	否	否	否
26	北郊办事处七里塘村		62	0.83	18950	9.8	否	否	否
27	经济开发区龚家棚村		161	1.45	20180	39.4	否	否	是
28	经济开发区新春村		146	1.14	14600	37.5	否	否	是
29	经济开发区星光社区		52	0	18000	102.9	否	否	是
30	南郊街道办事处茶庵村		96	0.9	16000	25	是	否	否

5.2 现状及存在的问题

5.2.1 基础设施的现状及存在的问题

据对 23 个纳入美丽家园建设规划村基础设施方面对外联接道路、通组道路、入户路、饮水、通信和网络覆盖 5 个小项的调查，在移民饮水困难和饮水不安全方面和道路“最后一公里”方面还存着一些比较突出的问题，通信和网络尚未实现完全覆盖。

道路方面，村组“断头路”、毛坯路还比较多，道路交通补短板需求量大。23 个规划村中，有 14 个村存在村对外联接“断头路”或未硬化道路问题，涉及 121 条道路，村内部联接通组道路还有 68 条“断头路”或未硬化道路，涉及 18 个村。移民入户路未硬化的还有 369 户，涉及 14 个村。

移民饮水困难或饮用水不安全的户数有 89 户，涉及 5 个村。

通信和光纤网络方面，有 339 户未覆盖，涉及 11 个村。

详见表 5-3。

表 5-3 基础设施存在的问题一览表

序号	乡镇	村	村对外联接还有断头路或未硬化道路的条数	村内还有断头路和未硬化道路的组数	移民入户路还有未修或未硬化的户数	移民饮水困难或饮用水不安全的户数	通信和光纤网络未覆盖的移民户数
1	全区合计		121	68	369	89	339
2	万店镇合计		24	33	172	64	122
3	万店镇	真武山村	1	4			12
4	万店镇	万店居委会	1	2	15		
5	万店镇	先觉庙村	3	4	5		
6	万店镇	横山村	1	4	46	28	
7	万店镇	新东村	6	2	12		
8	万店镇	兴隆村	5	8	6		
9	万店镇	落天坡村	2	3	30	20	52
10	万店镇	小河沟村					

11	万店镇	新中村	3	2	58	16	58
12	万店镇	泉水寺村	2	4			
13	洛阳镇合计		50	23	116	5	163
14	洛阳镇	龚店村		5	12	5	30
15	洛阳镇	胡家河村	15	5	14		50
16	洛阳镇	黄金堂村	18	4	35		35
17	洛阳镇	揭家垌村	1	7	30		10
18	洛阳镇	同兴村					
19	洛阳镇	珠宝山村	16	2	25		38
20	府河镇合计		21	6	55		18
21	府河镇	枣树坳村	20	3	15		
22	府河镇	清筑城村	1	3	40		18
23	长岗镇合计			1			
24	长岗镇	喻家湾村		1			
25	何店镇合计		26	5	26	20	36
26	何店镇	王店村	26	5	26	20	36

5.2.2 公共服务设施现状及存在的问题

据对 23 个纳入美丽家园建设规划村村委会、文化活动室、休闲健身广场、卫生室、停车场、便利店、电商等公共服务设施方面 8 个小项的调查，移民村公共服务设施“最后一公里”问题也较普遍存在。

村民服务和活动场所建设方面，有 13 个村的村委会破旧窄小不能满足需要，有 2 个村没有文化活动室，有 3 个村没有休闲健身广场，有 1 个村没有卫生室，有 17 个村没有建停车场。

村民服务功能方面，有 5 个村没有便利店，有 8 个村没有电商，有 9 个村没有农资配送站。详见表 5-4。

表 5-4 公共服务设施一览表

序号	乡镇	村数	村委会破旧窄小不能满足需要	没有文化室	没有卫生室	没建文化健身广场	文化健身广场面积太小不能满足需要	没建停车场	停车场车位太少不能满足需要	没有便利店	没有电商	没有农资配送站
1	全区合计		13	2	1	3	7	17	16	5	8	9
2	万店镇合计		5	1	1	1	3	9	8	3	1	5
3	万店镇	真武山村	是	否	否	是	是	是	是	是	是	是
4	万店镇	万店居委会	是	否	是	否	是	是	是	否	否	否
5	万店镇	先觉庙村	否	否	否	否	否	是	是	否	否	是
6	万店镇	横山村	否	否	否	否	是	是	是	是	否	是
7	万店镇	新东村	是	是	否	否	否	是	是	否	否	否
8	万店镇	兴隆村	否	否	否	否	否	是	是	否	否	是
9	万店镇	落天坡村	否	否	否	否	否	是	是	是	否	是
10	万店镇	小河沟村	否	否	否	否	否	否	否	否	否	否
11	万店镇	新中村	是	否	否	否	否	是	是	否	否	否
12	万店镇	泉水寺村	是	否	否	否	否	是	否	否	否	否
13	洛阳镇合计		5	0	0	0	2	6	6	2	5	2
14	洛阳镇	龚店村	是	否	否	否	是	是	是	是	是	是
15	洛阳镇	胡家河村	否	否	否	否	是	是	是	否	是	是
16	洛阳镇	黄金堂村	是	否	否	否	否	是	是	是	是	是
17	洛阳镇	揭家垌村	是	否	否	否	否	是	是	否	是	是
18	洛阳镇	同兴村	是	否	否	否	否	是	是	否	是	否
19	洛阳镇	珠宝山村	是	否	否	否	否	是	是	否	否	是
20	府河镇合计		2	1	0	1	1	1	1	0	1	1
21	府河镇	枣树坳村	是	否	否	否	否	否	否	否	否	否
22	府河镇	清筑城村	是	是	否	是	是	是	是	否	是	是
23	长岗镇合计		0	0	0	1	1	1		0	0	1
24	长岗镇	喻家湾村	否	否	否	是	是	是		否	否	是
25	何店镇合计		1	0	0	0	0	0	1	0	1	0
26	何店镇	王店村	是	否	否	否	否	否	是	否	是	否

5.2.3 村庄人居环境现状及存在的问题

村庄人居环境方面，污水处理和污水管网覆盖率普遍不够，有 6 个村存在污水处理和污水管网覆盖率不够的问题。垃圾收集处理和垃圾设施配备不足的问题也普遍存在，有 8 个村存在垃圾收集处理和垃圾设施配备不足的问题。公共厕所数量少，有 6 个村公共厕所数量少不能满足需要。有

363 户移民家庭还在使用旱厕所，涉及 15 个村。

村庄脏乱差、绿化和亮化程度低等问题还较普遍。有 2 个村的村庄环境存在脏乱差问题，有 6 个村存在绿化不够的问题，有 3 个村存在公共照明、道路亮化不够的问题。

详见表 5-5。

表 5-5 生态环境问题一览表

序号	乡镇	村	生活污水 处理不够 污水管网 覆盖率低	垃圾收集 处理和垃 圾设施配 置不足	公共厕所 数量少	移民家庭 使用旱厕 的户数	存在脏乱 差现象	绿化不够	公共照 明、道路 亮化不够
1	全县合计		14	8	6	363	2	6	3
2	万店镇合计		6	5	3	194	1	3	2
3	万店镇	真武山村	否	否	否	10	否	否	否
4	万店镇	万店居委会	否	否	否		否	否	否
5	万店镇	先觉庙村	是	是	是		否	否	否
6	万店镇	横山村	是	是	否	40	是	否	否
7	万店镇	新东村	否	否	否	15	否	否	否
8	万店镇	兴隆村	是	是	否	5	否	是	否
9	万店镇	落天坡村	是	否	否	56	否	否	否
10	万店镇	小河沟村	否	是	是		否	是	是
11	万店镇	新中村	是	否	否	68	否	否	否
12	万店镇	泉水寺村	是	是	是		否	是	是
13	洛阳镇合计		4	1	2	99	1	0	0
14	洛阳镇	龚店村	是	否	否	20	是	否	否
15	洛阳镇	胡家河村	是	否	否	45	否	否	否
16	洛阳镇	黄金堂村	是	否	否	20	否	否	否
17	洛阳镇	揭家垌村	否	否	是	3	否	否	否
18	洛阳镇	同兴村	否	是	是	5	否	否	否
19	洛阳镇	珠宝山村	是	否	否	6	否	否	否
20	府河镇合计		2	1	0	45	0	1	1
21	府河镇	枣树坳村	是	是	否	20	否	是	否
22	府河镇	清筑城村	是	否	否	25	否	否	是
23	长岗镇合计		1	1	1		0	1	0
24	长岗镇	喻家湾村	是	是	是		否	是	否
25	何店镇合计		1	0	0	25	0	1	0

序号	乡镇	村	生活污水 处理不够 污水管网 覆盖率低	垃圾收集 处理和垃 圾设施配 置不足	公共厕所 数量少	移民家庭 使用旱厕 的户数	存在脏乱 差现象	绿化不够	公共照 明、道路 亮化不够
26	何店镇	王店村	是	否	否	25	否	是	否

5.3 相关规划对移民村的定位

按照“因地制宜，突出重点”的原则，根据各移民村区位情况、资源优势 and “十三五”美丽家园建设基础，本规划期美丽家园建设整村推进 23 个村，其中争取建成美丽家园示范村 7 个（包括 5 个旅游村），美丽家园达标村 16 个；移民安置点人居环境整治 30 个村组。

美丽家园示范村按省级美丽家园建设验收标准打造，以补齐公共服务短板、加强产业配套为重点。通过完善公共服务和产业发展，向“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略目标迈进。其中着重以提升美化村庄环境、改善和配套旅游服务设施等为重点。通过提升村庄环境和旅游配套设施功能，培育建立旅游主导产业。

美丽家园达标村按美丽乡村建设要求打造，以补齐基础设施和公共服务设施“最后一公里”、改善人居环境为重点。

移民人口 50 人以上 200 人以下的集中安置点美丽家园项目建设补齐公共服务设施短板和人居环境净化、亮化、绿化、美化为重点，提升宜居宜业环境。

详见表 5-6。

表 5-6 美国建设村规划定位一览表

规划定位	涉及村庄	备注
美丽家园示范村 7 个，其中旅游村 5 个	万店镇的横山村、洛阳镇的张畈村、府河镇的清筑城村、何店镇的王店村和长岗镇的喻家塆村	2019 年府河镇的枣树坳村已获省级美丽家园示范村、2020 年洛阳镇的黄金堂村正在申报。
美丽家园达标村 16 个	先觉庙村、万店居委会、兴隆村、真武山村、新中村、泉水寺村、落天坡村、小河沟村、新东村、珠宝山村、九口堰村、龚店村、胡家河村、同兴村、揭家垅村、庾家村	
美丽家园安置点 30 个	黄家畈村、红石岗村、槐东村、粉铺村、九里岗村、金鸡岭村、怡和路居委会、四五咀村、神龙寨村、段家岗村、麦林岗村、白河滩村、湓潭铺村、钰山村、孔家畈村、响堂街居委会、三岔湖村、辽原村、谢店村、花塆村、乔麦河村、金花岭村、天星村、汲水湖村、陆家河村、七里塘村、新春村、龚家棚村、星光社区、茶庵村	曾都区移民人口 50 人以上 200 以下移民村 30 个进行美丽家园建设项目扶持

5.4 规划原则和扶持方式

5.4.1 规划原则

（1）民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位，并以此来确定资金投入的优先顺序。聚焦移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

（2）生活便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

（3）产业协调原则

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”是党中央对乡

乡村振兴战略提出的总要求，美丽家园建设应着眼于乡村振兴，与产业结构及产业格局相协调相配套，拓展产业发展空间，助力产业兴旺。

5.4.2 扶持方式

（1）项目扶持

美丽家园建设内容全部采用项目扶持的方式，通过项目建设，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，创新移民村治理体系，推动乡村振兴，使移民直接受益。

（2）整村推进

把有限资金用在“刀刃”上，规划村采取整村推进的方式，整体布局、补齐移民村基础设施建设和公共服务水平，改善村庄综合环境。在后期扶持项目资金安排上按轻重缓急的原则，以村为单元可将 5 年的资金集中使用，规划期全部安排完成。

（3）协同配合

移民村美丽家园建设在本县乡村振兴战略规划的统筹下，积极对接和融入本村村庄建设规划、美丽乡村建设规划和政府其他部门建设规划，充分发挥后期扶持政策与其他涉农政策的叠加效应，发挥移民资金对其他资金的撬动作用，强化部门协作配合，集中相关资源和力量，合力帮扶移民村美丽家园建设。

5.5 扶持方向和内容

5.5.1 完善基础设施建设

根据曾都区库区和移民安置区实际，重点解决道路建设“最后一公里”问

题，提升移民生产生活便利度，支持城镇基础设施向周边移民村延伸。

补齐村组道路短板，涉及 14 村。村外联接“断头路”，按四级公路标准联通，硬化黑化率 100%。通组公路“断头路”全部修通，与村内主路网体系进行连接，硬化率 80%以上。尚未硬化的移民入户路，全部硬化。实现村组道路畅达，入户路硬化的目标，提升移民生产生活便利度。将少数通信和网络未覆盖的移民户纳入规划，保障通信和网络 100%覆盖。

5.5.2 完善基本公共服务设施建设

根据本区公共服务均等化规划建设布局和规划村公共基本服务方面存在的短板问题，重点在完善公共服务设施和增加公共服务功能两个方面着力。

(1) 完善基本公共服务设施。在 16 个村改建、新建文化活动室（含村委会、卫生室），在 3 个村新建休闲健身广场。确保每个规划村有文化活动室、卫生室，至少有一处村民休闲健身广场。

(2) 增加公共服务功能。改善和增设村超市，涉及 22 个村。扩大超市服务功能，集购物、电商、农资配送、电器修配等综合服务功能于一体，确保每个村至少有一处具备综合服务功能的超市。扩建和新建停车场，满足基本需求，涉及 17 个村。

5.5.3 生态和人居环境整治

重点加强移民村污水治理、垃圾处理、厕所革命和以亮化绿化为重点的综合环境提升。

(1) 污水治理，涉及 14 个村。重点抓好水污染治理、饮用水源保护、固体废弃物治理、人畜粪便污染治理和综合利用，对污染和破坏农村环境的

违法行为依法查处。对村内坑塘河道特别是黑臭水体进行整治、清淤，河道、沟渠、水塘须保持清洁，现有污水排放口应进行截污整治。加大污水管网铺设和生活污水净化处理，村庄生活污水处理率不低于 90%等。

（2）垃圾处理，涉及 8 个村垃圾按照“减量化、无害化、资源化”治理的要求，积极探索提高农业废弃物资源循环利用率。推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控。生活垃圾分类处理，增加垃圾清运设备，设专职村庄环卫保洁人员，重点治理乱堆乱放、乱搭乱建、乱倒乱流、乱种乱养、乱贴乱画等“十乱”现象，生活垃圾无害化处理率不低于 80%。

（3）环境综合整治和提升，涉及所有规划村。包括厕所革命，净化、亮化、绿化、美化等村容村貌建设。加大村庄公共厕所修建和移民家庭厕所旱改水步伐，每个村至少有一处以上公共厕所，移民家庭无害化卫生厕所全覆盖。村容村貌建设和提升，以亮化和绿化为重点。完善村民公共活动场所道路两旁、活动广场的路灯安装。推广应用乡土树种和珍贵树种造林，因地制宜把村旁、宅旁、路旁、水旁作为绿化重点，做到见缝插绿、应栽尽栽。

5.5.4 提升移民村社会治理能力

涉及所有规划村和移民安置点。

规划以乡风文明和村规民约为重点开展规划村社会治理，坚持物质文明和精神文明一起抓，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。

（1）实施乡风文明培育行动。弘扬崇德向善、扶危济困、扶弱助残等传统美德，培育淳朴民风。开展好家风建设，传承传播优良家训。全面推行

移风易俗，整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。破除丧葬陋习，树立殡葬新风，推广与保护耕地相适应、与现代文明相协调的殡葬习俗。

（2）加强村规民约建设。依靠群众因地制宜制定村规民约，提倡把喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦、卫生环保等内容纳入村规民约。以法律法规为依据，规范完善村规民约，确保制定过程、条文内容合法合规，防止一部分人侵害另一部分人的权益。建立健全村规民约监督和奖惩机制，注重运用舆论和道德力量促进村规民约有效实施，对违背村规民约的，在符合法律法规前提下运用村民自治组织的方式进行合情合理的规劝、约束。发挥红白理事会等组织作用。鼓励地方对农村党员干部等行使公权力的人员，建立婚丧事宜报备制度，加强纪律约束。

（3）在村公共服务中心和文化广场设置悬挂村规民约牌和乡风文明宣传栏。运用油画、农民画、漫画、牌匾楹联、俗语格言等形式，广泛刊播社会主义核心价值观、中华优秀传统文化和村里的道德模范人物事迹。

详见表 5-7。

表 5-7 曾都区“十四五”美丽家园建设规划重点项目一览表

类型	村名	基础设施	公共服务设施				人居环境整治			社会治理	备注
		道路	文化活动室 (含村委会 卫生室)	休闲健身广场	综合超市	停车场	污水治理	垃圾处理	综合环境整治	村规民约	
美丽家园示范村 5 个	横山村	△		△	△	△	△	△	△	▲	道路和环境整治
	张畈村	△	△		△		△	△	△	▲	解决网络覆盖
	清筑城村	△		△	△	△	△	△	△	▲	解决网络覆盖
	王店村	△			△				△	▲	重点解决环境整治
	喻家塆村	△	△	△	△	△	△	△	△	▲	建活动室
美丽家园达标村 16 个	先觉庙村	▲	▲	▲	▲			▲	▲	▲	建卫生室
	万店居委会	▲	▲		▲		▲	▲	▲	▲	解决网络覆盖
	兴隆村	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	真武山村	▲			▲	▲	▲	▲	▲	▲	改建村委会
	新中村	▲		▲	▲	▲	▲		▲	▲	
	泉水寺村	▲			▲	▲	▲	▲	▲	▲	解决网络覆盖
	落天坡村	▲	▲		▲	▲	▲	▲	▲	▲	建活动室
	小河沟村	▲	▲	▲			△	△	△	▲	建休闲广场
	新东村	▲		▲		△	▲	▲	△	▲	
	珠宝山村	▲	▲			△	▲	▲		▲	环境整治饮水安全
	九口堰村	▲		▲		△			▲	▲	综合环境整治
	龚店村	▲	▲		▲	△	▲	▲		▲	建活动广场
	胡家河村	▲		▲			▲	▲	▲	▲	
	同兴村	▲	▲			△		▲		▲	饮水安全
	揭家垅村	▲					△	△	△	▲	垃圾处理
	庾家村	▲					△	△	△	▲	道路建设
人口 50 以上 200 人以下移民村 美丽家园项目扶持	黄家畈村	▲					△	△	△	▲	解决饮水安全
	红石岗村	▲					△	△	△	▲	解决网络覆盖
	槐东区	▲					△	△	△	▲	道路建设
	粉铺村	▲					△	△	△	▲	
	九里岗村	▲					△	△	△	▲	
	金鸡岭村	▲					△	△	△	▲	饮水安全问题
	怡和路居委会	▲					△	△	△	▲	
	四五咀村	▲					△	△	△	▲	污水处理
	神龙寨村	▲					△	△	△	▲	
	段家岗村	▲					△	△	△	▲	环境综合整治
	麦林岗村	▲					△	△	△	▲	
	白河滩村	▲					△	△	△	▲	饮水安全问题
	湓潭铺村	▲					△	△	△	▲	
	钰山村	▲					△	△	△	▲	村组路整治
	孔家畈村	▲					△	△	△	▲	饮水安全问题
	响堂街居委会	▲					△	△	△	▲	环境整治
	三岔湖村	▲					△	△	△	▲	
	辽原村	▲					△	△	△	▲	

类型	村名	基础设施	公共服务设施				人居环境整治			社会治理	备注
		道路	文化活动室 (含村委会 卫生室)	休闲健身广场	综合超市	停车场	污水治理	垃圾处理	综合环境整治	村规民约	
人口 50 以上 200 人以下 移民村 美丽乡村项目 扶持	谢店村	▲					△	△	△	▲	道路建设
	花湾村	▲					△	△	△	▲	饮水安全问题
	乔麦河村	▲					△	△	△	▲	污水处理
	金花岭村	▲					△	△	△	▲	环境整治
	天星村	▲					△	△	△	▲	入户路建设
	汲水湖村	▲					△	△	△	▲	环境整治
	陆家河村	▲					△	△	△	▲	饮水安全问题
	七里塘村	▲					△	△	△	▲	网络覆盖问题
	新春村	▲					△	△	△	▲	道路建设
	龚家棚村	▲					△	△	△	▲	环境整治
	星光社区	▲					△	△	△	▲	网络覆盖问题
	茶庵村						△	△	△	▲	道路建设

注：▲为“十四五”规划近期安排项目

△为“十四五”规划远期安排项目

5.6 重大项目

长岗镇风景区旅游村建设

项目位置：长岗镇大洪山旅游风景区

涉及村：喻家湾村和庾家村两个村。

资源和地理优势：长岗镇位于随州市境西南部，距市区 69 公里。面积 232.6 平方公里，人口 2 万。汉(口)宜(城)公路从镇中穿过。辖土门、东庄畈、凉水井、青山、绿水、熊氏祠、珍珠泉、罗家台、郑家台、黄木塍、石龙埂、喻家湾、覃家畈、庾家畈、三眼泉、洪山坪、三圣庵、欧家店 19 个村委会和绿林居委会。经济以农业种养业为主，盛产香菇。磷矿资源丰富。古迹有始建于唐的洪山寺，西汉末年“绿林军”起义俩王洞遗址。纪念地有熊氏祠及南岳庙，是抗战时期 0 鄂中特委和鄂豫边抗敌工委旧址。素有“楚北天空第一峰”之称。1988 年被国务院列为国家级重点风景名胜区，是游览、旅游、

观光、避暑的理想境地。2015 年 7 月 13 日，长岗镇入选第三批全国特色景观旅游名镇名村示范名单。2016 年 1 月 12 日，长岗镇入选第三批美丽宜居小镇示范名单。2016 年 10 月 11 日，长岗镇被住房和城乡建设部认定为第一批中国特色小镇。著名的大洪山风景区位于长岗镇所在辖区。为了更好的促进大洪山旅游业的发展，地级随州市政府已经将长岗镇更名为大洪山风景管理区，提升为区级，与曾都区、随县、广水市并级。现已被列为全国重点风景名胜区之一。主要景点有洪山寺和 850 多年的古银杏。山间还有仙人洞、双门洞、白虎池、珍珠泉、三眼泉及温泉等。

建设内容：按库区山水风光旅游村目标定位，对所辖喻家湾村和庾家村 2 个村进行整体规划设计，以整体提升村庄环境和旅游服务功能为重点进行扶持。具体建设内容：一是继续加强基础设施建设，建设通村公路 5 条、通组公路 10 条，道路硬化、黑化 15 条；二是加强饮水安全建设，在两个村喻家湾村和庾家村实现安全饮水全覆盖；三是加大农田水利建设的力度，进行堰塘改造、灌溉水库修复；四是整体提升乡村旅游服务功能，加大村庄环境整治力度，充分发挥大洪山风景区的品牌优势，用旅游业带动其他产业的发展，壮大移民村集体经济。

建设所需资金：长岗镇风景区旅游村建设预算投入资金 500 万，在规划总资金中单列。在规划期内分年度安排，每年安排 100 万左右。

5.7 后期扶持资金安排

美丽家园建设规划安排资金 8476.5 万元，按基础设施、公共服务设施建设、人居环境整治和社会治理 30:30:38:2 的比例安排。

(1) 基础设施建设 2542.95 万元，占美丽家园建设规划资金 30%。其中：

①饮水安全“最后一公里”847.65 万元，占 10%。

②道路“最后一公里”1695.3 万元，占 20%。

(2) 公共服务设施 2542.95 万元，占美丽家园建设规划资金 30%。其中：

①社区公共服务中心 1271.475 万元，占 15%。

②休闲健身广场项目 847.65 万元，占 10%。

③综合服务功能超市及停车场 423.825 万元，占 5%。

(3) 人居环境整治 3221.07 万元，占美丽家园建设规划资金 38%。其中：

①污水治理 847.65 万元，占 10%。

②垃圾处理 254.295 万元，占 3%。

③综合环境整治和提升 1695.3 万元，占 20%。

④厕所革命 423.825 万元，占 5%。

(4) 社会治理(村规民约)169.53 万元，占美丽家园建设规划资金 2%。

详见表 5-8。

表 5-8 美丽家园建设规划资金安排一览表

项目类别	项目内容	资金投入比例 (%)	资金投入金额 (万元)
基础设施建设	饮水安全“最后一公里”	10	847.65
	道路“最后一公里”	20	1695.3
小计		30	2542.95
公共服务设施建设	社区公共服务中心	15	1271.475
	文化广场	10	847.65
	综合服务功能超市及停车场	5	423.825
小计		30	2542.95
人居环境整治	村庄公共环境提升	20	1695.3
	厕所革命	5	423.825
	污水治理	10	847.65
	垃圾处理	3	254.295
小计		38	3221.07
社会治理	村规民约	2	169.53
总计		100	8476.5

6 产业转型升级规划

6.1 规划范围

根据《湖北省大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作方案》和《大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制大纲》，“十四五”产业转型升级扶持对象，主要是水库移民人数较多、有产业发展基础的移民村，一是已纳入当地产业发展规划的移民村，二是暂未纳入当地产业发展规划，但通过后期扶持资金的支持，能促进地方将其纳入当地产业发展规划的移民村，三是不能纳入当地产业发展规划、但有条件发展“一村一品”的移民村。

曾都区水库移民具有大分散小集中特点，全区10个乡镇（开发区、办事处）131个村（社区、居委会）都广泛分布有移民人口，但移民人口1000人以上的只有5个镇，分别是万店镇（5787人）、洛阳镇（3410人）、府河镇（2001人）、何店镇（1408人）和长岗镇（1192人）。5个镇移民人口13798人，占全县移民人口的90.22%。根据移民分布和集中度情况，上述5个镇作为移民产业转型升级规划重点镇，涉及移民村86个，其中移民人口50人以上的有46个村。这46个村纳入规划安排产业转型升级项目扶持。

产业转型升级规划涉及移民人口分布情况详见表6-1。

6-1 产业转型升级规划乡镇移民人口一览表

序号	单位	移民村 (个)	移民现状人口 (人)	其中移民人口 50 人 以上村 (个)	占全县移民人 口比例 (%)
	全区	131	15293	53	90.22
1	万店镇	20	5787	15	37.84
2	洛阳镇	18	3410	10	22.30
3	府河镇	19	2001	10	13.08
4	何店镇	20	1408	9	9.21
5	长岗镇	9	1192	2	7.79

6.2 现状及存在的问题

农业基础设施仍较薄弱、现有土地利用效率低、产业路覆盖率低、农田灌溉等水利设施不完善，现代种养业规模小、效率低，第三产业发展不足等，是曾都区库区和移民安置区产业转型升级存在的突出问题。

据对5个规划镇46个移民人口50人以上的村的调查，在生产基础条件上，农田水利设施比较薄弱的有25个村，占54%；产业路需求量大的40个村，占87%。在产业开发上，土地流转50%以上的村4个，占8.7%；已开发蔬菜、水果、香菇、茶叶等特色种植等现代生态农业的村11个，占24%；已开展乡村生态旅游的村5个，占11%。在家庭收入来源上，靠外出打工的43个村，占93%。

详见表6-2。

表 6-2 规划村产业转型升级现状调查一览表

乡镇	村	50%以上移民土地已流转	农田水利基础设施还很薄弱	产业路需求大	农业特色产业	已开展乡村旅游	已开发果蔬等生态农业	移民收入主要靠外出打工	已列入县乡村振兴计划
府河镇 (10)	麦林岗村		√	√	水稻、花生			√	
	段家岗村		√	√	中稻种植			√	
	枣树坳村				养殖小龙虾、渔业			√	√
	钰山村			√	水果		√	√	
	白河滩村		√	√				√	√
	四五咀村		√	√	瓜蒌药材种植、龙虾养殖		√	√	√
	淤潭铺村		√	√	蔬菜大棚、小龙虾养殖		√	√	√
	神龙寨村		√	√	龙虾养殖、养鸡			√	
	孔家畈村		√	√				√	
	清筑城村							√	
何店镇 (9)	王店村		√		种、养		√	√	√
	乔麦河村		√	√	水稻、			√	
	响堂街居委会		√	√				√	
	花湾村			√	板栗、香菇	√	√	√	√
	金花岭		√	√	香菇、板栗			√	√

乡镇	村	50%以上移民土地已流转	农田水利基础设施还很薄弱	产业路需求大	农业特色产业	已开展乡村旅游	已开发果蔬等生态农业	移民收入主要靠外出打工	已列入县乡村振兴计划
	三岔湖村	√	√	√				√	
	谢店村		√	√	香菇、板栗			√	
	天星村			√	优质稻			√	√
	辽原村		√		种植优质稻			√	
万店镇 (15)	黄家畈村	√	√	√	大棚蔬菜种植		√	√	
	粉铺村		√		艾叶、小龙虾			√	√
	真武山村		√	√	香菇、小龙虾养殖			√	
	万店居委会		√	√	大棚蔬菜种植			√	
	先觉庙村			√	大棚蔬菜、养鸽、果树、种植			√	
	横山村		√	√	水稻、蔬菜			√	
	新东村		√	√	水稻、玉米、花生			√	
	兴隆村		√	√	香菇、木耳、水果种植			√	√
	九里岗村		√	√	蔬菜、瓜果		√	√	
	落天坡村		√	√	水稻、香菇、小麦、木耳			√	√
	槐东村	√		√	大棚蔬菜、果树		√		√
	小河沟村			√	蔬菜、瓜果		√	√	√
	红石岗村		√	√	水稻		√	√	
	新中村		√	√	香菇、木耳、水稻、小麦		√	√	√
	泉水寺村		√	√	大棚蔬菜		√	√	√
洛阳镇 (10)	龚店村		√	√	袋料香菇、银杏叶	√			√
	胡家河村		√	√	香菇、银杏、板栗	√	√	√	√
	黄金堂村		√	√	林、果		√	√	√
	揭家垌村		√	√	粮食种植（中稻生产）			√	
	金鸡岭村		√	√	小龙虾养殖、水稻种植			√	
	同兴村		√	√				√	√
	怡和路居委会	√	√	√	蔬菜	√	√	√	√
	珠宝山村		√	√	水果、茶叶		√	√	√
	张畈村		√	√	香菇、茶叶		√	√	√
	九口堰村		√	√	香菇			√	
长岗镇 (2)	喻家湾村				香菇种植、水产养殖				
	庾家村		√	√	香菇种植	√		√	√

6.3 相关规划对移民村的定位

综合考虑规划村制约产业发展的瓶颈问题、产业发展基础、资源优势和增收目标，规划重点放在农业发基础设施建设和特色产业发展。对25个规划

村进行包括土地整治、农田水利、生产道路等生产配套设施方向的扶持；按“一村一品”的方向，扶持20个村发展特色种植业，扶持8个村发展养殖业，扶持11个村兴办农家乐和果蔬采摘园，扶持5个村开展乡村生态旅游等。

争取“十四五”末，规划村农业基础设施状况有较大提升，土地利用效率显著提高，农田水利设施完备，农业产出效益明显上升，建成以特色种植和养殖为主的产业30个村，以旅游产业为重点的旅游村8个。

6.4 规划原则和扶持方式

6.4.1.规划原则

（1）移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

（2）因地制宜原则。以移民村为主体，以一二三产业融合发展为路径，按照宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商原则，支持移民村发展优势特色产业，培育新产业新业态，壮大村集体经济，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。

（3）突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

6.4.2 扶持方式和收益分配

(1) 项目扶持

产业转型升级规划所有内容均采用项目扶持方式实施。项目建设的原则和管理按照《湖北省大中型水库移民后期扶持项目管理办法》（鄂水利规〔2020〕3号）执行。

(2) 产业扶持项目的收益分配方式，应广泛听取群众特别是移民的意见建议。项目收益归集体所有的地方，探索移民村集体经济新的实现形式和产权明晰、权属清楚、运行有效的机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民，在收益分配过程中，重点考虑水库移民。

(3) 产业扶持项目的产权归属上，原则上支持将后扶项目形成资产的权属归移民村集体，作为村集体资产管理，支持村集体公益事业和村集体经济发展。

6.5 扶持方向和内容

6.5.1 农业基础设施建设

(1) 土地整治和高标准农田建设

规划村：何店镇的8个村，分别王店村、乔麦河村、响堂街居委会、金花岭、金花岭、三岔湖村、谢店村、辽原村。

(2) 农田水利设施建设

规划村：5个镇的23个村。维修硬化渠道涉及何店镇的谢店村、乔麦河村、三岔湖村、花湾村、辽原村和长岗镇的庾家村共6个村；河堤整治硬化涉及何店镇的花湾村、谢店村、万店镇的落天坡村、槐东村、先觉庙村、洛

阳镇的张畋村、揭家垌村共7个村；堰塘改造涉及万店镇的横山村、先觉庙村、万店居委会、兴隆村、真武村、泉水寺村、落天坡村、小河沟村、新中村、新东村等10个村。

（3）建产业路

规划村：5个镇的20个村。涉及枣树坳村、清筑城村、四五咀村、神龙寨村、段家岗、麦林岗村、白河滩村、湓潭铺村、钰山村、孔家畋村；黄金堂村、珠宝山村、九口堰村、张畋村、龚店村、胡家河村、同兴村、揭家垌村、金鸡岭村和怡和路居委会共20个村。

6.5.2 农业特色产业

（1）特色种植

规划村：5个镇的35个村。

按照“一村一品”模式，根据本村资源优势发展特色农业种植业。麦林岗村、段家岗村、乔麦河村、天星村、辽原村、横山村、新东村、新中村、红石岗村、揭家垌村等10个村发展优质水稻；珠宝山村、张畋村以茶园改造为主发展茶叶产业；花塆村、金花岭村、谢店村、真武山村、兴隆村、落天坡村、新中村、龚店村、胡家河村、张畋村、九口堰村、喻家塆村、庾家村种植板栗和香菇；湓潭铺村、黄家畋村、万店居委会、先觉庙村、九里岗村、槐东村、小河沟村、泉水寺村发展大棚蔬菜；四五咀村、粉铺村发展药材。

（2）养殖业

规划村：5个镇8个村，分别是枣树坳村、四五咀村、湓潭铺村、神龙寨村、粉铺村、真武山村、金鸡岭村和喻家塆村。

根据本村优势和养殖习惯，以上村主要以养殖小龙虾为主。

(3) 农家乐和果蔬采摘园

规划村：5个村，分别是花塆村、龚店村、胡家河村、怡和路居委会、度家村。

6.5.3 村集体投资及其他

(1) 投资兴建农贸市场和美食街，涉及万店居委会、小河沟村、同兴、兴隆村。

(2) 投资购买旅游商铺，涉及度家村。

(3) 建茶叶加工厂，涉及珠宝山村、张畈村。

(4) 发展电商，涉及天星村、花塆村、王店村、三岔湖村。

产业转型升级规划项目详见表6-3。

表6-3 曾都区“十四五”产业转型升级重点项目一览表

乡镇	村	农业基础设施			农业特色产业			村集体投资及其他
		土地整理	水利设施	产业路	种植	养殖	农家乐、果蔬采摘	
万店镇	横山村		△		▲			
	先觉庙村		▲		▲			
	万店居委会		▲		▲			建农贸市场美食街
	兴隆村		▲		▲			建农贸市场美食街
	真武山村		▲		▲	△		
	泉水寺村		△		▲			
	落天坡村		▲					
	小河沟村		△					建农贸市场美食街
	新中村		▲		▲			
	新东村		△			▲		
	黄家畈村	▲			▲			
	红石岗村				▲			
	槐东村		△			▲		
	粉铺村				▲	▲		
	九里岗村	▲			▲			
洛阳镇	黄金堂村			△	▲			
	珠宝山村			△	▲			建茶叶加工厂
洛阳镇	九口堰村			▲	△			
	张畈村		▲	▲	△			建茶叶加工厂

乡镇	村	农业基础设施			农业特色产业			村集体投资及其他
		土地整理	水利设施	产业路	种植	养殖	农家乐、果蔬采摘	
	龚店村			▲	△			
	胡家河村			▲	△			
	同兴村			△	▲			
	揭家垌村		▲	△	▲			
	金鸡岭村			△	▲	▲		
	怡和路居委会			△	▲		▲	
府河镇	枣树坳村			▲	△	▲	▲	
	清筑城村			▲	△			
	四五咀村			▲	△	▲	▲	
	神龙寨村			▲	△		▲	
	段家岗			▲	△			
	麦林岗			▲	△			
	白河滩村			△	▲			
	湓潭铺村			△	▲		▲	
	钰山村			▲				
	孔家畈村			▲				
何店镇	王店村	△			▲			建农贸小市场美食街.发展电商
	响堂街居委会	▲		△	▲	▲		
	三岔湖村	▲	△	△		▲		发展电商
	辽原村	▲	▲	△	▲			
	谢店村	▲	△		▲			
	花湾村	△	▲		▲		▲	建农贸小市场美食街.发展电商
	乔麦河村	△	△	△	▲		▲	
	金花岭村	▲		△	▲			
长岗镇	天星村			△	▲		▲	发展电商
	喻家湾村				▲			
	庾家村		▲		▲		△	购买旅游商铺

▲为“十四五”规划近期安排项目

△为“十四五”规划远期安排项目

6.6 重大项目

(1) 农业综合提档升级项目

项目位置：横山村、先觉庙村、新东村、黄金堂村、张畈村、九口堰村、清筑城村、枣树坳村、王店村、辽原村、喻家湾村

项目内容：选择现状农业基础条件较好的移民村，完善农业基础设施，

包含农田水利工程、农田景观工程、立体农业工程等，提升农业科技水平，促进观光农业发展，建设复合型农业经营体系，探索“互联网+农业”，推进智慧农业建设。

（2）特色农业产业园打造项目

项目位置：珠宝山村、龚店村、同兴村、揭家垅村、怡和路居委会、金鸡岭村。

项目内容：依托现有城郊产业园和蔬菜大棚的良好基础，在城郊型村庄重点打造特色产业园，适应城区游客周末游的需求。根据产业园的地形特点和规划定位，设置观光、采摘、研学、科普、教育、娱乐、会议、生态等多种功能，将银杏、茶叶、板栗、香菇、乡土果蔬等绿色产品作为旅游产品包装销售推广，形成能满足市场需求的农业旅游产品。

（3）乡村旅游培育项目

项目位置：龚店村、胡家河村、怡和路居委会、庾家村。

项目内容：建设乡村旅游服务中心，打造乡村旅游核心。以大洪山风景区为载体，提炼文化元素、活化特色文化、融入多元业态，形成特色旅游产品。设置必要的旅游服务设施，从村庄整体环境整治着手，整体打造村庄的建筑风貌、生态环境、庭院景观、宅前绿地、休闲观光产业，形成特色村庄旅游商品体系，构建山水自然环境与村庄一体的精品乡村旅游线路，培养乡村旅游服务人才。

6.7 后期扶持资金安排

产业转型升级规划安排资金3500万元，按农业基础设施、农业特色产业、村集体投资及其他45:40:15的比例来安排资金。

(1) 农业基础设施1600万元。其中涉及土地整理600万元，农田水利设施建设500万元，产业路500万元。

(2) 农业特色产业1400万元。其中涉及种植550万元，养殖400万元，农家乐、果蔬采摘园、茶叶加工厂450万元，。

(3) 村集体投资及其他500万元。

详见表6-4。

表 6-4 产业转型升级规划资金安排一览表

类别	项目内容	投入资金（万元）	比例%
农田基础设施	土地整理	600	17.14
	农田水利设施	500	14.29
	产业路	500	14.29
特色产业	种植业	550	15.71
	养殖业	400	11.43
	农家乐、果蔬采摘、茶叶加工	450	12.86
投资及其他	修建农贸小市场美食街购商铺办电商等	500	14.28
合计		3500	100

7 就业创业能力建设规划

7.1 移民劳动力现状及存在的问题

截至 2019 年底，曾都区大中型水库后期扶持涉及的移民涉及全区 10 个镇（开发区、办事处），131 个行政村（居委会、社区），移民总人口 15293 人，其中劳动力（男性 16~60 周岁、女性 16~55 周岁）数量 1.07 万人。

通过调查，发现曾都区劳动力存在以下几个方面的问题：

(1) 移民劳动力总体文化水平不高，除从事普通的农业生产外，缺乏其它致富领域的知识和技能，不能满足市场对人力资源的需求，长期处在就

业结构底端，难以适应现代社会的发展，转移难度大。

（2）移民劳动力外出打工人数较多。经调查，移民打工人员多从事劳动强度大或低附加值工作的体力劳动，如建筑、服务业等，劳动时间长、工资报酬低，一旦遭遇经济危机或劳动力患病，整个家庭收入就会受到直接影响，极易致贫返贫。

（3）农村青壮年劳动力缺乏，大龄劳动力求职诉求高。经调查，移民村青壮年劳动力外出打工较多，移民村内大多留存大龄（50 岁以上）劳动力，大龄劳动力在务工市场较难找到合适的工作，想在家门口找事做诉求高。

近年来移民培训工作面临的一个突出问题是移民参训的积极性不高，组织培训招生困难，目前在农村普遍难以找到足够的培训对象。库区和移民安置区青壮年移民多半外出打工，剩下妇女儿童和老人在家，适龄参训人口少，移民技能培训难以组织人员参加，年度培训计划难以完成。

通过对曾都区移民人口 50 人以上的 53 个村调查(移民人口 13734 人，占全县移民人口 89.80%)，有意愿参加农业技能和创业就业培训的移民 1091 人，仅占调查村移民人数 8365 人的 13.04%。在培训方式上，绝大多数移民愿意选择自主培训方式。

移民参加培训意愿不高的原因是多方面的，一方面，部分移民对学习培训缺乏认识，认为没有多大作用，嫌麻烦。有些参训移民文化程度不高，理解新知识和掌握新技能的难度较大，不愿意参加培训。另一方面，培训专业难以满足移民要求。移民的培训意愿较为分散，在组织生源时，移民有需求的专业不好组织开展培训，指定的培训专业移民往往又没有需求。同时，培训效果不明显的问题也很突出。一是培训内容的实用性不强，一些移民通

过培训只是增长了见识,难以实现完全掌握一门劳动技能的参训目的;二是培训标准不能与市场要求同步,特别是就业技能培训标准不高,不能保证培训足够的时间,移民无法学到真正有用的知识和技能;三是对劳动力培训需求上、单位用工需要很难调研清楚,培训项目与用工单位需求的脱节,影响了后期培训转移就业率。在移民人口逐渐老化和市场快速变化的客观形势下,上述问题的存在是长期的。

移民培训意愿调查情况详见表 7-1。

表 7-1 曾都区移民培训意愿调查情况 (单位: 人)

乡镇	村	移民人数	有意愿参加农业或创业就业培训的移民人数	乡镇	村	移民人数	有意愿参加农业或创业就业培训的移民人数
全区合计		8365	1091				
府河镇合计		1305	121	万家店镇合计		3017	378
府河镇	段家岗村	79	3	万家店镇	黄家畈村	53	30
府河镇	钰山村	188	21	万家店镇	真武山村	269	26
府河镇	白河滩村	129	6	万家店镇	万店居委会	278	12
府河镇	四五咀村	126	45	万家店镇	横山村	1314	127
府河镇	神龙寨村	120	28	万家店镇	新东村	529	25
府河镇	孔家畈村	116	10	万家店镇	槐东村	141	28
府河镇	清筑城村	547	8	万家店镇	小河沟村	282	125
何店镇合计		1144	227	万家店镇	红石岗村	151	5
何店镇	王店村	469	100	洛阳镇合计		1891	258
何店镇	乔麦河村	97	13	洛阳镇	龚店村	305	30
何店镇	响堂街居委会	148	5	洛阳镇	胡家河村	224	12
何店镇	花塆村	94	5	洛阳镇	黄金堂村	278	65
何店镇	金花岭	71	46	洛阳镇	揭家垅村	266	30
何店镇	三岔湖村	111	30	洛阳镇	同兴村	472	60
何店镇	谢店村	69	18	洛阳镇	怡和路居委会	22	6
何店镇	天星村	85	10	洛阳镇	珠宝山村	324	55
北郊办事处合计		297	9	经济开发区合计		307	8
北郊办事处	汲水湖村	126	3	经济开发区	龚家棚村	161	5
北郊办事处	陆家河村	171	6	经济开发区	新春村	146	3

乡镇	村	移民人数	有意愿参加农业或创业就业培训的移民人数	乡镇	村	移民人数	有意愿参加农业或创业就业培训的移民人数
南郊街道办事处合计		96	30	长岗镇合计		308	60
南郊办事处	茶庵村	96	30	长岗镇	庾家村	308	60

7.2 规划原则

农村经济社会发展关键在人，劳动力素质起着决定性作用。没有智力和技能支持，个人难改贫穷命运；没有人力资源支撑，产业发展不会开花结果。针对劳动力目前文化程度低、就业能力差的问题，围绕产业发展要求，重点开展劳动力生产技能培训和创业就业能力培训，积极培育具有现代化农业生产能力的农民、培育一批科技带头人、致富带头人、创业带头和农业经营管理人才，提升农民农业创业能力；积极推进移民乡村建设培训、移民子女教育培训等，提高综合素质。

坚持市场机制。发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重农民意愿，突出问题导向，满足农民需求，调动农民参与培育的积极性；建立各类主体参与培育的有效机制，调动社会力量和市场主体参与的积极性，增强培育活力，规范培育行为，提高培育质量。

坚持立足产业。把立足现代服务业体系作为就业创业培训的出发点和落脚点，围绕产业发展工作这一条主线，以休闲农业为导向，以提质增效和农民增收为目标，着力培育壮大新型农业经营主体，加快推进农业转型升级，促进旅游产业、特色加工业产业和特色种植产业做大做强。

坚持精准培育。着眼构建新型职业农民队伍，科学遴选培育对象，分产业、分类型、分层级、分模块实施教育培训，强化规范管理、政策扶持和跟

踪服务，把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。

坚持市场需求和移民意愿。以务实管用为前提，结合本地库区和移民安置区实际，坚持改革创新，开展多层次、多渠道、多形式的创业就业培训，提升移民自我发展能力。

7.3 培训内容

培训对象为大中型水库移民和移民子女，尤其是符合劳动就业年龄，并具备一定就业能力的移民。以“应培尽培”和“愿培尽培”原则，覆盖所有有培训意愿的移民劳动力和接受高等教育和职业教育的移民子女。

以政府为主导、市场需求为引领、产业发展为立足点，开展多层次、多渠道、多形式的创业就业培训，主要将培训分为技能培训、创新创业带头人培训和其他培训三类。

技能培训：重点围绕产业发展要求、市场需求、转型需要，开展实用生产技术培训、就业技能培训，全面增强移民职业技能和转移就业能力，拓宽就业空间，提升就业质量。

创新创业带头人培训：加强乡村工匠、文化能人、手工艺人和经营管理人才等创新创业带头人培训，提高移民创业技能，培育造就一批善经营、精管理的致富带头人、农业职业经理人、农技带头人、农业经纪人等新型职业农民，吸引有能力有想法的青壮年劳动力返乡，带领更多移民创业就业。

其他培训：包括美丽乡村建设培训、移民综合素质培训、移民家庭子女高等教育或职业教育入学补助等，助推移民发展。

（1）技能培训

技能培训围绕曾都区产业发展规划，重点进行绿色农业培训、新型制造

业培训、旅游服务业培训等培训内容；

绿色农业培训：定期邀请农业专家、专业技术人才，以请进来教与派出去学相结合，通过“集中授课、面对面讲”、“田间地头、现场讲解”、“种植基地、手把手教”等方式，开展设施农业、特色种植、农产品加工等实用技术培训，帮助移民了解农业生产新品种，掌握农业新技术，提高种植业和农产品加工等技能，实现增产增效增收。

新型养殖业培训：与曾都区养殖业发展相结合，对移民劳动力开展小龙虾养殖技术培训，培育发展懂技术、会经营的新型农民专业人才，培训方式为邀请专家、走出去学习、集中培训等；

旅游服务业培训：积极融入大洪山全域旅游发展需求，对移民劳动力进行旅游服务业培训。立足大洪山风景区实际，结合旅游发展走向及旅游发展需求，提升旅游服务质量和水平，引导服务行业从业者树立新的服务理念和服务意识，大力推进全域旅游。培训内容包括大洪山概况与历史文化、导游讲解、服务礼仪、饮食文化、客房服务礼仪、旅游商品创意市场开发、康养护理等。

技能培训对象为所有移民劳动力，针对不同移民就业方向，选择相应的培训类型，技能培训每个劳动力培训 2 次，每次培训时间不少于 7 天。

（2）创新创业带头人培训

通过学习先进的经营管理知识，学习创新创业、品牌创建、市场营销、企业管理、融资担保等内容。通过培训，造就一批思想观念新、生产技能好、懂经营、善管理、辐射能力强的骨干农民，使其成为专业大户、专业合作社领办人、农业企业骨干。积极推动农业生产加快向产前、产后延伸，将农

业与旅游业、加工业等融合，发展一批优质的民宿村（群）、农业产业园、观光园、农产品加工园等，带动移民发展致富。

创新创业带头人培训对象为各村组带头人，由村组推荐，每村组 2 人，共培训 262 人，每年每个劳动力培训 3 次，共计培训 786 人次，每次培训时间不少于 15 天。

（3）其他培训

美丽乡村建设培训、移民综合素质培训、移民家庭子女高等教育或职业教育入学补助等，助推移民发展。

通过美丽乡村建设培训，让移民了解美丽乡村建设的规划及政策，了解乡村人居环境政治内容，普及垃圾分类、垃圾处理知识，提升乡村治理水平等。

通过移民综合素质培训，对移民普及法律知识、提升生活常识等，提升移民综合素质。

“要致富、靠教育”，鼓励移民家庭子女学习教育，对移民家庭子女高等教育或职业教育入学补助，补助每人每年 1000 元，以实际入学人数计量，区预留相应资金。

移民美丽乡村建设培训和移民综合素质培训以户为单位，每户培训 1 人，共计培训 4769 人，培训 2 次，共计培训 9538 人次。每次培训 5 天。

7.4 后期扶持资金安排

经汇总，移民劳动力就业创业培训所需后期扶持资金估算 423.825 万元，计划按五年平均完成培训计划，每年培训资金 84.765 万元。

其中：

(1) 技能培训：规划培训劳动力 800 人次，每人按 3000 元标准计算，培训投资 240 万元。

(2) 创新创业带头人培训：规划培训劳动力 200 人，每人按 6000 元标准计算，培训投资 120 万元。

(3) 其他培训：规划培训劳动力 300 人，每人按 6000 元标准计算，投资估算 63.825 万元。

资金安排详见表 7-2。

表 7-2 曾都区移民劳动力培训扶持资金估算表

项目	任务量（人）	标准	投资（万元）
技能培训	800	3000 元/人	240
创新创业带头人培训	200	6000 元/人	120
其他专项培训	300	2127.5 元/人	63.825
总计	1300		423.825

8 散居移民基础设施完善措施

8.1 现状及存在的问题

根据《湖北省大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作方案》和《大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制大纲》，水库移民人数较少、居住较为分散，且没有被纳入美丽家园建设和产业升级发展扶持范围的移民所在村，纳入散居移民基础设施完善规划。

(1) 曾都区移民分布特点

曾都区移民人口呈现出小集中大分散的特点。全区移民人口 200 人以上的村 23 个，移民人口 10316 人，占全区移民人口 67.46%。移民人口 200 人以下的散居移民村高达 108 个，其中，200 人以下 50 人以上的村有 30 个，

3418 人，属于相对分散，移民人口 50 人以下有 78 个村，人口 1559 人，占全区移民人口的 10.20%，属过度分散居住移民。

（2）扶持对象

移民人口在 50 人以下的 78 个村，人口 1559 人属于规划扶持的散居移民。具体包括：

万店镇 5 个村 187 人、洛阳镇 8 个村 176 人、府河镇 9 个村 233 人、何店镇 11 个村 167 人、长岗镇 7 个村 115 人、北郊办事处 8 个村 140 人、经济开发区 6 个村 93 人、南郊办事处 17 个村 130 人、城南新区 4 个村 18 人和东城办事处 3 个区 17 人。

（3）存在的主要问题

由于散居移民分布广泛，后扶政策实施以来，除原迁移民直补资金每年按期发放到每个扶持对象以外，项目扶持较少开展，也难以直接受益。

8.2 扶持原则

（1）普惠原则

解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题。

（2）问题导向原则

以移民生产生活中存在的困难和问题为导向，本着“有什么困难，就解决什么问题”的原则安排扶持项目。

（3）规模效益原则

防止出现项目小而散、资金使用效率低的问题，将规划期资金集中起来一次性安排项目。

8.3 扶持方式和内容

(1) 补齐基础设施和基本公共服务设施短板，解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，解决公共基础服务设施“最后一公里”，包括文化活动室、休闲健身广场、停车场、综合超市等。

(2) 整治人居环境，以人居环境整治为主安排 1 个扶持项目，包括污水整治、垃圾处理、亮化、绿化等。

8.4 后期扶持资金安排

散居移民基础设施完善措施安排资金 1700 万元，其中，基础设施和基本公共服务设施安排 900 万元，人居环境整治安排 800 万元。

9 后期扶持资金估算及年度计划

9.1 投资估算

规划曾都区“十四五”期间总投入后期扶持资金 15655.525 万元，其中原迁移民直补资金 1555.2 万元，占总资金 21.5%；美丽家园建设资金 8476.5 万元，占总资金 35.32%；产业转型升级资金 3500 万元，占总资金 27.47%；就业创业能力建设资金 423.825 万元，占总资金 3.92%；散居移民基础设施完善措施 1700 万元，占部资金 11.77%。

详见表 9-1。

表 9-1 曾都区“十四五”规划使用后期扶持资金分类统计表

序号	项目分类	后扶资金（万元）	占比例（%）
1	直补资金发放规划	1555.2	9.9

2	美丽家园建设规划	8476.5	54.14
3	产业转型升级规划	3500	22.36
4	就业创业能力建设规划	423.825	2.70
5	散居移民基础设施完善措施	1700	10.90
合计		15655.525	100

9.2 年度计划

2021-2025 年每年投入后期扶持资金 3131.105 万元，其中原迁移民直补资金每年 311.04 万元，项目扶持资金每年 2820 万元左右。项目均是五年完成且年度投资均等。

10 规划实施保障措施

10.1 组织保障

2019 年政府机构改革中，区民政局所属的区移民局整建制划转到区水利和湖泊局，成立曾都区移民事务服务中心，成为政府大水利职能部门组成部分。移民管理机构负责组织库区和移民安置区规划编制工作、年度计划上报，对实施后扶项目工程进度、质量监督检查、验收、评估，工程决算、资金拨付、信息资料收集、档案整理、项目台帐建立等工作，并会同相关部门制定相应的各项管理制度。通过优化职能，强健队伍素质，融入水利系统大盘子，整合系统资源和技术优势，在行政素质和业务能力上有较大提升，进一步增强了移民后期扶持工作力量，为借力大水利部门职能优势、做强“十四五”水库移民事业提供了组织保障。

10.2 制度保障

2019 年移民管理机构并入区水利和湖泊局以来，各级移民管理机构层层开展清理完善各类后扶工作管理制度和机制，无缝对接水利部门的制度体系。对 2006 年后扶政策实施以来出台的所有文件规范和制度进行了一次

清理，查漏补缺，修订完善，形成水利部门体系下的水库移民后扶工作制度体系。2019年9月，湖北省水利厅会同省财政厅研究制定了《湖北省大中型水库移民项目资金管理办法》（鄂财企发[2019]65号），进一步规范了项目资金的使用管理，以促进移民资金使用效益地更好发挥。2020年9月，湖北省先后出台了《湖北省大中型水库移民后期扶持项目管理办法》（鄂水利规〔2020〕3号）、《湖北省大中型水库移民后期扶持人口动态管理办法》（鄂水利规〔2020〕4号）、《湖北省水库移民工作监督检查管理实施细则（试行）》（鄂水利函〔2020〕372号）、《湖北省2020年大中型水库移民后期扶持资金绩效评价工作大纲的通知》（鄂水利函〔2020〕373号）等，这些规划性文件，是“十四五”后扶规划顺利实施的制度保障。接下来，曾都区将根据省出台的相关制度，研究制定相关细则，确保各项制度措施的施行。

10.3 监督保障

近年来，湖北省从省到市、县、区，在水库移民后期扶持工作中已建立起以专项检查、内部审计和稽察、监测评估、绩效考评等为主的后扶政策实施监督保障体系。特别是2020年9月24日湖北省水利厅以鄂水利函〔2020〕372号文件，下发了《湖北省水库移民工作监督检查细则（试行）》，进一步明确和规范了对湖北省大中型水利水电工程移民安置和大中型水库移民后期扶持政策贯彻落实情况开展监督检查工作的具体内容、方式、范围、程序和问题整改、问责追责等细则，全面提升监管能力，用监督传递压力，用压力推动落实，保障水库移民政策落地见效，保障后期“十四五”规划实施。

（1）专项检查。内容包括移民管理机构主体责任、配套文件、人口核定、后期扶持规划实施管理、项目管理、资金管理、档案管理和问题整改等。

在水库移民工作全覆盖监管基础上，突出抓好重点地区、重要项目、重要问题专项监督检查，针对移民政策落实不到位、截留挪用资金、项目实施和资金拨付进度缓慢、损害移民群众合法权益和信访稳定工作责任不落实等问题开展重点监管。湖北省水库厅对移民后期扶持人数在 2 万人（含）以上县（市、区），每年至少开展一次监督检查，2 万人以下的县（市、区）每两年至少开展一次监督检查。随州市水库移民管理机构在配合省级抓好本辖区全覆盖监管事项的基础上，突出抓好本辖区移民政策落实不到位、截留挪用资金、项目实施和资金拨付进度缓慢、损害移民群众合法权益和信访稳定工作责任不落实等重点监管事项。曾都区水库移民管理机构负责配合国家、省级、市级水库移民管理机构开展监督检查工作，及时发现和妥善处置本行政区域内水库移民资金和项目管理、移民涉访涉诉等方面的问题，落实好监督检查问题整改。

（2）内部稽察审计

内部稽察审计主要是对大中型水库移民后期扶持资金的执行情况进行抽查审计。湖北省每年定期或不定期对县、市、区级移民管理机构进行专项稽察审计。通过稽察审计发现的问题，组织相关县、市、区移民管理机构进行专项整改和问责追责。如 2019 年，根据中央关于开展民生领域审计的要求，湖北省对全省移民 5000 人以上的 42 个县（市、区）（不含贫困县）移民后期扶持资金使用情况进行了专项审计。对此次专项审计，湖北省人民政府办公厅《政务要情》第 46 期以《审计发现我省大中型水库移民后期扶持工作存在三方面问题需引起重视》下发通报，接着，省水利厅下发了《省水利厅关于全面督查水库移民后期扶持政策落实和资金管理使用情况审计问

题整改的函》（鄂水利函〔2019〕227号），组织和全面督查全省水库移民后期扶持管理信息数据稽核和审计问题整改及落实，有效地发挥了监督保障作用。

（3）监测评估

监测评估主要是委托第三方对后期扶策规划项目实施、资金使用管理、人口动态管理情况、专项工作和后期扶持政策实施的经济效益、社会效益、环境效益等进行全面跟踪监测和系统评估。通过对县、市、区级移民管理机构 and 样本村、样本户的实地调查和跟踪监测，总结经验，发现问题，提出整改意见。湖北省自 2009 年开始启动大中型水库后期扶持政策实施情况监测评估工作以来，已经形成了较完善的监测评估机制。曾都区作为第三方监测评估重点区，实施监测评估对于及时掌握规划实施情况，评估规划实施效果，保障资金使用安全和后期扶持政策顺利实施，维护移民群众合法权益、促进库区和移民安置区经济发展和社会稳定，是重要保障措施。

（4）绩效考评

绩效评价主要对后期扶持年度预算资金绩效目标的实现情况进行综合评价。湖北省于 2018 年开始对全省县级移民管理机构后期扶持资金项目进行绩效考评，2020 年 9 月 25 日，湖北省水利厅以鄂水利函〔2020〕373 号文件，下发了《湖北省 2020 年大中型水库移民后期扶持资金绩效评价工作大纲的通知》，对绩效目标考核工作的原则、内容、方法、程序、指标体系、成果运用等作了进一步规范。省水利厅对县级移民管理部门后期扶持资金绩效管理目标实现情况进行综合评价，包括年初绩效目标编制申报、年中实

施监测、年终考评验收和次年成果运用，并将移民美丽家园创建工作纳入绩效目标考评范围。县级美丽家园创建与年度绩效目标同步申报，专项考核评定。县级移民管理机构作为被考评单位，其绩效考评成果作为次年水库移民扶持资金分配的重要因素，并作为是否获得省美丽家园创建奖补资金的重要依据。这些具体规定和有力举措，极大地保障了规划的实施。

11 建议

为确保大中型水库移民后期扶持“十四五”项目能够满足年度实施的进度要求，2021 年度项目能够按期开工建设或实施，建议进一步完善项目的各项前期工作和程序，充分论证项目建设的必要性、可行性和合理性，依规测算项目投资，科学设定绩效目标，确保大中型水库移民后期扶持“十四五”项目实施达到预期效果。